

加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

□ 新华社记者

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？
答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施，对服务国家 and 地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问：生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标要求：到2025年，生态环境分区管控制度基

本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

一是坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国土空间开发保护底线，科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任，加强与有关部门沟通协调，建立分工协作工作机

制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问：意见提出了哪些重点任务？
答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，统筹开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问：意见提出了哪些保障措施？
答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

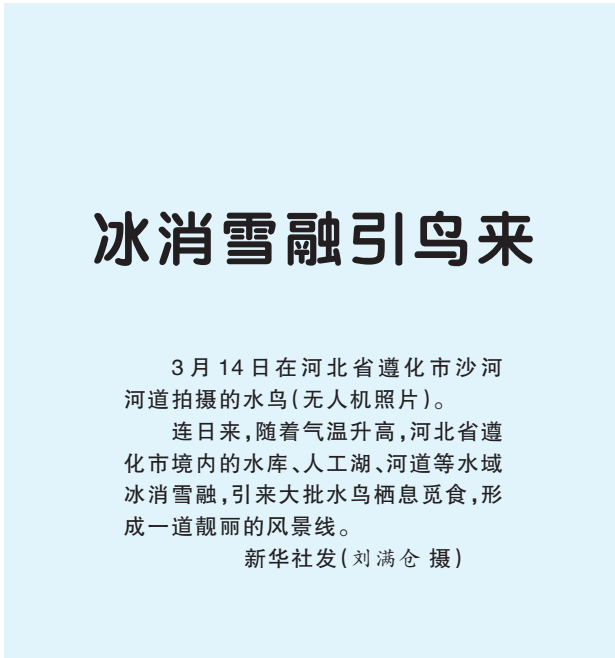
二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，总结推广正面典型，曝光反面案例。

（新华社北京3月17日电）



冰消雪融引鸟来

3月14日在河北省遵化市沙河河道拍摄的水鸟（无人机照片）。连日来，随着气温升高，河北省遵化市境内的水库、人工湖、河道等水域冰消雪融，引来大批水鸟栖息觅食，形成一道靓丽的风景线。

新华社发（刘满仓 摄）



中企承建孟加拉国首个海陆一体化超大型石油储运工程投入商业运营

新华社达卡3月17日电（记者孙楠）随着经中企承建的孟加拉国单点系泊及双线管道工程输送的首批柴油和原油16日全部抵达孟加拉国炼厂，该国首个海陆一体化超大型石油储运项目正式投入商业运营。

单点系泊及双线管道系统工程项目

由中国政府提供优惠贷款，中国进出口银行提供融资，中国石油管道局工程有限公司承建，于2023年11月正式落成。本次为项目落成后首次将柴油和原油输送至孟加拉国东方炼厂，彻底结束了此前靠小船接驳大船输送原油的方式，改变了低效和不环保的做法。

据了解，该项目让10万吨级的大型油轮卸载运输原油时间从此前的11天缩短至约48小时，预计每年可节约原油运输成本1.28亿美元。

东方炼厂副总经理哈斯特特说，该项目为东方炼厂原油年处理能力从150万吨扩容至450万吨提供了安全、高效、环保的运输保

证，将极大助力孟加拉国能源行业发展。

据介绍，该项目作为“一带一路”倡议在孟加拉国首批落地的重要油气储运项目，将极大缓解孟加拉国能源紧张局面，成为孟加拉国新的能源大动脉，同时项目在建设过程中为孟加拉国创造了近4000个就业岗位。

无关民主的“民主峰会”

□ 新华社记者

美国主导的所谓第三届“民主峰会”将于18日至20日在韩国举行。分析人士指出，前两届“民主峰会”尴尬收场，美国再次打着“民主”旗号操办峰会，国际社会已看清美国将所谓“美式民主”政治化、工具化、武器化的本质，以及假民主之名挑动分裂对抗、维护自身霸权的企图。

美国“外包” 韩国“接盘”

美国国务院在发布“民主峰会”相关信息时称，美方认为韩国“主办这次峰会是积极的一步”“我们非常自豪地将第三届峰会的领导权交给韩国”。韩联社援引消息人士的话报道说，美国国务卿布林肯将在此次“峰会”期间访问韩国，美国总统拜登预计将以视频方式出席“峰会”。

韩国一些媒体认为，韩国举办“民主峰会”是充当美国的“马前卒”。韩国《京乡新闻》17日发表评论文章说，带有阵营对抗逻辑的所谓“民主峰会”在全球范围内并无多少支持，韩国却带头宣扬美国“新冷战价值观”，如此做法是否有助于韩国国家利益值得怀疑。

韩国外国语大学名誉教授李长熙指出，美国将所谓第三届“民主峰会”选择在韩国召开，表明美方意图在该地区建立“新冷战体制”，韩国应对此保持警惕。韩

民族和平研究所所长郑旭湜15日在专栏文章中写道，所谓“民主峰会”在设立之初就被拜登政府深深打上将世界秩序一分为二、互为对立的烙印，韩国政府直接套用拜登政府对国际格局的看法，并没有考虑这会对国家利益产生何种影响。

卖力作秀 难引共鸣

美国分别于2021年12月以视频方式、2023年3月以线上线下结合方式两次召开所谓的“民主峰会”。

尽管美国竭力推动，但此前两次“峰会”并未取得实际成果。第一届“峰会”在线上举行，事实上沦为“幻灯片在线演示大会”。第二届“峰会”口号声声聚焦乌克兰危机等议题，但美国拿不出实质性解决方案，只能以大喊空泛口号收场。

美国举办前两次所谓“民主峰会”时，就已受到国际社会的广泛质疑。新加坡前国会议员吴俊刚在所谓第一届“民主峰会”召开前就指出，“民主峰会”带有冷战的思维和色彩，与当今世界发展大势相悖，难以引起各国真正的共鸣。阿联酋《国民报》网站在所谓第二届“民主峰会”举行期间刊文说，尽管美国政府高调宣传，但人们对这一会议的热情如此之低，以至于许多人根本没有意识到它正在进行。

南非种族关系研究所研究员特伦斯·科里根表示，尽管美国已经举办两届所谓“民主峰会”，但就目前来看，前两届会议没有取得任何有益的成果。美国杜克大学桑福德公共政策学院国际发展系研究员蕾切尔·乔治指出，美国似乎患上了“峰会综合征”，试图通过召开所谓“民主峰会”炫耀其全球影响力，但无奈外界对“峰会”的反应相当冷淡。

名曰“民主” 实图霸权

多国人士指出，所谓“民主峰会”本身就不民主，其实质是按照美国标准给各国划线分类，反映的是美国一贯的双标和傲慢。美国企图利用“民主峰会”再做文章，挑动世界分裂对抗，如此行径有害且危险。

肯尼亚国际关系问题学者卡文斯·阿德希尔表示，长期以来，美国等西方国家打着“民主”“人权”的旗号对诸多国家和地区进行干涉，美国将“民主”等概念工具化、武器化，其结果就是让所谓“民主峰会”难以服众。

叙利亚政治问题专家马希尔·伊赫桑认为，美国推行“美式民主”的真正目的是维护经济和政治霸权，加强对它认为的“战略地区”的控制。埃及政治学者穆罕

默德·阿提夫·马哈利夫指出，美国常以所谓“民主”为干涉他国内政，如秘密资助叙利亚反对派、策划所谓“阿拉伯之春”等，只会引发地区局势动荡、恐怖主义滋生和生灵涂炭。

分析人士指出，美国自身民主面临种种问题，根本无权对他国的民主状况说三道四，这样的“峰会”对各国的民主发展毫无意义。巴西农业问题专家米尔顿·波马尔说，任何了解美国政治的人都知道，美国自建国以来一直由少数富人统治，金钱政治在“美式民主”中始终占据主导地位。美国《全球策略信息》杂志前驻白宫记者威廉·琼斯认为，如果美国想承担起责任，召集一场关于“民主”的会议，那么会议首要议题应该是讨论西方自视甚高的“民主制度”为何失效。

美国知名经济学家、哥伦比亚大学可持续发展中心主任杰弗里·萨克斯指出，美国试图将世界划分为“好人”和“坏人”的做法非常虚伪，并且正在失败，“在当前最需要和平与合作的时候，这种做法只能在世界上产生破坏性影响”。

（新华社北京3月17日电）

国际观察

冬去春来，芳草新芽。长江之畔，安徽省芜湖市朱家桥码头，整齐排列的新能源汽车正依次驶入船舱装运；大洪山谷，可重复使用火箭发动机在蚌埠市进行试验……江淮大地，创新的种子正在各行各业生发壮大。

主动适应新一轮科技革命和产业变革，制造大省安徽把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，着力构建现代化产业体系。新能源汽车、新一代信息技术、新材料等一批战略性新兴产业蓬勃聚“势”，技术创新、产线改造、数字转型推动传统制造业“老树发新芽”，商业航天、量子信息、人工智能等未来产业抢滩布局……以科技创新为引领，以工业制造业为支撑，安徽正在一条条新赛道上加快培育壮大新质生产力。

新兴产业聚“势”

从空中俯瞰大众安徽MEB工厂，一辆辆大货车陆续排队进入园区，运送物料；步入车间，AGV小车有序往来，准备出口欧洲的订单正在这里抓紧生产等待交付。

短短两年半时间，大众汽车集团在安徽省合肥市建立了一个新的智能网联电动汽车中心，并与小鹏汽车、地平线、国轩高科等多家中国企业进行电动化、自动驾驶、电池等领域的全面合作，是安徽推动汽车“首位产业”发展的缩影。

“合肥一直是人才聚集地，培养了大批科技领域的杰出人才。这一充满活力的生态使我们能够蓬勃发展和不断创新。”大众汽车（安徽）有限公司首席执行官葛皖谕说，“创新势能”使大众能够深度参与安徽新能源汽车产业的发展。

以新能源汽车产业为代表，新兴产业“红利”正在安徽释放，为新质生产力发展壮大提供广阔空间。

2023年，安徽全省新能源汽车产量达86.8万辆、同比增长60.5%；集成电路产量增长1倍以上，柔性显示产业产值增长1.9倍，装备制造产业营收突破万亿元，新材料产业产值突破5200亿元；集成电路、新型显示器件、人工智能、先进结构材料4个国家战略性新兴产业集群集聚企业超过2200家，实现营收4000多亿元……

“聚焦新能源汽车、新一代信息技术、先进光伏和新型储能等新兴产业重点领域，安徽着力打造具有重要影响力的新兴产业聚集地。2023年，战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重提高至42.9%，为发展新质生产力提供了重要支撑。”安徽省发展改革委主任陈军说，全省新兴产业企业近6800家，贡献了全省近八成的国家级专精特新“小巨人”企业和五成多的上市公司。

产业“聚链成群”、企业“众木成林”，新兴产业融合集群发展势头正劲、动能更强已成为安徽制造业最鲜明的特色。最新印发的《安徽省2024年重点项目清单》显示，列入重点项目的812个产业项目中，有689个新兴产业项目，其中新能源汽车、先进光伏和新型储能项目占比近四成。

传统产业跃“级”

浸出、提纯等12道工序过后，动力电池中高价值的锂、钴、镍等被提取出来。位于池州市贵池区的池州西恩新材料科技有限公司生产车间里，一块废旧动力电池通过回收技术实现“重生”。

“创新路径走通了，就没有落后的产业。”公司总经理赵志安说，技术创新让公司从过去单一的矿石提炼“摇身一变”，切换到动力电池回收这一细分赛道，与新能源汽车产业链衔接融合。目前，公司研发团队已突破100人，研发投入占总营收的3%以上。

创新这个关键变量，正成为更多像西恩新材料这样的“传统”企业做大做强的底气。

一手抓打造新兴产业赛道，一手抓改造提升传统产业。安徽以创新“开路”，推动更多经营主体通过工业互联网、数字化应用等新技术加快产业链供应链整体优化，推动传统产业转型升级，促进产业高端化、智能化、绿色化。

一根普通的管子，也拥有独一无二的“身份证号”：生产过程中，企业自研的质量在线追踪系统会跟踪收集每一根管子的生产状态、参数数据等，进行实时反馈调整。位于安徽马鞍山慈湖国家高新技术产业开发区的圣义班管道系统有限公司里，数字化改造让每一根管子都不再普通。

“对于球墨铸铁管道生产企业来说，降低废品率相当于直接增加了利润，而数字化改造让我们的废品率降低了4%，已减少损失上千万元，极大地提高了生产效率和产品质量。”公司信息技术经理潘忠明说。

更多企业正投身转型升级热潮。2023年，安徽7737户规上制造业企业完成数字化改造，规下制造业企业数字化应用3.46万个，实施亿元以上重点技术改造项目1200项以上，新增规上制造业企业数字化改造5000家以上。羚羊工业互联网平台入驻用户107.2万户、服务企业510.1万次，助力更多传统产业焕发新生。

未来产业谋“远”

新春伊始，位于蚌埠市的九州云箭火箭发动机试车台控制中心内，工程师们正在开展火箭发动机测试。这场试验后，九州云箭研发的3台龙云发动机相继完成校准试车，即将交付客户装箭。

“火箭回收复用可以大幅降低进入空间的成本，提高火箭发射频次。”九州云箭董事长季凤来说，商业航天是典型的未来产业，将是抢占未来国际竞争制高点的重要力量。

推进布局前沿技术、整合科技创新资源、提高科技成果落地转化率……近年来，安徽培育未来产业的动作不断加快。2024年，安徽提出将加强国家实验室服务保障，加快建设量子信息、聚变能源、深空探测三大科创高地；开工建设空地一体量子精密测量实验设施，争取深空探测重大标志性工程立项实施；新建一批前沿技术概念验证中心、中试基地，重组升级省（重点）实验室100家以上……

“科技创新不仅重塑生产力的基本要素，催生新产业新业态，同时也将不断培育出更丰富的未来产业形态，为经济高质量发展培育新动能、构建增长点。”安徽省经济信息中心主任刘文峰说。

陈军表示，下一步，安徽还将布局建设省级未来产业先导区，聚焦通用人工智能、量子科技、空天信息、低碳能源等重点领域，系统推进科技创新、示范应用、体制机制、政策举措等方面的先行先试。同时，实施政策技术场景化行动，打造主体高效协同、要素集聚融通的创新生态，打通从科技创新、产业创新到发展新质生产力的链条。

（新华社合肥3月17日电）

普京在俄罗斯总统选举中得票领先

新华社莫斯科3月17日电（记者陈汀、刘恺）据俄罗斯中央选举委员会17日晚发布的数据，在已统计的35.01%的俄总统选举选票中，现任总统普京以87.49%的得票率领先。

数据显示，截至莫斯科时间17日21时46分，普京以87.49%的得票率在4名总统候选人中位列第一，俄联邦共产党的哈里托诺夫以4.04%的得票率位居第二，俄新人的达万科夫得票率为3.87%名列第三，俄自由民主党的斯卢茨基以3.03%的得票率位列第四。

俄罗斯联邦第八届总统选举正式投票于15日至17日举行。根据俄总统选举规则，获得半数以上选票者即可当选总统。如果总统候选人超过两名，并且任何一名候选人都未能获得半数以上选票，中央选举委员会将宣布得票领先的两名候选人进入第二轮投票。在第二轮投票中，得票领先者当选。

俄中央选举委员会将不晚于3月28日确认此次总统选举结果，并在选举结果确认后3日内予以公布。

（参与记者：江宥林）

美国华盛顿发生枪击事件2死5伤

新华社华盛顿3月17日电 美国华盛顿特区17日凌晨发生枪击事件，造成2人死亡、5人受伤。

当地警方消息说，警方在当天凌晨3时左右接到枪击报案。7人在同一点被枪击，伤者已被送往医院。

安徽加快培育新质生产力观察

□ 新华社记者 马姝瑞 吴慧珺