中共中央办公厅 国务院办公厅

关于加强生态环境分区管控的意见

（2024年3月6日）

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，科学指导各类开发保护建设活动，对于推动高质量发展，建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

加强生态环境分区管控，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实全国生态环境保护大会部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，全面落实主体功能区战略，充分衔接国土空间规划和用途管制，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先，绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界和环境质量底线，落实自然生态安全责任，推进绿色低碳发展。

——源头预防，系统保护。健全生态环境源头预防体系，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生物多样性保护，强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学，依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，精准科学施策，依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任，协调联动。国家层面做好顶层设计，地方党委和政府落实主体责任，有关部门加强沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

（一）制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略，全面落实《全国国土空间规划纲要（2021－2035年）》，制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点，以生态环境管控单元为基础，以生态环境准入清单为手段，以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制，充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接，报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

（二）确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征，通过环境评价，在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上，落实“三区三线”划定成果，以生态保护红线为基础，把该保护的区域划出来，确定生态环境优先保护单元；以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，确定生态环境重点管控单元；生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

（三）编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单，根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求，聚焦解决突出生态环境问题，系统集成现有生态环境管理规定，精准编制差别化生态环境准入清单，提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理，生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护，生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控，其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方，要制定更为精准的管控要求。

（四）加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新，完善在线政务服务和智慧决策功能，提升服务效能。

（五）统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定，每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的，按照“谁发布、谁更新”的原则，在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上，开展动态更新，同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的，应组织科学论证；生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护地等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的，相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

（六）服务国家重大战略。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，支撑优化重大生产力布局，服务国家重大基础设施建设，保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略，推动长江全流域按单元精细化分区管控，加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防控，防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，实施上中下游地区差异化分区管控，优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局，促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用，建立陆岸海联动、区域一体化的生态环境管控机制，引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

（七）促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理，推进石化化工、钢铁、建材等传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设，推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单，引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理，鼓励探索生态产品价值实现模式和路径，提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下，支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

（八）支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用，为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性，激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

（九）维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点，改善生态系统质量，提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护，健全生物多样性保护网络。加强监测预警，主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求。

（十）推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施，形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险，为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控，统筹水资源、水环境、水生态治理，强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理，加强农业面源污染防治。加强近岸海域生态环境分区管控，陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等，强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准，实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理，推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式，统筹地上地下，制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

（十一）强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接，针对不同区域开发保护建设活动的特点，聚焦生态环境质量改善，实施分单元差异化的生态环境管理，生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验、完善机制，形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点，研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同，将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点，开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点，探索构建全链条生态环境管理体系。

五、加强监督考核

（十二）强化监督管理。有关部门要按照职责分工，依托相关监管平台，充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监控，对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法，依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

（十三）完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等，考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解，工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

六、组织保障

（十四）加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，完善工作推进机制，定期研究生态环境分区管控工作，常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项，及时报告重要工作进展，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

（十五）强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革部门要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展相关规划、区域规划编制实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统，共享生态保护红线等数据，加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接，共同做好相关研究及试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等有关工作，实施水资源差别化管理，合理控制水资源开发利用规模，与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护地管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和信息化、住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动，制定行业发展和开发利用政策、规划时，应充分考虑生态环境分区管控要求，减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策，并推动生态环境分区管控监督执法协调联动。

（十六）完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

（十七）强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标和任务，按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

（十八）积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，及时总结推广正面典型，曝光反面案例，营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。

（新华社北京3月17日电）

最高法发布第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例

新华社北京3月17日电（记者罗沙）最高人民法院17日发布第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例15件，充分发挥典型案例指引作用，加强种业知识产权保护，以高水平司法推动种业创新和高质量发展，为加快推进种业振兴和维护国家粮食安全提供更加有力司法服务和保障。

据最高法介绍，这些案例涉及种业知识产权保护中民事、行政和刑事三大类案件，所涉植物品种既有小麦、水稻、玉米等主要粮食作物，也有辣椒、甜瓜、大豆等经济作物。案件所涉品种经济价值较大，8件案例诉争标的额超过百万元，个别案件高达数亿元。

在涉“沃玉3号”玉米品种父母本侵犯商业秘密罪案中，法院对违反保密约定对外销售杂交种亲本繁殖材料的行为以侵犯商业秘密罪定罪量刑并处罚金，加大涉种子犯罪惩治力度。在“丹玉405号”玉米植物新品种侵权案中，法院明确，惩罚性赔偿基数难以精确计算时，可以基于在案证据裁量确定，二审据此全额支持权利人300万元赔偿诉讼请求。

同时，人民法院积极推进民事司法保护和行政执法保护协同，提升整体保护效果。在“远科105”玉米植物新品种侵权案中，法院基于当地农业行政部门对种子的抽样、送检和现场勘验记录，依法认定侵权人“真假混卖”逃避监管的事实，据此加大判赔力度。在“菏豆33号”大豆植物新品种侵权案中，法院基于种子生产经营者办理产地检疫合格证记载的产量推算侵权规模，确保权利人得到足额赔偿。

国家森防指办公室针对四川雅江森林火灾启动Ⅳ级应急响应

新华社北京3月17日电（记者叶昊鸣）记者17日从应急管理部获悉，针对四川省甘孜州雅江县呷拉镇白孜村发生的森林火灾，国家森防指办公室已启动Ⅳ级应急响应，派出由应急管理部、国家消防救援局、国家林草局组成的工作组赴现场协调指导火灾扑救工作。

据应急管理部有关负责人介绍，针对此次森林火灾，应急管理部持续调度了解火情、火灾扑救、人员疏散转移等情况，要求及时转移周围群众，密切监测研判天气状况，做好火情监测勘察，科学高效安全组织扑救，必须确保扑救人员和人民群众生命安全。

目前，国家综合性消防救援队伍、当地专业扑火队等1259人正全力扑救森林火灾，应急管理部南方护林总站5架直升机在现场实施灭火作业。四川森林消防总队831人、3架直升机正紧急增援中。国家消防救援局紧急从云南森林消防总队调派750人增援。

深入学习贯彻习近平总书记在《求是》杂志上发表的重要文章精神

（上接第一版）各级各部门要提高政治站位，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，全面落实党中央决策部署和省市委工作安排，持续巩固拓展主题教育成果，不断深化对党的自我革命的规律性认识，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，扎实推动全面从严治党向纵深发展。要健全全面从严治党体系，压紧压实各级党委（党组）主体责任和党委（党组）书记第一责任人责任，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，扎实推动基层党组织和基层网格全面创A，真正完善横向到边、纵向到底的全面从严治党体系。要持续正风肃纪反腐，牢记“三个务必”，弘扬伟大建党精神，大力发扬“马上就办、真抓实干”作风，始终保持战斗状态，持续深化纠治“四风”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展风清气正的政治生态，为加快“三个努力建成”“三个走在前列”步伐、奋力谱写中国式现代化建设河北唐山篇章提供坚强组织保障。

会议还研究了其他事项。

扎实推进高水平制度型开放 为奋力谱写中国式现代化建设河北唐山篇章作出更大贡献

（上接第一版）

市领导田国良、陈宇、侯旭、李贵富、张月仙、王文彬出席。

会议强调，各级各部门要提高政治站位，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，巩固拓展主题教育成果，落实落细国家发改委《支持唐山高质量发展总体方案》，建设更高水平开放型经济新体制，因地制宜发展新质生产力，充分激发高质量发展的活力动力。要深化政策研究和应用，建立指挥部机制，组织专业力量深入研究、用足用好RCEP政策，争取大宗商品保税等政策，创新推进关关协作、关区延伸，精准帮助指导企业更好享受政策红利。要打造高能级开放平台，实施自由贸易试验区提升战略，推进绿色金融创新，依托全球招商中心扎实开展“四全”招商，打造市场化法治化国际化一流营商环境，在推进深化改革开放中培育新优势。要加强组织领导，学习借鉴先进经验，围绕高质量落实RCEP政策制定具体方案，加强市直部门和各县（市、区）协调联动，开展开放型经济新体制综合试点试验，在建设西部地区陆海新通道和面向全球的高标准自由贸易区网络中发挥更重要作用。

会上，商务部国际司原一级巡视员陈宁就RCEP进行了专题讲解；与会市领导讲了具体意见；市商务局汇报RCEP经贸合作、全球招商中心建设情况。

会议以视频会议形式召开。部分县（市、区）、市直有关单位主要负责同志在主会场参会。各县（市、区）、市各派出机构设分会场。

河北唐山：特色产业集群隆起

（上接第一版）帮助我们少走了很多弯路，促成了这次签约。”该公司总经理陈耀岐说。

陈耀岐口中的共享工厂，是唐山百川机器人共享制造工厂。该工厂以共享的方式，为中小微企业提供技术、场地、设备、人才等支持，进行非标产品定制、成果转化样机试制和首台套产品生产等。

“共享工厂里有软硬件设备800台套，研发及生产专业人员1000余人，让中小企业一夜之间拥有现代化生产线和千人团队，不是天方夜谭。”共享工厂项目建设方、唐山百川创新科技服务有限公司总经理王孟昭说。

记者走访时看到，唐山中弘智能科技有限公司研发的吊轨式巡检机器人正在共享工厂进行产品调试。“在这里研发产品，时间能减少一半，物资采购等环节成本也降低了，我们能够轻装上阵。”公司总经理刘瑞智说。

“目前，唐山机器人产品覆盖智能矿山、石油化工、应急救援、文物保护等领域，实现规模化发展、全品类布局、多场景应用。”孟祥印说，自去年年初以来，唐山新增机器人企业76家，达到150多家，产业规模愈发壮大。

（新华社石家庄3月16日电）

（上接第一版）集团将完成市中心区超级绿道断点连接、师范学院天桥以及污水处理智慧监管平台、高品质直饮水入户等项目，为我市城市品质提升贡献力量。

市能源集团广大干部职工在认真学习领会习近平总书记重要讲话和全国两会精神中一致认为，一定要牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，把落实落细国家发改委《支持唐山高质量发展总体方案》作为重要抓手，高质量推进市委市政府重要工作部署落地见效。该集团负责同志表示，下一步将重点推进三项工作：一是坚持以能源保供为本，以绿色低碳为要。统筹推进能源保供、管理升级、市场拓展、绿色发展，聚力打造“全市能源利用主要供应企业、全市绿色发展引领企业、全市能源安全保障企业、全市智慧发展标杆企业”。着力发展平台经济，充分挖掘能源领域大数据应用场景和潜能，做绿色发展引领者、绿色体系建设者、绿色生活创造者，为企业高质量发展蓄势赋能。二是统筹高水平安全和高质量发展。毫不放松抓好安全生产和服务保障，加强燃气安全管理和民生气热保供，守牢安全底线。强化守正创新，在能源供给侧市场化改革方面先行先试，深入实施国有企业改革深化提升行动，围绕优化资源配置、完善体制机制、健全制度保障深化改革，着力打造发展方式新、公司治理新、经营机制新、布局结构新的现代新国企。三是加大新能源产业发展力度，加快构建新能源建设体系。锚定“双碳”目标，积极建设新型电力管理平台、充换电智能管理平台、智慧能碳管理平台、“绿享生活”碳普惠平台，同步推进绿电、氢能、储能、合成氨、地热能、生物质能等新能源开发项目建设。

市安居集团全面贯彻落实全国两会关于加快发展新质生产力重要部署，向改革要活力、向创新要动力、向科技要红利，加快建设我市一流国企。2024年，计划集中推进重点项目16个，总投资70余亿元，并确立了力争资产总额、营业收入、利润总额、研发经费、缴纳税款五个“翻一番”目标。投资4亿元启动绿色建材研发检测产业基地项目，将填补唐山市该领域空白，并着力打造成河北省行业一流项目。

围绕推动唐山市“租购并举”住房保障体系建设，今年，该集团实施的唐山市首个“产业+人才家园”“服务+生活家园”项目将开工建设，项目占地196亩，计划投资30亿元，包括体育场馆、高中、酒店、政策性住房，将积极助力唐山市青年发展型城市建设。此外，塞纳公馆住宅项目，年内南区实现交付；云鼎观唐住宅项目，年内开工。今年，该集团还将投资2.8亿元，开展唐山市城市更新一期工程，将5个老旧小区打造成完整社区，服务“一老一小”，补齐公共活动空间和社区服务设施；投资1.5亿元，建设医养康复中心，设计200个床位，满足唐山市老年人高品质养老服务需求；投资500余万元，在自管物业小区加装电动自行车充电位5000个，解决群众电动自行车充电难题。此外，该集团今年还将实现君德城上城“保交楼”项目、二中实验学校、唐山妇幼医院南湖院区智慧停车设施等民生项目完工。同时，认真谋划市委、市政府交办的重点项目及低效闲置土地盘活利用，打造百亿级储备项目，积蓄强大发展动能。

该集团相关负责人介绍，集团已形成“建成一批、开工一批、谋划一批”的项目建设良性循环，将极大地推动项目快开工、快建设、快达效，以项目建设带动提质增效，为力争实现集团2024年五个“翻一番”目标提供坚实支撑。

市交发集团广大党员干部积极主动把全国两会精神和会议部署宣传好贯彻好落实好，自觉担负起交通运输行业的新使命新任务。对照两会精神和关于“深化综合运输体系改革、实施降低物流成本行动”等具体要求，交发集团将充分把握国有企业在融入和服务构建新发展格局、畅通经济循环的战略机遇期，以大局视野、创新思维、系统观念和担当精神，聚焦融通生活、集约增效、产业赋能、精管善治，加快构建多元一体的现代化交通服务体系。一是紧扣城乡发展和百姓需求，科学做好城乡公交和城市公交线网的统筹规划，推进全市全域公交线网和场站的优化共享、无缝衔接，把城乡公交线网织成群众出行的“幸福网”。二是高质高效完成“大站快”线、城市驿站、城乡客运一体化、公交车辆更新、无障碍出行环境打造、全员素质提高等重点工作，推动“智慧出行”“智慧充电”“巡游出租车网约”等项目平台建设完善，让出行服务更有温度、更有情感、更具人性化和智慧化。三是深化综合运输体系改革，不断探索经营发展新模式。因地制宜深化“交邮融合”“运游融合”业务发展；以公交候车亭改造、城市驿站建设为基础，积极构建以乘客为中心的生活消费场景项目；加紧谋划推进医养结合、特色街区、“大物流”体系建设、场站TOD综合开发，以及储能产业、氢能源产业发展等项目，努力实现“人享其行、物畅其流”的美好交通愿景，凝心聚力开创交发高质量发展新局面。

今日天气 白天：多云，东南风2-3级，最高气温：16℃。今天夜间：多云，西北风3-4级阵风5-6级，最低气温：2℃。明天：晴，西北风4-5级阵风6-7，最高气温：15℃。