

坚持人民至上 增进民生福祉

□ 李霞

习近平新时代中国特色社会主义思想宣传阐释

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上的价值取向一以贯之,为人民服务、为人民办事的实际行动一以贯之。习近平总书记强调,人民是历史的创造者;人民是我们党执政的最大底气,是我们共和国的坚实根基,是我们强党兴国的根本所在;现代化不仅要看纸面上的指标数据,更要看人民的幸福安康。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。这就要求我们必须坚守人民立场,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,增进民生福祉,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,不断把人民对美好生活的向往变为现实。

增进民生福祉,需在提高就业质量上用情用力。就业是最大的民生。习近平总书记指出,就业是永恒的课题,牵动着千家万户的生活,任何时候都要抓好。为此,我们要全面落实就业优先政策,通过大力发展新兴产业、布局未来产业、深挖现代服务业增量、做大县域特色产业总量,不断培育就业新的增长极;完善重点群体就业支持体系,大力开展“万企进千校”活动,用好公益性岗位托底安置,推进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体稳定就业,做好困难人员就业帮扶,实现零就业家庭动态清零;加强职业技能培

训,支持企业开展职工在岗培训,构建以公共实训基地、职业院校、技工院校、职业技能培训机构和行业企业为主的多元培训载体,提升职业技能培训质量,让充分就业支撑稳定增收;夯实就业服务,落实行业政策,加强零工市场和社区(行政村)家门口就业服务站建设,加快形成上下贯通、业务联通、数据融通的基层就业服务格局,增强公共服务的均衡性和可及性。

增进民生福祉,需在办好教育事业上用情用力。教育是国之大计、党之大计。习近平总书记强调,国家要强大,必须办好教育。建设教育强国,是全面建成社会主义现代化强国的战略先导,是实现高水平科技自立自强的重要支撑,是促进全体人民共同富裕的有效途径,是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。为此,我们要优化市域教育资源配置,推进学前教育托幼一体化;深化基础教育提质扩优工程,全面推进城乡义务教育学校共同体建设,实现县域内城镇学校对乡村学校对口帮扶全覆盖;坚持高中阶段学校多样化发展,全面提高普通高中教育质量;优化职业教育类型定位,积极推进国家产教融合试点城市建设,围绕精品钢铁、现代化工、现代商贸物流、智能轨道交通等优势产业打造市域产教联合体,高质量建设

产教融合实训基地;支持北大交、北理工、西南交大唐山研究院发展,支持唐山师院“申硕”、唐山工职院“升本”,建设高质量高等教育体系;践行教育家精神,培养高素质教师队伍,以教师之强支撑教育之强。

增进民生福祉,需在完善社会保障体系上用情用力。百姓家事就是政府大事。习近平总书记指出,让人民生活幸福是“国之大者”,要把提高发展平衡性放在重要位置,不断推动公共资源向基层延伸,构建优质均衡的公共服务体系,建成全覆盖可持续的社会保障体系。为此,我们要秉持尽力而为、量力而行的原则,深入实施全民参保计划,持续扩大社会保险覆盖面,稳步提升社保待遇水平;健全分层分类的社会救助体系,发挥“惠保”和“长护险”作用,加强城乡特殊困难群体兜底保障,做好社会救助、社会福利、优抚安置和残疾人福利保障等工作,积极做好残疾人两项补贴提标工作,扎实开展精康融合行动;织密织牢“一老一幼”民生保障网,办好农村社区孝老食堂,大力发展普惠型养老服务,实施养老服务人才队伍素质能力提升工程,支持更多、更优秀的养老护理员加入养老服务队伍,实施特殊困难老年家庭居家适老化和智能化改造,建设家庭养老床位,使老年人居家就能享受到专业化养老服务;着力推动托育服务普惠发展,落实托育机构奖补政策,支持有条件的企业、社区单位自办托育机构,

着力打造高品质生活区。

增进民生福祉,需在建设健康唐山上用情用力。人民健康是社会文明进步的基础,是民族昌盛、国家富强的重要标志,也是广大人民群众的共同追求。习近平总书记强调,要把保障人民健康放在优先发展的战略位置,为人民提供全方位全周期健康服务。为此,我们要坚持基本医疗卫生事业的公益性,聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题,加快实施健康唐山行动。要健全完善医疗保障政策体系,抓好国家深化医疗服务价格改革试点建设,常态化制度化开展药品耗材集采,进一步降低群众医药费用负担;推进120院前急救嵌入基层医疗卫生网格,实施县级医院与乡镇卫生院(社区卫生服务中心)一体运营,推动县级医院、乡镇卫生院、村卫生室一体化管理,加快建设李大钊医学中心,争创国家区域医疗中心,全域创建国家卫生城市;巩固拓展院前急救公益能力,组建市、县两级疑难重症医疗援助中心,建成以市工人医院等为龙头的城市医疗集团,确保10个县(市、区)高标准完成省级紧密型县域医共体提质扩面建设任务,20%的县(市、区)建成省级示范县,让人民群众在家门口切实获得均等的医疗资源、良好的医疗救治服务和优质的健康管理服务,实现让人民群众“病有所医”的民生承诺。

(作者为中共唐山市委党校副校长、教授)

“破壁清障”:激发更多市场活力

□ 新华社记者 吴帅师

“政策文件没有经过公平竞争审查,或者经审查不符合公平竞争规定的,不得提交行政合法性审查,不得提请审议或者制定出台……”近日,《浙江省公平竞争审查办法》正式施行,目的就是破除地方保护和行政性垄断,清除市场准入和退出、政府采购招投标等环节中妨碍公平竞争의堵点,让更大范围、更多领域的公平竞争激励经营主体,激发更多市场活力。

公平竞争是市场经济的本质要求。从2016年开始建立公平竞争审查制度以来,我国不断从顶层设计、地方探索等层面推动更加公平、充分和良性的市场竞争;国家发展改革委等八部门联合印发招投标领域首部《公平竞争审查条例》出台等等。

然而仍有一些妨碍公平竞争市场秩序的现象存在:企业迁移跨不过“行政藩篱”;政府采购项目成“定向派单”;招投标充当“陪跑员”……这些已成为建设国内统一大市场道路上亟待清理的“路障”。

实践证明,“破壁清障”不仅需要完善制度设计,更要勇于对不当干预市场、不平等对待企业的政策措施动真碰硬。

完善公平竞争审查,要有刀刃向内的自我革命精神。无论是公平竞争审查还是清理妨碍公平竞争的政策措施,本质都是将权力关进制度的笼子,防止任性用权。近年来,很多地方将是否进行公平竞争审查纳入政府绩效考核内容等探索,都是促进公平竞争审查落地生效的真抓实干。

完善公平竞争审查,要重点关注那些监督检查中发现的重点领域、经营主体反映集中的突出问题。此次《浙江省公平竞争审查办法》明确对设置不合理的条件排斥经营者参与招标投标政府采购活动、对外地经营者设定歧视性的资质资格要求或者评标评审标准、违反规定要求中标企业在本地方注册设立法人或者分支机构等六类典型违规情形进行重点审查。类似有针对性的举措,将更好从源头上减少排斥、限制公平竞争的规定和做法。

完善公平竞争审查,要综合提升审查监管能力。比如着力构建上下贯通、部门协同的公平竞争审查智能化应用体系,运用大数据技术、人工智能AI审核等辅助方式,提升审查质效和透明度,科学运用第三方评估等,都有利于培育普惠公平的市场环境。

只有在实践中贯彻落实公平竞争审查,以权利平等、机会平等、规则平等,强化宏观政策取向一致性,才能让各类经营主体更有信心试、更有底气闯,进一步促进要素有序自由流动、资源高效配置。

(新华社杭州4月16日电)

党员干部在党纪学习教育中要做到“三带头”

□ 周洪明

开展党纪学习教育,是加强党的建设、推动全面从严治党向纵深发展的重大举措。作为党员干部,在学习《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)时,要带头争做学习的表率、遵章守纪的表率、改进作风的表率,进一步强化纪律意识、加强自我约束、提高免疫力,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,始终做到忠诚干净担当。

一、带头争做学习的表率

要带头学习《条例》。带头落实第一议题,党委理论中心组要坚持做到先学一步,深学一层,边学边改,在学中改、在改中学,不断净化思想,端正作风和行爲,做到持之以恒,学有所获。认真落实村(居)党支部和机关理论学习日等制度,坚持原原本本、系统深入学,做到学纪、知纪、明纪、守纪。要把《条例》学习作为加强党的建设的重要内容,与“三会一课”、民主生活会、组织生活会等党内活动有机结合起来,推动党员干部在日常工作中自觉遵守条例规定。通过学习,让党员干部搞清楚党的纪律规矩是什么,弄明白能干什么、不能干什么,以严明的纪律推动党员干部做到知敬畏、存戒惧、守底线,确保各项事业始终沿着正确方向前进。

要强化政治纪律意识。《条例》突出党的政治纪律在党的纪律建设中的地位,体现出把政治纪律严起来,带动其他各方面纪律严起来的新时期党的纪律建设思路。在党的各项纪律中,政治纪

律是最重要的、最根本的、最关键的纪律。因此,作为一名党员干部尤其是领导干部,必须把握政治纪律的标尺,严守政治纪律,增强政治定力。要增强政治敏锐性和政治鉴别力,在大是大非面前时刻保持头脑清醒,坚决维护党的集中统一,确保政令畅通。

要增强党性修养。作为党员领导干部,必须不断增强党性修养,坚持用党性原则规范自身言行、改造主观世界。要对照党章党规,习近平总书记的一系列重要讲话精神,深入查找自身存在的不足,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观,自觉以党性修养正心,以党员义务正行,以实际行动彰显人格力量,坚守共产党人的初心使命,增强经受各种考验和挑战的能力。要带头学习实践,争做党性修养的先行者。通过学习实践强化党性观念,切实把“严”和“实”的要求立起来,以思想自觉引领行动自觉。

二、带头争做遵章守纪的表率

思想是行动的先导。学习《条例》,基础在学,关键在做。通过学习,既要进一步明确行为规范,增强党规党纪意识,自觉遵守党的制度、纪律,做到严以修身、严以律己。工作中,带头争做遵章守纪的表率,做到心有所畏、言有所戒、行有所止,树立良好的廉洁自律形象。

要强化纪律约束。党要管党、从严治党,靠什

么管,凭什么治?就要靠严明纪律。党中央始终把纪律和规矩挺在前面,不断扎紧制度的笼子,新修订的《中国共产党纪律处分条例》,纪律约束越来越严,要求越来越高。党的纪律既是“紧箍咒”,又是“护身符”。党员领导干部要正确认识纪律约束和纪律保护的关系,提高守纪律、讲规矩的自觉性,做严守党纪党规的表率。要带头尊章纪律,把党的纪律和规则作为修身律己、廉洁从业的基本遵循,做到心有所畏、言有所戒、行有所止。要带头学习纪律,掌握党纪党规的具体内容、基本要求和精神实质,对什么能做、什么不能做、做了会有什么后果了然于胸。要带头执行纪律,要坚守“底线”、不越“红线”。要把严守党的政治规矩和政治纪律摆在首位,坚决维护党中央权威,在任何时候都要与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不能光停留在口号上,要落实到行动上,确保中央的要求、上级党委的决策部署在本企业得到有效贯彻执行。要始终做到秉公用权、廉洁从业、廉洁齐家,清白做人,干净做事。无论在工作中,还是在生活上,都要善于、勤于、严于自责自省,以“祸患常积于忽微”之心对待小事、小节、小利,时刻把自己的一言一行同党的形象联系起来,始终做到表里如一,内外兼修,一身正气,积极在本职岗位上尽职尽责,守住干事创业的基准和底线。

要管理好自己。个人要常反思、反思工作质量、存在差距和经验教训,通过反思激励自己成

长进步,不断修正人生坐标,不要触碰纪律红线和法律底线。自律是一种领导素质,也是一种领导能力。要从中央省、市、区通报的违纪问题中吸取教训,深刻反思、引以为戒,做到“心不动于微利之诱、目不眩于五色之惑”,自觉远离低级趣味、自觉抵制歪风邪气,自觉按制度行使权力,做到为民用权、依法用权、秉公用权。

要保持清正廉洁。作为党员干部,要时刻牢记“两个务必”,保持清正廉洁,带头执行廉洁从政有关规定,自觉接受监督。带头正人先正己,办事公道公正,堂堂正正立身,坦坦荡荡立业。做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私。时刻自重、自省、自警、自励,树立洁身自好的好品德,保持高尚精神追求,切实把好欲望关、交友关、兴趣关,培养健康向上的生活情趣,切实做到一心为公、廉洁奉公,带头形成风清气正的良好政治生态。

三、带头争做改进作风的表率

自觉践行《条例》,就必须认真践行以人民为中心的发展理念,带头争做改进作风的表率,始终把群众放在心中,真心实意为群众着想、为基层服务,以实际行动带出好队伍、养成好作风。

要大兴调查研究之风。带头践行“四下基层”,围绕发展所需、改革所举、基层所盼、民心所向,解决百姓急难愁盼,突破改革发展中的堵点难

点,密切党同人民群众的血肉联系。深入一线、听真话、察真情,正视问题、发现问题。把涉及群众利益的政策解释到位,把群众的困惑疏导到位,帮助职工群众解决实际困难。通过建立联系点、蹲点调研、定期接待群众、开通热线电话等方式,切实为群众排忧解难办实事。继续细化领导干部下基层和建立联系点等制度,以严格及时的问责来约束党员干部行为,推进作风建设规范化、常态化、长效化。

要密切联系群众。人民群众是实现社会变革的决定力量,人民群众中蕴藏着无限的创造力。我们决定来自人民,植根于人民,宗旨是全心全意为人民服务。作为党员领导干部,要站在人民群众的立场上,虚心向人民群众学习,认真体察人民群众的愿望,关心人民群众疾苦,把人民群众的安危冷暖时刻挂在心上,从人民群众热切盼望的具体事情做起,尽心尽力帮助解决人民群众生产生活中的实际困难,让人民群众得到实实在在的实惠。

要着力为群众办实事。强化服务三农意识,深化“乡村振兴”保障服务,巩固脱贫攻坚成果,提升农场生态文明建设的保障能力。积极推动民生工程进程,着力解决群众烦心事、民生揪心事,做到调研与学习《条例》、解决问题、改善民生“同频共振”,以实际行动和担当作为推动党纪学习教育走深走实。

(作者系曹妃甸区第七农场党委副书记、场长)

厚植新型工业化绿色根基

□ 工业和信息化部节能与综合利用司

绿色发展是高质量发展的底色,新型工业化之所以“新”,重要特征之一就是底色必须“绿”。目前,我国工业领域能源消费总量的2/3左右,碳排放量占比70%左右,是实现碳达峰碳中和目标的重中之重。推动制造业绿色化发展,是推进新型工业化、发展新质生产力的内在要求。

为深入贯彻落实党的二十大精神,推动制造业绿色化发展,在落实碳达峰碳中和目标任务中锻造新的产业竞争优势,加快建设现代化产业体系,推进新型工业化,工业和信息化部联合国家发展改革委等七部门发布了《关于加快推动制造业绿色化发展的指导意见》(下称《指导意见》),明确了三大路径、四个体系。提出到2030年,绿色工厂产值占制造业总产值比重超过40%,绿色发展成为推进新型工业化的坚实基础。到2035年,制造业绿色发展内生动力显著增强,碳排放达峰后稳中有降,碳中和能力稳步提升,在全球产业链供应链绿色低碳竞争中优势凸显,绿色发展成为新型工业化的普遍形态。

制造业绿色化发展取得积极成效

近年来,我国新型工业化加速推进,制造业绿色化发展也取得积极成效。2023年,我国高技术制造业、装备制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别达到15.7%和33.6%,新能源汽车产销分别完成958.7万辆和949.5万辆,连续多年领跑全球,动力电池产量占全球60%左右,光伏产业链主要环节产量连续多年保持全球第一,绿色工厂产值占规模以上制造业产值比重超过17%。产业结构朝着绿色低碳方向持续优化,绿色制造和服务体系不断完善,能源资源利用更加高效,绿色发展新动能不断涌现。

制造业绿色化发展的关键在于加快发展方式绿色转型,这将是一个持续推进、久久为功的过程,面临的困难和挑战不容忽视。一方面,我国制造业的规模决定了我国要消耗较多的资源、产生

较多的排放,资源环境瓶颈约束突出;另一方面,各行业绿色转型进程不一样,东中西部面临的绿色转型问题各不相同,绿色低碳关键技术尚未完全掌握等。针对上述问题,《指导意见》以“绿色”为出发点,以“发展”为落脚点,突出用产业发展的思维解决绿色低碳领域存在的短板弱项、面临的风险挑战,推动产业在绿色转型中实现层级跃升。

三大路径锻造产业绿色竞争新优势

推动制造业绿色化发展,关乎生态环境保护,也是事关产业结构迭代升级、产业链全球布局的战略问题。《指导意见》深刻把握制造业绿色化在建设现代化产业体系、推进新型工业化中的重要作用,以锻造产业绿色竞争新优势为主线,明确了推动制造业绿色化发展的三大路径和具体任务。

路径一:加快传统产业绿色低碳转型升级。我国传统产业产量大面广,规模体量占全国工业80%以上,是现代化产业体系的基底,也是资源能源消耗的大户。其中钢铁、石油化工、有色金属、建材等行业是工业碳减排的关键所在,可以通过原料和产品结构调整、绿氢或绿电替代、工艺流程再造、节能降碳技术改造升级、区域布局优化等路径实现绿色低碳转型。

《指导意见》从结构优化、改造升级、产业布局的角度明确了3方面任务。在推进传统产业绿色低碳化重构方面,提出要加快传统产业产品结构、用能结构、原料结构优化调整和工艺流程再造,提升在全球分工中的地位和竞争力;在加快传统产业绿色低碳技术改造方面,提出要定期更新发布制造业绿色低碳技术导向目录,遴选推广成熟度高、经济性好、绿色成效显著的关键共性技术,推动企业、园区、重点行业全面实施新一轮绿色低碳技术改造升级;在引导区域绿色低碳优化布局方面,提出要坚持全国一盘棋,综合考虑区域产业基础、资源禀赋、环境承载力等因素,推动传统产业形成集群化、差异化的绿色低碳转型新格局。

路径二:推动新兴产业绿色低碳高起点发展。新兴产业是引领未来发展的新支柱、新赛道。经过多年发展,我国新能源汽车、光伏产品、锂电池等绿色低碳产业已具备全球竞争优势,成为新的绿色增长点。同时,这些产业自身绿色发展仍存在薄弱环节,比如,随着产业加快升级和设备更新换代,光伏组件等新能源设备将面临批量退役问题,新能源设备循环利用意义重大。《指导意见》提出,加快补齐新兴产业绿色低碳短板弱项,着力锻造绿色低碳产业长板优势,既要聚焦制约新兴产业绿色发展的瓶颈环节,加快补齐短板弱项,着力解决新兴产业可持续发展的后顾之忧,也要立足经济社会绿色低碳转型带来的巨大市场空间,大力发展绿色低碳产业,提高绿色环保、新能源装备、新能源汽车等绿色低碳产业占比。

未来产业是抢占未来竞争制高点、构筑竞争新优势的关键。当前,我国氢能、新型储能等在工业领域的应用场景不断拓展,首个万吨级绿氢产业化示范项目建成投产,钢铁行业首套百万吨级氢基竖炉点火投产,新型储能累计装机超31GW。“双碳”目标下,储能、氢能、碳捕集利用与封存(CCCUS)、生物制造等未来能源和制造领域孕育着巨大的发展空间。《指导意见》提出,聚焦“双碳”目标下能源革命和产业变革需求,谋划布局氢能、储能、生物制造、碳捕集利用与封存等未来能源和制造产业发展,尽快把未来需求潜力转化为产业发展动力,抢占未来产业发展的竞争高地。

路径三:培育制造业绿色融合新业态。跨界融合已成为驱动产业发展的主要动力。在制造业绿色化发展的过程中,涌现出一批融合发展的新业态。比如,数字化和绿色化融合方面,企业通过应用数字技术提高生产过程的资源效率和环境效益,政府建立数字化碳管理平台摸清碳排放家底等;绿色制造和服务融合方面,企业将自身开展绿色设计、绿色供应链管理、绿色制造的经验转化为

系统解决方案,为同行业或上下游企业提供绿色转型服务;绿色消费需求和绿色产品供给融合方面,工业不仅要提升自身的绿色低碳水平,还要为能源生产、交通运输、城乡建设等全社会各领域生产生活提供绿色低碳产品装备,只有优化绿色产品供给结构,才能支撑绿色消费需求增长,只有培育形成庞大的绿色消费市场,才能激发企业积极研发先进绿色低碳技术、生产绿色低碳产品,转化成为相关产业强链、补链、延链的内生动力。针对上述重点方向,《指导意见》提出,发挥数字技术在提高资源效率、环境效益、管理效能等方面的赋能作用,加速生产方式数字化绿色化协同转型;紧跟现代服务业与制造业深度融合的变革趋势,在绿色低碳领域深入推行服务型制造,构建优质高效的绿色制造服务体系;紧紧围绕能源生产、交通运输、城乡建设等全社会各领域绿色消费需求,加大绿色产品供给,培育供需深度融合新模式,实现供需两侧协同发力,支撑经济社会绿色低碳转型。

四大体系筑牢制造业绿色化发展基础能力

推动制造业绿色化发展是一个长期性的系统工程,需要技术、标准、政策和标杆等要素的支撑引领。《指导意见》提出从四方面提升制造业绿色化发展的基础能力。

构建绿色低碳技术创新体系。绿色低碳技术是构成绿色生产力的核心要素,涉及各个行业各个环节。我国通过加强技术突破、标准引领、示范推广,截至2023年底累计向全社会推荐节能技术装备产品2106项、先进环保治理技术装备681项、节水工艺技术装备534项、工业资源综合利用先进适用工艺技术及装备401项。为加快工业绿色低碳技术的应用和推广,《指导意见》提出以满足市场需求为导向,一体化部署绿色低碳技术攻关、转化应用、主体培育等,引导各类创新要素集聚,实现创新效能转化为产业竞争新优势。

完善绿色化发展政策体系。相对传统发展模式而言,绿色发展意味着更多的绿色低碳技术研发投入、绿色装备采购和管理投入,必须在财税金融、价格机制等方面制定适应绿色化发展的政策,规避由于绿色溢价导致的资源错配、劣币驱逐良币现象。《指导意见》提出以精准、协同、可持续为导向,完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格等政策,发挥不同类型政策作用,比如用财政政策解决重大绿色低碳技术攻关等点上资金需求,用金融政策解决量大面广的技术改造提升需求,同时创新政策实施方式,逐步建立促进制造业绿色化发展的长效机制。

健全绿色低碳标准体系。绿色低碳标准体系建设是推动制造业绿色化发展的重要基础。《指导意见》提出强化标准顶层设计和规范性管理,推动各级各类标准衔接配套,加强标准贯彻实施和评估,到2030年完成500项以上碳达峰急需标准制修订,持续完善节能、节水、资源综合利用、环保装备标准,稳步升级绿色工厂、绿色产品、绿色工业园区、绿色供应链标准,协同推进数字赋能绿色低碳领域标准,推动标准国际化。

优化绿色低碳标杆培育体系。绿色低碳标杆是推动制造业绿色化发展的领军力量。“十三五”以来,我国以推动绿色制造体系建设为抓手,累计培育以绿色工厂为代表的“综合标杆”5095家,在节能、节水、资源综合利用等细分领域加快培育“单项标杆”,比如,持续遴选能效、水效“领跑者”企业,培育1165家再生资源规范企业,引领带动全行业对标提升,为全面推动制造业绿色化发展打下坚实基础。《指导意见》提出发挥绿色低碳标杆的引领带动作用,优化现有标杆培育机制,构建绿色制造“综合标杆”和能效、水效、再生资源等细分领域“单项标杆”相衔接的标杆培育体系,从工业全过程深挖能源资源节约潜力,推动制造业绿色化发展由点及面、逐步覆盖。

(据新华社电)