

新征程上的一份纲领性文件

——党的二十届三中全会侧记

□人民日报记者 杜尚泽 邢西曦 新华社记者 张晓松 朱基钗

新华社北京7月19日电

山一程、水一程。当时间来到2024年的7月,人们再一次深刻感知改革激荡的磅礴之力。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化,这是在北京举行的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议研究的问题。

会期4天,15日上午拉开帷幕。在热烈的掌声中,习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

二十届中央委员、候补中央委员出席会议,中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志,以及党的二十大代表中部分基层同志和专家学者列席会议。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告,审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平总书记就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

此刻,距离“划时代”的党的十一届三中全会,已过去46年;距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间了。

回望,走过不凡历程;远眺,充满梦想荣光;而脚下,是历史的新方位:“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。”

关键时期,如何迈出这关键一步?“中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。”习近平总书记作出“必须自觉把改革摆在更加突出位置”的庄严宣告。

此次全会,紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。会议通过的《决定》覆盖推进中国式现代化方方面面,构筑了全景图,被人们称为“新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署”,“是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件”。

历史性的重大事件,总要放在历史的长镜头下去把握;民族复兴的大时代,更要从矢志复兴、接续奋斗的漫长岁月中去观察,向时间深处望去,能更清晰洞见这次全会,是如何在百年未有之大变局下,去回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

实践续篇,时代新篇

“对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示”

中国正大踏步向前。尽管国际环境复杂严峻,国内改革发展稳定任务艰巨繁重,但从二十届二中全会举行的2023年2月到今天,成绩单沉甸甸的。

习近平总书记受中央政治局委托作工作报告,既有理论的创新,也有实践的拓展。平实的陈述下,是新征程上一段风雨兼程的生动写照。

分组讨论中,与会同志从这段历程,回顾党的二十大以来的万千气象,再论及新时代以来取得的历史性成就、发生的历史性变革,大家一致认为:“成绩的取得,根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引。”

思想的指引,于何去何从的历史关头,如灯塔,如星晨。

1978年,印刻下国家命运的历史转折点,“开启了中国式现代化的新征程”。

一路风雨一路歌。新时代,将改革继续推向新

进。2013年,划时代的党的十八届三中全会,“开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放全新局面”。

这10年多里,千难万险,千辛万苦,改革再难也要向前推进。因为人们坚信,“再高的山,再长的路,只要我们锲而不舍前进,就有达到目的的那一天”。

会场内,习近平总书记就《决定(讨论稿)》向全会作说明。说明凝练深刻,提纲挈领,明晰了为什么改、往哪里改、怎么改等一系列重大理论和实践问题,字里行间是“将改革进行到底”的勇气与决心。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”,路,越走越坚定。“进一步”,蕴含着历史的再接续、时代的新图景,需较真碰硬的闯劲,也需久久为功的韧劲。

“这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”早在今年2月,中央全面深化改革委员会第四次会议,就为这次全会作了标注。

这一次,为何将主题紧扣中国式现代化?党中央经过了深思熟虑。习近平总书记在《决定(讨论稿)》的说明中给出答案:“围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验。”

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,在党的二十大报告中被定义为“中国共产党的中心任务”。这是一次创造人类文明新形态的中国探索,是一场基于新时代特征的接续奋斗,是一条充满实干兴邦精神的奋进之路,何其艰巨又何其伟大。

绘蓝图、定目标、明方向。新征程上,我们靠什么进一步凝心聚力,就是要靠中国式现代化。而进一步全面深化改革,破藩篱、激活力、迎挑战,为的是“为中国式现代化提供强大动力和制度保障”,锚定的是到2035年“基本实现社会主义现代化”。

“我们要赶上时代,这是改革要达到的目的。”赶上时代的只争朝夕,决定了中国改革的现代化指向。全会以“四个迫切需要”,阐明党中央作出这一重大决定的深刻考量:

“这是凝聚人心、汇聚力量,实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要”;“这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要”;“这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要”;“这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要”。

伟大变革,蕴含思想伟力。为期4天的全会,安排了多场分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议,不时和大家交流探讨。与会同志踊跃发言,结合工作实际积极研讨,反复推敲文件。他们表示,《决定》是闪耀着马克思主义真理光辉的政治宣言书,是新征程上将改革进行到底的动员令,是进一步全面深化改革的路线图。

统揽全局,求真务实

“改革味要浓、成色要足”

“党的二十大之后,我一直在思考进一步全面深

化改革问题。”博大精深的思想、波澜壮阔的新征程,是改革理念创新、实践创新的沃土。全会文件起草自2023年隆冬之时,延续到2024年的盛夏时节,历时7个月多。

习近平总书记亲自担任文件起草组组长,全程擘画、组织调研、精心指导、把脉定向。作说明时,总书记回顾了文件起草的过程。

“2023年11月,中央政治局决定,成立党的二十届三中全会文件起草组”;“这次全会文件起草,把发扬民主、集思广益贯穿全过程”……

一份饱含人民期待、汇聚全党智慧、凝结着起草组心血的改革方案,此刻,摆在与会同志的面前。

翻开《决定(讨论稿)》,除引言和结束语外,共15个部分,分为三大板块。“内容条目通篇排序,开列60条”。正所谓句句是改革,字字有力度,生动契合了“改革味要浓、成色要足”的要求。

《决定》通篇还贯穿开放的要求。开放是中国式现代化的鲜明标识。改革和开放紧密相连,相互促进。

习近平总书记对内容摆布作了说明,概括为“五个注重”:

“注重发挥经济体制改革牵引作用”;“注重构建支持全面创新体制机制”;“注重全面深化改革”;“注重统筹发展和安全”;“注重加强党对改革的领导”。

“这些特点聚焦具有方向性、全局性、战略性的重大问题”,与会同志表示,“从中读出了风起云涌的改革形势,读出了系统科学的改革方略,读出了直击问题的改革导向”。

何为全面深化改革?习近平总书记在作说明时强调,决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

新时代的改革从一开始就非常简单的修修补补、零敲碎打。“全面深化改革是一项复杂的系统工程”,“必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成”。

与会同志从另一个角度诠释了“全面”的深意:“党中央反复强调,要反对形式主义,推进改革一定要求真务实、务求实效。《决定》包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革,共提出300多项重要改革举措,几乎每一句话都涉及一项改革举措”。

“五个注重”之一,是“注重发挥经济体制改革牵引作用”。与会同志表示,《决定》对经济体制改革的部署力度大、举措实,含金量高,体现了对生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展关系的深刻把握。

改革越是千头万绪,越是要牵住这个“牛鼻子”。正如全会指出的,深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。

事业发展出题目,深化改革做文章。新时代的题目之一是推动高质量发展的问题。《决定》在深化

党和国家机构改革中,党中央决定组建中央社会工作部,并在省市县三级成立党委社会工作部门,充分体现了党中央对社会工作的高度重视。

吴汉圣说:“全会对探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径作出部署。新兴领域是在改革开放过程中发展壮大起来的,在经济社会发展中发挥着越来越重要的作用。我们要着力在扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力上改革创新,把思想引领与凝聚服务结合起来,引领正确发展方向,维护各方合法权益。”

改革推动强军,强军支撑强国。全会提出,国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。中央委员、南部战区政委王文全表示,全会聚焦进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署,坚持守正创新,该坚持的毫不含糊,该改的坚决改,确保改革沿着正确方向前进,集中体现了以习近平同志为核心的党中央强烈的历史主动和使命担当。

“我们学习贯彻全会精神,最根本、最重要的就是在实施改革强军战略中,提高抓备战打仗能力,把党的领导贯穿到备战打仗各领域和全过程。要全面贯彻新时代政治建军方略,贯彻军委主席负责制,坚决维护核心、听党指挥;要加快推进联合作战指挥体系建设,优化战区联指中心编成和运行机制,不断提升核心作战能力;要坚定灵活开展军事斗争,坚决维护国家海洋权益和边防安全,为改革发展稳定大局作出积极贡献。”王文全说。

一分部署,九分落实。既要当改革促进派,又要当改革实干家。

中央委员、陕西省委书记赵一德表示,党的二十届三中全会通过的决策是新阶段新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。陕西将把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,全面对标对表,以钉钉子精神抓好改革落实,以实干实绩坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

赵一德说:“我们要充分发挥科教、区位、文化等比较优势,以教育科技人才体制机制一体改革引领科技创新和产业创新深度融合,以稳步扩大制度型开放打造向西开放的重要基地,以激发中华优秀传统文化活力培育现代文旅产业,着力推动高质量发展,不断增强三秦百姓获得感、奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章。”

(据新华社北京7月19日电)

经济体制改革方面,将“健全推动经济高质量发展体制机制”列为主要任务之一。而高质量发展的部分,又将“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”单列一个章节。

“什么是新质生产力、如何发展新质生产力?我一直在思考”。今年1月,在主持二十届中央政治局第十一次集体学习时,习近平总书记讲述了他的思考和谋划。

《决定》中,既有“新”的培育:加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投资增长机制,也有“旧”的改造:以国家标准提升引领传统产业优化升级。因地制宜发展新质生产力的辩证思维贯穿其间。

“五个注重”里还有一条,“注重构建支持全面创新体制机制”。

全会提出,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。这引发了与会同志的广泛关注和赞誉。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十大报告把教育、科技、人才放在一起独立成章。这次《决定》进一步创新思路,势必带来制度架构、组织方式、评价体系等诸多领域协同变革。而之所以打破藩篱、统筹推进,正是为了解破现代化进程中的堵点难点。

教育、科技、人才错位的问题,推动科技创新和产业创新深度融合的问题,营造更有竞争力的科研生态的深度……相关领域的与会同志感慨:“有什么问题碰什么问题,有什么堵点就疏什么堵点。我们的改革有胆识、有气魄,很务实!”

登高望远,脚踏实地

“把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量”

新的起点,新的部署,新的出发。

改革推进到今天,在改革顶层设计方面,我们已经有了比较清晰的大盘子。今后一个时期,要将主要精力集中到整体推进、督促落实上。

18日下午,人民大会堂,第二次全体会议在这里举行。

在习近平总书记主持下,会议以举手表决的方式审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

“通过!”习近平总书记郑重宣布。会场响起了热烈的掌声。

“学习贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”总书记在随后的重要讲话中为下一步指明方向,“要深入学习贯彻全会精神,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。”

领会和把握这四个要点,有纲举目张之效。

“主题”,推进中国式现代化。“重大原则”,也就是“六个坚持”原则,凝结着对改革开放历史经验的总结:“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念”。“善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律”是行之有效的方论。

“重大举措”,锚定关键领域,凸显改革锐度。

《决定》强调了“七个聚焦”:“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”,“聚焦发展全过程人民民主”,“聚焦建设社会主义文化强国”,“聚焦提高人民生活品质”,“聚焦建设美丽中国”,“聚焦建设更高水平平安中国”,“聚焦提高党的领导和长期执政能力”。

“根本保证”,是党的领导。

办好中国的事情关键在党。进一步全面深化改革这条路,注定有暗礁险滩;走好这条路,注定要有披荆斩棘的勇气、勇往直前的魄力、雷厉风行的作风。与会同志一致认为,“两个确立”是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

习近平总书记曾经指出:“无论改什么、改到哪一步,都要坚持党的领导”。《决定》专门用一个部分来部署党的领导和党的建设制度改革,在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中,都把党的领导和党的建设作为重要内容。

除沉疴,从矛盾最突出的地方改起;破藩篱,从群众最期盼的领域改起。这样的优先序,创造了实实在在的获得感。

“改革开放是亿万人民自己的事业”,正如总书记强调的:“为了人民而改革,改革才有意义”。

《决定》字句间,饱含着深厚的人民情怀。促进城乡共同繁荣发展,加强人民当家作主制度建设,完善收入分配制度,完善就业优先政策,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革,健全人口发展支持和服务体系,健全生态环境治理体系……民心所向,大道无垠。

“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。”

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时,完成本决定提出的改革任务。”

习近平总书记语气坚定地说:“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。”

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”,进一步全面深化改革总目标增加“继续”二字……山高路远步履坚定,激流险滩中奋楫向前。

改革,是万众一心的伟大事业。与会同志一致认为,要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,以钉钉子精神抓好改革落实,汇聚形成推进中国式现代化的澎湃动力。

当代中国最显著的特征、最壮丽的气象,正徐徐铺展新的图景。秉承数千年革故鼎新的精神气韵,积淀了数十年变革求新的风范气质,今天的中国,站在进一步全面深化改革的历史新起点上,一条通向复兴的中国式现代化之路从脚下伸向远方……

(新华社北京7月19日电)

牢记殷殷嘱托 锻造过硬队伍 奋力当好护航高质量发展的主力军

(上接第一版)聚焦组织过硬,打造凝心聚力的公安队伍。充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,深化基层党组织全面创A,刚性落实爱警暖警举措,加强民警执法维权,强化心理健康防护,切实提升队伍凝聚力、向心力、战斗力。聚焦作风过硬,打造勇担重任的公安队伍。常态开展典型案例剖析警示,创新开展“扫码评警”,推进廉洁文化进机关、进所队,纠“四风”、严警风、转作风,教育引导全警知敬畏、存戒惧、守底线。聚焦纪律过硬,打造干净纯洁的公安队伍。坚持严的基调、严的措施、严的氛围,全面深化党纪学习教育,扎实开展“争创零违纪”党纪活动,始终保持不敢违纪的震慑、不能违纪的约束、不想违纪的

自觉,让纪律就在身边、监督无处不在。聚焦制度过硬,打造履职尽责的公安队伍。以“专业+机制+大数据”新型警务机制改革为牵引,严打各类违法犯罪,健全完善交巡联防勤机制,创新升级“六位一体”巡逻防控体系,深化执法权力运行机制改革,优化民意感知中心建设,全域推动“一窗通办”“一窗通拍”“一网通办”,擦亮“诚信公安”金字招牌,不断提高人民群众的安全感、满意度。面对新形势、新任务,全市公安机关将满怀信心、坚定决心,牢记嘱托、不辱使命,全面深化公安改革,加快形成和提升新质公安战斗力,为奋力谱写中国式现代化建设河北唐山篇章作出积极贡献。

扎实做好信访工作 解决群众急难愁盼 为唐山高质量发展营造和谐稳定的社会环境

(上接第一版)传承和弘扬“四下基层”优良传统,有效落实领导干部下访接访制度,践行“把周末交给群众”活动,走进基层、贴近群众,面对面了解诉求,推动问题高效解决,把这个“晴雨表”进一步用好用足,真实了解和把握群众所思所想所忧所盼,真正把工作做到群众心坎上。

持续优化政治生态,扎实做好信访工作,必须全面推进信访工作法治化,以规范的程序赢得群众满意。习近平总书记强调,“信访是送上门来的群众工作,要通过信访渠道摸清群众愿望和诉求,找到工作差距和不足,举一反三,加以改进,更好为群众服务”。我们务必树牢“全心全意为人民服务”宗旨意识,谨记信访无“小事”,关乎群众切身利益,狠抓信访业务规范化建设,扎实推进预防、受理、办理、监督追责、维护秩序法治化,让群众诉求有人办理、依法推进,实现“权责清、底数清、依法办、秩序好、群众满意”目标。

持续优化政治生态,扎实做好信访工作,必须带着感情和责任,攻坚化解信访积案。群众通过信访渠道反映出来的信访突出问题,既有新动向,也有老难题,但都事关群众切身利益,事关社会和谐稳定。对信访中的老难题,我们要在全市范围内开展深化信访积案清仓见底行动,聚焦群众反映的突出问题,以化为本、以法立规、以控兜底,多措并举,综合施策,真正扑下身子把复杂情况摸透,把困扰群众的问题找准,依法及时就地解决,化解群众所忧、实现群众所盼。

持续优化政治生态,扎实做好信访工作,必须加强信访源头治理,从基层着手“控增量、减存量、防变量”。习近平总书记强调,“注重源头预防,夯实基层基础,加强法治建设,健全化解机制,不断增强工作的前瞻性、系统性、针对性”。80%的信访问题来源于基层,且更加多元化、层次化、复杂化。这就要求我们进一步畅通群众诉求表达和保障通道,把畅通传统信访渠道与“12345”热线等其他渠道统筹起来,引导社会各界力量积极参与调处,真正做到“未诉先调、未访先办”,努力将矛盾纠纷化解在基层。

今日天气 白天:多云中北部有分散性雷阵雨,偏南风2-3级,最高气温:35℃。今天夜间:多云间晴,西南风1-2级,最低气温:26℃。明天:多云间晴,偏南风2-3级,最高气温:35℃。