

# 新时代不断提高党员干部的政治执行力

□ 曹桂茹

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

党的二十大报告指出,要切实提升党员干部的政治执行力。政治执行力是党员干部履行职责、推动工作落实的核心能力,是检验领导干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力,它涵盖了党员干部对党的理论、路线、方针、政策的深入理解与坚定执行,以及在实际工作中将政治理念转化为具体行动的能力。所以,政治执行力是领导干部政治能力的具体体现和实际检验,也是领导干部政治能力的根本着力点和努力方向,具有方向性与实效性相统一的鲜明特征。

### 一、新时代提高领导干部政治执行力的价值意蕴

提高领导干部政治执行力是当前加强党的政治建设的根本要求。“政治三力”是党的政治建设的重要抓手。其中,政治执行力直接体现了党员干部将党的理论和路线方针政策转化为实际行动的能力。这不仅关乎党的决策部署的贯彻落实,更直接影响到党的执政能力和领导水平的提升。

提高领导干部政治执行力为推进国家治理现代化提供动力基础。在推进国家治理现代化的过程中,提升领导干部的政治执行力,能够高效地实施政治决策和政策,可以迅速有效地应对风险挑战,及时发现政策执行过程中的问题并调整,能够确保政府在执行过程中保持公正、透明和高效,从而提升政府的公信力和形象。

提高领导干部政治执行力是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要政治保障。提高政治执行力有助于党员干部更好地理解党中央的精神和意图,将党中央的决策部署与本地本部门的实际情况相结合,制定切实可行的实施方案,从而确保各项政策措施得到有效执行,为实现中国梦提供有力支撑。

### 二、新时代领导干部政治执行力存在的问题

当前,我国党员干部的政治执行力整体呈现积极态势。多数党员干部能够

坚决贯彻落实党中央的决策部署,有效执行党的路线方针政策,推动各项工作有序进行。然而,部分党员干部在政治执行力方面存在明显不足。具体表现为对党的决策部署理解不深、执行不力,存在形式主义、官僚主义等问题。一些党员干部缺乏责任感和使命感,对待工作消极懈怠,对群众诉求漠不关心,导致政策落实不到位,群众满意度下降。有部分党员干部缺乏政治敏锐性和政治鉴别力,对错误思潮和不良风气缺乏有效抵制,影响了党的形象和威信。

在新时代背景下,党员干部作为党的路线方针政策的直接执行者,其政治执行力的强弱直接关系到党的决策部署能否有效转化为治理效能。所以,党员干部必须深刻认识政治执行力的重要性,不断提升自身政治素养和业务本领,确保党的决策部署落地生根、开花结果。

### 三、新时代提高领导干部政治执行力的实践路径

(一)提高领导干部的政治觉悟和思想认识

加强理论学习。党员干部要深入理解党的创新理论,不断提高自身的政治理论素养。通过理论学习增强政治敏锐性和政治鉴别力,确保在执行党的政策时能够准确把握方向、坚守原则。同时,要加强业务知识学习,提升解决实际问题的能力,确保在执行过程中能够准确理解、有效贯彻党的决策部署。

强化党性教育。党性教育应贯穿于领导干部的培养、选拔、使用和管理全过程,通过开展党性教育,引导领导干部牢记党的宗旨,增强党性观念,自觉将个人行为与党的利益紧密相连。

坚定政治立场。党员干部必须筑牢信仰之基,坚决维护党中央权威和集中统一领导,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,确保在政治上、思想上、行动上始终与党中央保持高度一致。

(二)增强领导干部的决策和执行能力

提升科学决策水平。领导干部应学

会运用科学的方法和手段进行决策,确保决策的科学性和有效性。比如收集和评估信息的能力、评估风险的能力以及制定可行方案的能力。通过科学决策,减少执行过程中的盲目性和随意性,提高政治执行力的针对性和实效性。

加强实践能力培养。领导干部应积极参与实际工作,通过实践锻炼提高自身的执行能力。在实践中不断总结经验教训,优化工作流程和方法,提高解决问题的能力 and 效率。同时,领导干部还应注重团队协作和沟通协调能力的培养,以便更好地组织和带领团队完成任务。

(三)优化政治执行环境和体制机制完善选拔机制。提高党员干部的政治执行力,关键在于构建科学合理的干部选拔与考核机制。应坚持德才兼备、以德为先的用人标准,注重选拔具备高度政治觉悟、坚定理想信念和较强执行能力的党员干部。同时,加强对领导干部的考核和监督,确保执行过程中的公正性和透明度。

加强制度建设。完善相关制度规定,明确领导干部在执行过程中的权责边界和行为规范,确保党员干部在政治执行中有章可循、有规可依。通过制度建设保障政治执行的稳定性和可持续性,防止因个人因素导致的执行偏差或中断。

强化监督检查。建立健全监督检查机制,对领导干部的政治执行力进行定期评估和反馈。通过监督检查发现问题并督促整改落实,确保党的路线、方针、政策得到有效贯彻和执行。

(四)培养创新精神和应变能力鼓励创新思维。领导干部应具备创新意识和创新思维,不断探索新的工作方法和手段以提高执行效率和质量。鼓励领导干部勇于尝试新事物,接受新挑战,为政治执行注入活力和动力。

提升应变能力。面对复杂多变的国内外环境以及突发事件等不确定因素时,领导干部应具备快速应对和妥善处理的能力,通过加强应急演练和培训等方式提高领导干部的应变能力,确保在关键时刻能够迅速作出正确决策并有效组织实施。

(本文为2024年度唐山市委党校科研课题阶段性成果 课题编号:X24KY19 课题组成员:曹桂茹 王艳萍)

# 以良好作风保证党纪学习教育走深走实

□ 张晶

今年4月至7月,以学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》为重点内容的党纪学习教育在全党开展。以习近平同志为核心的党中央高度重视这次党纪学习教育,习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示,为开展党纪学习教育提供了重要遵循。学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神的《通知》要求,关键在于做到“三个坚持”,以良好作风保证党纪学习教育走深走实。

### 坚持多种形式学,确保学深悟透

从党中央到省、市委都要要求在开展党纪学习教育工作中要抓住学习重点,在学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》上下功夫见成效。坚持逐章逐条学、联系实际学,抓好以案促学、以训助学,教育引导党员干部准确把握其主旨要义和规定要求,进一步明确日常言行的衡量标尺,用党规党纪校正思想和行动,真正使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程。

如路北区委将深入开展党纪学习教育作为当前的重要政治任务,通过“原原本本学、领导带头学、党员普遍学”,推动《中国共产党纪律处分条例》学习深入进行。全区各级党组织开展理论中心组学习、“三会一课”、主题党日等集中学习,切实做到紧扣主题、抓住重点,在学习贯彻《条例》上下功夫见成效。尤其是把党纪学习教育与集中整治群众身边不正之风和腐败问题相结合,创新“3+”学习模式,建立“集中+自学”“线上+线下”“理论+案例”学习机制,全面系统学习掌握《条例》,做到学深悟透。同时,依托“清风路北”微信公众号推出党纪学习教育专栏,不定期推送《条例》原文、图文解读、案例剖析等内容,形成了浓厚学习氛围。玉田县坚持学思践悟,推动党纪学习教育练功实。一方面强化以训助学,通过加强对《条例》的解读培训,帮助党员干部联系实际工作,真正把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆

进去,将开展党纪学习教育同落实党中央重大决策部署、完成重点工作紧密结合。另一方面,强化警示教育,突出重点领域和关键岗位,充分利用警示教育录、忏悔录及教育片,选取违纪违法典型案例,用身边事教育身边人,强化警示震慑,增强学习教育的针对性、感染力。同时依托新媒体平台开设党纪学习教育宣传专栏,让党员干部随时可学,切实增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。

### 坚持联系实际学,确保学以致用

紧密联系实际进行问题梳理、难题排查,是促进学习成果转化为实际行动的重要途径。开展好党纪学习教育,关键在坚持问题导向,针对党员干部对党规党纪的认知程度和认识偏差,要在边学边干上下功夫,让党员干部在实践中深化理解、提高能力、锤炼党性,切实防止学归学、做归做。

如开平区坚持两手抓、两促进,注重“三个结合”,把开展党纪学习教育同巩固拓展主题教育成果结合起来、同基层党建重点任务结合起来、同推进高质量发展各项工作紧密结合起来,融入日常、抓在经常。把《条例》纳入党员领导干部、村(社区)干部、新发展党员培训课程,抓好对新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部等重点对象的纪律培训,引导广大党员干部进一步提振精气神、提高执行力,真正把党纪学习教育激发的动力转化为经济社会发展的实际成效。丰南区坚持“四个见实效”,即在加强学习上见实效,自觉把遵规守纪刻在心里,时刻保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心;在检视整改上见实效,以党风政风带动社会民风持续向好;在推动落实上见实效,以“零容忍”的态度深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治,特别是针对项目建设、教育医疗、养老社保等领域群众反映强烈的突出问题,从严查处;在促进发展上见实效,聚焦经济建设这一中心工作,坚持“两手抓”“两个促进”和高质量

发展这一首要任务,把开展党纪学习教育同贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中央、省、市决策部署结合起来,引导广大党员干部把党纪学习教育焕发出的政治热情,转化为推动经济发展的实际行动,持之以恒抓投资、抓项目、促发展,不遗余力抓好乡村振兴、城市中心、环保治理、安全稳定等各项工作,以新业绩、新作为推动高质量发展取得新成效。

### 坚持全面从严治学,确保学有成效

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将纪律整合为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。习近平总书记指出,必须严明党的纪律,党的各项纪律都要严。要确保党纪学习教育取得实效,必须做到在思想、作风、执纪上全面从严。

如高新区采取领导领学+专家解读+专题研讨+案例剖析的形式,抓好专题“研学”,提升严守政治纪律和政治规矩自觉;抓好系统“深学”,把铁的纪律转化为日常习惯和行为准则;抓好以案“促学”,以案说德、以案说纪、以案说法,以案说责,教育引导党员干部自觉把遵规守纪刻印在心;抓好日常“融学”,党员干部要在知边界、明底线的前提下,在廉洁上“管得住手脚”、在事业上“放得开手脚”。曹妃甸区纪委监委运用读书感悟交流群,选取《条例》重点内容进行每日一测,并对测试结果进行日汇总、日通报;依托“清风曹妃甸”微信公众号,开设《每日一课》《学条例守党纪》《党纪小测》3个专栏,发布权威解读、重点参考等各类学习内容;面向全区纪检监察系统举办“炼业务尖兵、筑专业铁军”专题大讲堂,教育引导全区纪检监察干部学好用好《条例》,不断提升工作能力和业务水平。

总之,开展党纪学习教育,是加强党的纪律建设、推动全面从严治党纵深发展的重要举措。只有保持良好作风,才能保证党纪学习教育走深走实。(作者单位:唐山劳动日报社机关党委)

# 发展新型农村集体经济,助力乡村振兴

## ——丰润区新型农村集体经济发展的调查与思考

□ 王爱军 周玉民

村综改项目资金,建设商业房、蔬菜大棚等,通过对外出租,取得集体收入。例如铁匠庄村320平方米的商业房年租金2万元,潘家庄村、白沫子村的蔬菜大棚每个租金1万元。

4. 土地经营  
以沙流河镇安家坨村为典型代表,该村清理出村集体所有的耕地100多亩,一般情况下发包可得租金300-500元/亩,经村两委研究,由村集体进行统一经营,一年种小麦和玉米两茬,亩均收益在2000元,仅此一项即可取得集体经济收益20万元以上,大大提高了集体资源的收益比。李刘庄镇牛头屯村在集体自有70亩耕地的基础上,从村民手中又流转了150亩地,由村股份经济合作社统一经营,村民入股保底有800元/亩的租金收入,经营收入中60%用于村民分红,剩余40%为村集体收入,开辟了农村集体经济发展的新途径。

### 二、丰润区新型农村集体经济发展存在的主要问题

总体来看,丰润区在新型农村集体经济发展的实践过程中,主要存在四个方面的问题。

1. 发展不平衡性突出  
2023年,集体经济收入在百万元以上的村只有47个,占比为9.53%,而集体经济收入为10-20万元的村则达210个,占比为42.6%,先进村和落后村差距巨大,发展不平衡的问题突出。全区大部分集体收入来源于集体土地、山场、物业发包出租,其中真正属于经营性收入的不多。2023年该区全部农村集体经济收入中,经营性收入仅占15.17%,且稳定性不高,可持续性不强。从现实情况看,一部分市场资源丰富、区位优势优越的村集体经济体量和增长速度名列前茅,如城郊村、城中村可以通过建造商铺、厂房和仓储设施等发展村集体经济、商业经济和园区经济,以及通过集体自留地征用、拆迁补偿等方式取得集体收入;大多数远离城镇的传统农村因无产业、无资产、无区位优势,发展相对缓慢,依靠补助收入勉强维持低水平发展。

2. 资源不足是主要瓶颈  
村集体最重要的资源就是土地,然而实行土地承包制后,大部分村集体将土地和生产性固定资产基本均分到户,集体资产所剩无几,多数集体经济组织缺乏可供支配的要素资源,发展新型农村集体经济心有余而力不足。土地实行“三权分置”制度后,土地流转被允许,但实践中70%以上的土地流转都转入到了个人、家庭农场及企业手中,

以返租倒包、折股量化的方式流入农村集体经济组织的极为稀少。因此,发展资源的有限性是当前制约新型农村集体经济发展的主要瓶颈。

3. 村干部“领头雁”作用有限  
“火车跑得快,全靠车头带”,然而一些村干部发展集体经济站位不高,动能不足,“领头雁”作用发挥不够。有的能力有限,对本村的发展优势把握不够全面,无法根据本村特点制定出发展集体经济的有效对策;有的思想保守,“等、靠、要”依赖心理严重,缺乏敢想敢为的勇气和魄力,只想等政策、靠帮扶、要钱物;有的不思进取,即使有上级壮大集体经济的资金项目也不敢承接,怕麻烦,更怕担风险;另外,土地承包到户后,不少村民习惯于单打独斗,集体意识十分淡薄,参与发展集体经济的热情不高。

4. 政策支持未形成合力  
发展新型农村集体经济是一种新提法、新倡导,从政府层面来讲,缺乏系统的顶层设计,在总体规划、体制机制、政策扶持、要素配备和考核奖惩等方面的政策都较为缺乏,政策推动的效果不显著。其次,现有扶持政策,多出自上级的各个部门,虽有一定的资金支持,但项目分散,力量有限,不能有效进行资源整合,发挥造血的作用。此外,对乡镇和村干部来说,没有一套完整的考评体制,缺乏干事创业的激励奖励以及容错、纠错等机制,大大降低了村干部发展壮大村集体经济积极性、主动性、创造性。

### 三、加快发展新类型农村集体经济的对策建议

习近平总书记指出:“推进中国式现代化,必须全面推进乡村振兴,解决好城乡区域发展不平衡问题。”发展壮大村集体经济,是实现农村共同富裕的重要保证。为推动新型农村集体经济加快发展,提出如下意见和建议。

1. 强化组织领导,健全组织体系  
发展村集体经济,不仅是一项经济工作,更是一项必须长期坚持的政治任务。要建立组织机构,强化统筹协调。必须提高政治站位,建立党委统一领导,组织、财政、农业农村、乡村振兴部门统筹推进、乡镇和村具体落实的组织体系和责任机制。成立区级新型农村集体经济发展领导小组,由区委领导任组长,组织部、财政局、农业农村局、乡村振兴部门为成员,统一梳理上级乡村振兴扶持政策,制定本级扶持办法,协调处理集体经济

策。盘活现有的资源是发展村集体经济最直接最有效的途径。各村要切实摸清家底,把属于村集体的土地、山林、池塘、物业等资源实施有效管理。要依据各自资源禀赋和人文历史优势,通过发包、租赁、合作开发等多种形式,最大限度地发挥资源效益,同时要充分挖掘农村自然山水资源、农业产业资源、人文历史资源等有形和无形资产,着力培育新的村集体经济增长点。要吃透上级政策,用好振兴资金。在国家大力实施乡村振兴的大背景下,上级政府用于扶持美丽乡村建设、壮大集体经济的资金项目众多,应充分利用好政策的东风,千方百计争项目、抢资金,借好外力发展村集体经济。要强化资源整合,实施政策倾斜。财政及涉农部门要积极争取国家扶持村集体经济发展项目和资金支持,探索财政支持农村集体经济发展的有效形式,按照“渠道不乱,用途不变,协调推进,合力发展”的原则,将优惠政策优先向发展村集体经济倾斜。要发挥好财政资金的撬动作用,及时总结财政资金支持村集体经济发展的经验,分析存在的问题。进一步厘清支持村集体经济发展的思路和重点,使财政投入资金发挥最大效益,促进村集体经济的健康发展。

4. 完善保障机制,形成发展合力  
壮大农村集体经济必须完善支持政策,通过深化农村、农村财务、金融、土地等各类优质要素向农村汇聚,深挖村集体经济潜力和比较优势,持续激发村级集体经济发展的内生动力。要加强机制建设,实现持续发展。积极探索全区发展村集体经济长远发展之策,重点在长效机制和发展模式上下功夫。在当前各村普遍建立村级股份合作经济组织,取得独立法人的基础上,要着力完善股份合作社相关组织制度和治理体系,提升治理能力。健全议事决策机制,建立经济合作社成员(代表)大会、理事会、监事会等内部治理机构,落实“四议两公开”民主管理机制。通过完善农村集体经济的组织制度,加强对农村集体所有的资金、资产和资源的“三资”运行,使村经济合作社真正成为独立的特别法人和市场主体。要加强结对帮扶,助力乡村振兴。要把“万企兴万村”帮扶活动落到实处,鼓励和引导有条件的企业和有“三农”情怀的企业家开展村企共建行动,把企业根据自身实际自愿帮扶与壮大村集体经济有机结合,实现村企共同发展。要严格“三资”监管,促进健康发展。在大力鼓励发展新型农村集体经济的同时,也要完善村集体经济运营监管体系,全面推行村级股份经济组织与村民委员会分账管理,坚持“事务公开、账户分设、资产分管、核算分离”的原则,实现统一平台的村社分账信息化管理。建立相应的集体资产登记、使用、处置和财务管理等制度,按照“谁使用,谁管护”原则,落实好管护主体责任,严禁集体经济组织举债兴办公益事业。通过规范运营,严格监管,助推农村经济发展和社会和谐稳定。

(作者单位:中共唐山市丰润区委党校)