

坚定不移完成全年经济社会发展目标任务

——深入贯彻中央政治局会议精神做好2024年下半年经济工作

□新华社“新华视点”记者

复。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，要坚决贯彻落实党的二十届三中全会精神，深入破除市场准入壁垒，深化投资审批制度改革，更好激发民间投资积极性。

深化创新驱动发展 增强新动能新优势

会议强调“要培育壮大新兴产业和未來产业”，既体现了以一贯之的要求，也释放出加快培育新质生产力、增强新动能新优势的重要信号。

“当前，我国制造业比较优势已从成本竞争优势向创新优势转变。培育壮大新兴产业和未來产业，有助于打造我国产业发展新优势，提高产业国际竞争力。”中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室主任邓洲说。

会议指出，要大力推进高水平科技自立自强，加强关键核心技术攻关，推动传统产业转型升级。邓洲表示，无论是培育壮大新兴产业和未來产业，还是推动传统产业转型升级，都需要具有颠覆性意义的技术和产业转化，持续开展关键核心技术攻关，特别是要加强基础研究和前沿领域攻关。

“要有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业”“要强化行业自律，防止‘内卷式’恶性竞争”，会议的部署引人关注。

“瞪羚企业和独角兽企业正在成为制造业转型升级和发展新质生产力的重要推动力量。”邓洲说，要着力营造更加公平、更有活力的市场环境，推动更多中小企业成长为瞪羚企业和独角兽企业。

当前，部分新兴行业存在重复布局和“内卷式”竞争。专家表示，会议部署有助于引导企业加强创新，退出落后产能，积极挖掘细分市场需求，不断增强核心竞争优势。

推进高水平对外开放 稳住外贸外资基本盘

下半年如何稳住外贸外资基本盘备受关注。“进一步营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，稳步扩大制度型开放”“推出新一轮服务业扩大开放试点举措，促进利用外资企稳回升”……此次会议释放出“推进高水平对外开放”的鲜明信号。

首次在全国范围对跨境服务贸易建立负面清单

（上接第一版）同时，组织相关部门、县区

和政协委员根据这次大会的主题开展深入调查研究，积极撰写发言材料，共形成了8篇口头和9篇书面建议建言材料。

专题调研得到了市委市政府的充分肯定。“为开好这次会议，市政协调研组赴外地先进地区考察走访、学习经验，到我市重点县区深入调研、分析差距，形成了高质量的调研报告，贡献了含金量非常高的‘政协智慧’，饱含着对政府工作的大力支持。”市长田国良应邀出席会议并对此次议政协商和市政协工作给予充分肯定。

问题共答，凝聚专题议政广泛共识

奋进万亿城市，我市面临的机遇和优势是什么？目前和万亿城市的差距和不足有哪些？我市的努力方向又是什么，如何推进？这些都是与会人员关注的焦点。

“今年以来，全市上下全力推动国家发改委《支持唐山高质量发展总体方案》落实落细，全市经济运行呈现总体平稳态势。上半年，全市实现地区生产总值4312.1亿元、增长4.5%，总量保持全省首位。”会上，市委常委、常务副市长乔朝英通报了唐山市经济发展总体情况，希望市政协及广大政协委员继续发挥参政议政作用，不断提出好的意见建议，助推加快唐山奋进万亿城市步伐。

市政府、市政协、各界代表“问题共答”，丰南区、路北区、海港开发区、开平区4个梯队的政府主要负责同志代表，市发改委、商务局2个市直重点部门主要负责同志代表和2家代表性很强的重点企业委员负责同志从不同侧面作了大会发言，提出了针对性和可操作性很强的意见建

议，提振了发展信心。

“市发改委作为全市综合经济管理部门，肩负着重要职责、承担着重要任务，我们深感责任重大、使命光荣。”市发改委党组书记、主任郎文昌表示，将进一步落实落细国家发改委《支持唐山高质量发展总体方案》（狠抓省市重点项目建设、狠抓供给侧结构性改革、狠抓绿色发展低碳转型、狠抓对企服务帮扶，扎实推进唐山高质量发展向上突围，全力以赴为唐山实现迈入“万亿城市”贡献发力量。

“商务系统将全面贯彻市委、市政府工作安排，持续补短板、锻长板，全力扬优势、拼胜势，以往无前的气势攻坚克难。”市政协常委、市商务局局长刘子阳认为，要聚焦“消费升级”攻坚突破，激发奋进万亿之城新活力；聚焦“四全招商”攻坚克难，积蓄奋进万亿之城新动能；聚焦“开放发展”攻坚突破，开辟奋进万亿之城新路径；聚焦“承载平台”攻坚突破，筑牢奋进万亿之城新支撑。

“作为唐山市的经济大区，推动全市经济新跨越、新发展，丰南区责无旁贷。”丰南区区长霍强说，将认真贯彻落实市委、市政府“加速迈进万亿城市”目标任务，持续巩固千亿GDP成果，聚焦经济指标增比进位、经济平稳良性运行、项目建设量质齐升、营商环境持续优化四项重点全面发力，为唐山奋进“万亿城市”扛重任、挑大梁。

政协委员、唐山三友集团有限公司总工程师马德春围绕唐山化工高质量发展，打造千亿产业集聚，提出两点建议：“一是举全市之力乃至全省之力推进‘炼化一体化’项目落地，带动唐山从基础化工和传统精细化工向以石油化工、化工新材料、专用化学品等化工高端领域转变，为唐山市

筑廉政堤坝 建工业强军

（上接第一版）带头全面落实“六大纪律”，严格遵守党员领导干部廉洁自律相关规定，严格落实党组书记“第一责任人”职责和班子成员“一岗双责”，形成齐抓共建的工作格局。将党风廉政建设和清廉机关建设工作列入机关建设重要议事日程，进一步完善相关规章制度，严格按照规章制度办事，坚持以制度管权、用制度管人，坚决规范权力运行，引导干部职工自觉做到政治清白、思想清明、工作清正、作风清廉。组织党员干部深入学习研讨新修订的《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，以观看警示教育片、通报典型案例等形式，引导党员干部以案为鉴、以案促改，严守纪律、抵制诱惑。

坚持以维护亲清政商关系为责任，坚守“底线”。落实服务企业职责，积极开展送政策、解难题、优服务相关行动，全面落实各项惠企政策，切实帮助企业解难纾困，2023年累计争取国家、省奖励资金约2.46亿元。依托省工业企业服务平台、“百行走万企”等专项活动，解决企业问题诉求645个。针对在帮助企业争取政策性资金等工作过程中存在的廉政风险点，明确要求严格落实各项规章制度，坚决杜绝吃拿卡要等违纪违法行为，着力构建“亲清”政商关系，全力营造亲商、尊商、重商、扶商的浓厚氛围。

下一步，市工信局将持续扎实开展党纪学习教育，按照全市“12345”总体工作布局，围绕中心、服务大局，找准自身定位，落实“人头对人头”机制，切实担负起全面从严治政责任，维护风清气正的良好政治生态，助力全市工业经济高质量发展。

7月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。

“坚定不移完成全年经济社会发展目标任务”——会议作出的一系列重要部署指引各地各部门各方面坚定发展信心，保持战略定力，积极主动应对问题和挑战，进一步全面深化改革，增强经济持续回升向好态势，为推动高质量发展汇聚强大合力。

以改革为动力 坚定发展信心

今年上半年，我国经济同比增长5%，增速预计在世界主要经济体中保持领先。此次中央政治局会议指出，今年以来“经济运行总体平稳、稳中有进，延续回升向好态势”。

会议同时指出，当前外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。

“会议对经济形势作出的重要分析判断，充分体现了党中央对经济形势的全面科学把握，这是做好经济工作的重要前提。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说。

“当前我国经济发遇到一些困难和问题，是发展中、转型中的问题，经过努力是完全可以克服的。”中共中央7月26日召开的党外人士座谈会上，习近平总书记如此强调。

改革是发展的动力。此次中央政治局会议强调，要以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，充分发挥经济体制改革的牵引作用，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。

“把握新机遇、应对新挑战，推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化，都迫切需要通过进一步深化经济体制改革，更好发挥牵引作用。”郭丽岩说，当前既要坚持底线思维，也要坚定发展信心，更好统筹稳增长和增后劲，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快推动已出台政策措施落地见效，促进经济持续健康发展。

汇聚发展合力 宏观政策要持续用力、更加给力

今年以来，我国加强宏观调控，有效应对风险挑战，经济延续了回升向好态势。

面对下半年繁重的改革发展稳定任务，会议明确指出，宏观政策要持续用力、更加给力。要加强逆周期调节，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并及时推出一批增量政策举措。

国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，会议明确加大宏观调控力度，有助于稳定市场预期、增强社会信心，确保实现全年经济社会发展目标。

扎实开展打击非法采矿百日攻坚行动 加快建设绿色智慧安全矿山

（上接第一版）

市长田国良，省打击非法盗采百日攻坚第五驻点督导组组长张德良，市领导李治义、陈宇出席。

会议指出，各级各部门要提高政治站位，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，完整准确全面贯彻新发展理念，落实落细国家发改委《支持唐山高质量发展总体方案》，持续强化改革思维，大力发扬斗争精神，坚决有力维护矿产资源管理秩序，不断提高矿产资源勘查合理开发和综合利用水平。

会议强调，要扎实做好排查摸底，持续深化全面整治，严格规范检查验收，同步推进建章立制，从严从速查处各类非法采矿行为，推动打击非法采矿百日攻坚行动纵深开展。要加快推进矿山生态修复和数字化改造提

数据多跑路 群众少跑腿

（上接第一版）

“集成服务‘一窗办’ 打造线下‘连锁店’”

唐山市公安局聚焦方便企业群众办事，以统一受理、集中审批、合成服务作为改革的核心，以市县两级公安政务服务大厅为龙头，以派出所“一窗通办”综合服务厅为主干，以警务站(室)为触角，推进服务触角前延，全面推行公安政务服务“一窗通办”。

通过跨警种授权、机制改革、流程再造、硬件升级等方式，将原分散在各警种的服务事项进行整合融合，培养全科民警，设立综合窗口，综合受理交警、治安、出入境等六大警种政务服务事项，实现“综窗快办”“专窗精办”“自助可办”并行模式，为群众提供送到家门口的便捷、高效服务。截至目前，全市19个政务服务大厅、228个户籍派出所实现“一窗通办”全覆盖，今年以来累计办理综窗业务34万余件，群众和企业获得感、满意度不断提升。

全新布局，全面覆盖，“一窗通办”改变的不仅仅是办事方式，更是为民情怀的深度和广度。唐山公安让政务服务在温暖中升级，用实际行动彰显为民服务的真情。

优化服务“高效办” 打造公安“便利店”

通过优化业务流程，直接取消互

要加快专项债发行使用进度，用好超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设，更大力度推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新……会议围绕实施好积极的财政政策作出具体部署。

中央财经大学中国财政发展协同创新中心副主任姚东旻认为，会议释放出财政政策将更加积极的信号，并对专项债、超长期特别国债等政策工具作出进一步部署，有利于更好解决当前有效需求不足的问题。

会议还提出，要综合运用多种货币政策工具，加大金融对实体经济的支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降。要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

“不断丰富工具箱，有助于进一步畅通政策传导，提高资金使用效率。”曾刚说，在将更多金融资源投向重大战略、重点领域和薄弱环节的同时，利率汇率工具将进一步发挥配置资源的关键作用，为经济持续回升向好营造良好的货币金融环境。

业内人士认为，会议强调要切实增强宏观政策取向一致性，并提出继续发挥好经济大省挑大梁作用，这将为推动高质量发展汇聚强大合力。

深挖内需潜力 多措并举促消费扩投资

下半年如何破解内需不足难题?“要以提振消费为重点扩大国内需求”“要进一步调动民间投资积极性，扩大有效投资”，会议围绕促消费扩投资作出具体部署。

上半年，我国最终消费支出对经济增长贡献率为60.5%，拉动GDP增长3个百分点，但总体看消费市场全面恢复的基础仍需巩固，居民消费能力有待进一步提升。

郭丽岩分析，会议提出“要多渠道增加居民收入，增强中低收入群体的消费能力和意愿”“支持文旅、养老、育幼、家政等消费”，系列部署既着眼增强消费能力、消费意愿，也明确了服务消费作为消费扩容升级的重要抓手，对于助力居民增收、消费挖潜有很强的针对性。

投资是扩大内需的重要抓手。上半年，全国固定资产投资稳定增长，民间投资意愿和能力不断恢

管理制度，出台《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》，公布《促进和规范数据跨境流动规定》……今年以来，中国推进高水平对外开放的步伐蹄疾步稳。

“服务业扩大开放是新形势下顺应国内服务业快速发展、塑造国际合作和竞争新优势的主动作为。”深圳大学开放与创新发展战略研究院院长顾学明说，要依托我国超大规模市场优势，在促进双循环中不断拓展开放的深度和广度，塑造更高水平开放型经济新优势。

今年上半年，我国货物进出口总额同比增长6.1%，季度走势持续向好，但受主要贸易伙伴经济走势不明朗、订单转移等因素影响，外贸仍然承压。

会议提出，要积极培育外贸发展新动能，拓展中间品贸易、绿色贸易。要扎实推进高质量共建“一带一路”。

“要加快推进多边贸易协定谈判进程，鼓励以跨境电商、市场采购等为代表的外贸新业态创新发展，着力调整和优化外贸结构，加快培育外贸新动能和新优势。”国务院发展研究中心对外经济研究部研究员陈红娜说。

积极主动应对 持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。当前，重点领域风险隐患仍然较多。会议强调，“增强风险意识和底线思维，积极主动应对”“要持续防范化解重点领域风险”。

我国房地产市场仍处在转型调整中。会议提出，要落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策，坚持消化存量和优化增量相结合，积极支持收购存量商品房用作保障性住房，进一步做好保交房工作，加快构建房地产发展新模式。

“此次会议强调了防范化解房地产市场风险的重要性，并明确了多项具体举措。其中，重点是要落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策。”中国城市经济学会房地产专委会主任王业强说。

王业强表示，构建房地产发展新模式，是破解房地产发展难题、促进房地产市场健康发展的治本之策。要通过防范化解风险，为加快构建房地产发展

高质量发注入新动能。二是以龙头企业带动产业发展，一方面强化政策支持引领，另一方面实行产业链精准招商。”

无论是议政协商大会，还是常委会分组讨论，大家都知无不言、言无不尽，会议气氛热烈、富有成效，为奋进万亿城市凝聚起广泛共识。

议政建言，助力唐山奋进万亿城市

此次协商议政除了互动交流、分组讨论，还形成了9篇书面发言材料，聚焦主题从不同角度、以小切口建言献策。

翻阅浓浓的参政议政热情——政协委员、曹妃甸区政协主席周永山建议：“把招商引资作为永恒主题、把项目建设作为主攻方向、把企业增效作为发展支撑，不断提升经济总量和发展水平。把高端、智能、绿色化发展作为主要目标，深入实施工业强企行动，强化‘新工业’支撑，加快构建现代产业体系。充分发挥‘大港口’的拉动作用，陆海统筹、港产联动，加快建设服务国家战略的能源原材料主枢纽港和综合贸易大港。深入实施创新驱动战略，充分发挥‘高科技’支撑引领作用，打造发展新引擎，抢占未来新赛道。”

“近年来，唐山市依托近代工业文明、红色文化、长城文化等文化资源，着力在人文经济发展中下功夫，聚力打造唐山宴、河头老街等‘现象级’地标，让文化软实力源源不断地转化为唐山奋进万亿城市的新动能。”政协委员、路北区政协主席王润达结合路北发展实际，从人文经济

高质量发展注入新动能。二是以龙头企业带动产业发展，一方面强化政策支持引领，另一方面实行产业链精准招商。”

无论是议政协商大会，还是常委会分组讨论，大家都知无不言、言无不尽，会议气氛热烈、富有成效，为奋进万亿城市凝聚起广泛共识。

此次协商议政除了互动交流、分组讨论，还形成了9篇书面发言材料，聚焦主题从不同角度、以小切口建言献策。

翻阅浓浓的参政议政热情——政协委员、曹妃甸区政协主席周永山建议：“把招商引资作为永恒主题、把项目建设作为主攻方向、把企业增效作为发展支撑，不断提升经济总量和发展水平。把高端、智能、绿色化发展作为主要目标，深入实施工业强企行动，强化‘新工业’支撑，加快构建现代产业体系。充分发挥‘大港口’的拉动作用，陆海统筹、港产联动，加快建设服务国家战略的能源原材料主枢纽港和综合贸易大港。深入实施创新驱动战略，充分发挥‘高科技’支撑引领作用，打造发展新引擎，抢占未来新赛道。”

“近年来，唐山市依托近代工业文明、红色文化、长城文化等文化资源，着力在人文经济发展中下功夫，聚力打造唐山宴、河头老街等‘现象级’地标，让文化软实力源源不断地转化为唐山奋进万亿城市的新动能。”政协委员、路北区政协主席王润达结合路北发展实际，从人文经济

高质量发展注入新动能。二是以龙头企业带动产业发展，一方面强化政策支持引领，另一方面实行产业链精准招商。”

新模式提供健康平稳的环境。

会议还对防范化解地方政府债务风险作出部署，明确提出“要完善和落实地方一揽子化债方案，创造条件加快化解地方融资平台债务风险”。此外，会议强调“要统筹防风险、强监管、促发展，提振投资者信心，提升资本市场内在稳定性”。

“此次会议突出问题导向，聚焦房地产、地方政府债务等重点领域风险，有针对性进行部署，有助于更好统筹发展和安全，守牢风险底线，推动经济持续回升向好。”曾刚说。

努力夺取全年粮食丰收 切实保障和改善民生

当前，多地发生洪涝和地质灾害，是否会影响全年粮食生产？在今年夏粮再获丰收基础上，此次会议明确提出，要加强耕地保护和质量提升，抓好农业生产，努力夺取全年粮食丰收。

许光建表示，当前我国正值“七下八上”防汛关键期，也是秋粮作物产量形成的关键期，会议系列部署必将指导各地全力做好防汛抗洪救灾工作，奋力夺取秋粮和全年农业丰收。

此外，会议明确提出，要扎实推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保农村人口不发生规模性返贫致贫，释放出进一步推动解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距的积极信号。

围绕保障和改善民生，会议也作出具体部署。下半年如何稳就业？会议强调，要强化就业优先政策，做好高校毕业生等重点群体就业。

“从7月份开始，我们启动实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动，以未就业毕业生等青年为重点，坚持精准施策与普惠服务相结合，集中力量开展就业帮扶。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来说，将坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，积极采取措施，支持青年到各行各业施展才华。

当前正值迎峰度夏能源保供关键期，全国电力供应总体有保障，但高峰时段局部地区可能供应紧张。会议强调，做好迎峰度夏期间能源电力供应。华北电力大学教授王鹏说，要发挥全国统一电力市场作用，加大跨省区交易规模，同时深入挖掘负荷侧资源潜力，推动采用虚拟电厂等需求响应模式，夯实迎峰度夏电力供应基础。

“系列部署旨在补短板、堵漏洞、强弱项，着力解决人民群众‘急难愁盼’，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”王鹏说，落实好会议部署，持续增进民生福祉，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。

（新华社北京7月30日电）

助推唐山经济高质量发展的角度提出四点具体建议。

“‘双碳’目标下，市县国有企业扩产受限，需要从产业升级、科技创新、人才培养等多方面进行深入研究，助力我市传统产业加速优化升级，新兴产业加快培育。”省政协委员、唐山控股集团股份有限公司总经理裴涛建议，聚焦政策引导，优化营商环境，促进产业融合；聚焦创新能力，优化产学研模式，营造创新氛围；聚焦人才培养，优化工作环境，做好“引育用留”。

“民营经济是‘稳就业、促创新、增收入’的重要力量，更好发挥商会组织桥梁纽带作用，推动形成民营服务百花齐放的生动局面，对唐山跨入万亿俱乐部城市行列至关重要。”市政协常委、唐山市江苏商会会长陈红建议，为更好发挥商会在助推经济社会高质量发展中的重要作用，加大培育支持力度，打造商会发展聚集区，畅通政企沟通渠道。

“……”

市政府市政协联席会议专题议政协商，是进一步促进深度协商互动、充分建言资政、广泛凝聚共识的创新探索。会议结束，但议政建言的热情依然不减。会上提出的意见建议，会后市政协将认真梳理，修改完善协商报告，呈报市委、市政府，为科学决策提供有益参考。

“我们将继续发挥优势服务大局，围绕市委、市政府重点工作，精准建言、用好平台、主动作为，着力为政府施政贡献更多才智、凝聚更多共识、赢得更大支持，为助推加快‘三个走在前列’‘三个走在前列’步伐，奋力谱写中国式现代化河北唐山篇章作出政协创新的更大贡献。”市政协党组书记、主席苏铁成在总结讲话时表示。

“我们将继续发挥优势服务大局，围绕市委、市政府重点工作，精准建言、用好平台、主动作为，着力为政府施政贡献更多才智、凝聚更多共识、赢得更大支持，为助推加快‘三个走在前列’‘三个走在前列’步伐，奋力谱写中国式现代化河北唐山篇章作出政协创新的更大贡献。”市政协党组书记、主席苏铁成在总结讲话时表示。

发政委《支持唐山高质量发展总体方案》、工业强企“1+1+N”行动等全市重大政策、重大任务和重点项目推进中存在的“梗阻”，当好政治生态分析研判“监督员”，帮助相关部门查找“病源”，剖析“病理”，清除“病灶”，提好建议，发挥审计建设性作用，将独特制度优势转化为治理效能。

加强贯通协同，推动审计成果高效运用、不断提升审计价值。要紧紧围绕大监督工作格局，深化审计与纪检监察、巡察、组织、人大、党政督查等部门工作协同联动机制，优化联动方式，提高协同效率，确保审计查出问题线索能够及时移送、及时查办、及时反馈，放大监督贯通融合叠加效应。要从严从实推进审计发现问题整改，积极构建全面整改、专项整改、重点督办的审计整改总体格局，一体推进审计揭示问题“上半篇文章”和审计整改“下半篇文章”。