

# 关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见

(上接第一版)大力推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式和以环境治理效果为导向的环境托管服务。推动文化产业高质量发展,促进文化和旅游深度融合发展。积极鼓励绿色低碳导向的新产业、新业态、新商业模式加快发展。到2030年,节能环保产业规模达到15万亿元左右。

(五)加快数字化绿色化协同转型发展。推进产业数字化智能化绿色化的深度融合,深化人工智能、大数据、云计算、工业互联网等在电力系统、工农业生产、交通运输、建筑建设运行等领域的应用,实现数字技术赋能绿色转型。推动各类用户“上云、用数、赋智”,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。推动绿色低碳数字基础设施建设,推进既有设施节能降碳改造,逐步淘汰“老旧小散”设施。引导数字科技企业绿色低碳发展,助力上下游企业提高减碳能力。探索建立环境污染和气象灾害高效监测、主动预警、科学分析、智能决策系统。推进实景三维中国建设与时空信息赋能应用。

## 四、稳妥推进能源绿色低碳转型

(六)强化化石能源清洁高效利用。加强能源产供储销体系建设,坚持先立后破,推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源,持续优化能源结构,加快规划建设新型能源体系。坚决控制化石能源消费,深入推动煤炭清洁高效利用,“十四五”时期严格控制煤炭消费增长,接下来5年逐步减少,在保障能源安全供应的前提下,重点区域继续实施煤炭消费总量控制,积极有序推进散煤替代。加快现役煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”,合理规划建设保障电力系统安全必需的调节性、支撑性煤电。加大油气资源勘探开发和增储上产力度,加快油气勘探开发与新能源融合发展。推进二氧化碳捕集利用与封存项目建设。

(七)大力发展非化石能源。加快西北风电光伏、西南水电、海上风电、沿海核电等清洁能源基地建设,积极发展分布式光伏、分散式风电,因地制宜开发生物质能、地热能、海洋能等新能源,推进氢能“制储输用”全链条发展。统筹水电开发和生态保护,推进水风光一体化开发。积极安全有序发展核电,保持合理布局和平稳建设节奏。到2030年,非化石能源消费比重提高到25%左右。

(八)加快构建新型电力系统。加强清洁能源基地、调节性资源和输电通道在规模能力、空间布局、建设节奏等方面的衔接协同,鼓励在气源可落实、气价可承受地区布局天然气调峰电站,科学布局抽水蓄能、新型储能、光热发电,提升电力系统安全运行和综合调节能力。建设智能电网,加快微电网、虚拟电厂、源网荷储一体化项目建设。加强电力需求侧管理。深化电力体制改革,进一步健全适应新型电力系统的体制机制。到2030年,抽水蓄能装机容量超过1.2亿千瓦。

## 五、推进交通运输绿色转型

(九)优化交通运输结构。构建绿色高效交通运输体系,完善国家铁路、公路、水运网络,推动不同运输方式合理分工、有效衔接,降低空载率和不合理空货周转量。大力推进多式联运“一单制”、“一箱制”发展,加快货运专用铁路和内河高等级航道网建设,推进主要港口、大型工矿企业和

物流园区铁路专用线建设,提高绿色集疏运比例,持续提高大宗货物的铁路、水路运输比重。优化民航航线,提升机场运行电动化智能化水平。

(十)建设绿色低碳交通基础设施。提升新建车站、机场、码头、高速公路设施绿色智能化水平,推进既有交通基础设施节能降碳改造提升,建设一批低碳(近零碳)车站、机场、码头、高速公路服务区,因地制宜发展高速公路沿线光伏。完善充(换)电站、加氢(醇)站、岸电等基础设施网络,加快建设城市智慧交通管理系统。完善城乡物流配送体系,推动配送方式绿色智能转型。深入实施城市公共交通优先发展战略,提升公共交通服务水平。加强人行步道和自行车专用道等城市慢行系统建设。

(十一)推广低碳交通运输工具。大力推广新能源汽车,推动城市公共服务车辆电动化替代。推动船舶、航空器、非道路移动机械等采用清洁动力,加快淘汰老旧运输工具,推进零排放货运,加强可持续航空燃料研发应用,鼓励净零排放船用燃料研发生产应用。到2030年,营运交通工具单位换算周转量碳排放强度比2020年下降9.5%左右。到2035年,新能源汽车成为新销售车辆的主流。

## 六、推进城乡建设发展绿色转型

(十二)推行绿色规划建设方式。在城乡的规划建设、治理各环节全面落实绿色转型要求。倡导绿色低碳规划设计理念,严守城镇开发边界,控制新增建设用地过快增长,保护和修复绿地、水域、湿地等生态空间,合理规划噪声敏感建筑物集中区域。推进气候适应型城市建设,增强城乡气候韧性。推广绿色建筑方式,优先选用绿色建材,深化扬尘污染防治治理。

(十三)大力发展绿色低碳建筑。建立建筑能效等级制度。提升新建建筑中星级绿色建筑比例,推动超低能耗建筑规模化发展。加快既有建筑和市政基础设施节能节水降碳改造,推广先进高效照明、空调、电梯等设备。优化建筑用能结构,推进建筑光伏一体化建设,推动“光储直柔”技术应用,发展清洁低碳供暖。

(十四)推动农业农村绿色发展。实施农业农村减排固碳行动,优化种养结构,推广优良作物畜禽品种和绿色高效栽培养殖技术,推进化肥、农药等农业投入品减量增效。建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系,加强秸秆禁烧管控。深入推进农村人居环境整治提升,培育乡村绿色发展新产业新业态。因地制宜开发利用可再生能源,有序推进农村地区清洁取暖。

## 七、实施全面节约战略

(十五)大力推进节能降碳增效。高水平、高质量抓好节能工作,推动重点行业节能降碳改造,加快设备产品更新换代升级。构建碳排放统计核算体系,加强固定资产投资节能审查,探索开展项目碳排放评价,严把新上项目能耗和碳排放关。推动企业建立健全节能降碳管理机制,推广“节能降碳”诊断+改造”模式,强化节能监察。

(十六)加强资源节约集约高效利用。完善资源总量管理和全面节约制度,加强水、粮食、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约。落

实水资源刚性约束制度,发展节水产业,加强非常规水源利用,建设节水型社会。落实反食品浪费法,健全粮食和食物节约长效机制,开展粮食节约行动。落实最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度,推广节地技术和节地模式,优化存量土地开发利用,提升海域空间利用效率。加强矿产资源勘查、保护和合理开发,提高开采效率,加强低品位资源利用。

(十七)大力发展循环经济。深入推进循环经济助力降碳行动,推广资源循环型生产模式,大力发展资源循环利用产业,推动再制造产业高质量发展,提高再生材料和产品质量,扩大对再生资源替代规模。推进生活垃圾分类,提升资源化利用率。健全废弃物循环利用体系,强化废弃物分类处置和回收能力,提升再生利用规模化、规范化、精细化水平。到2030年,大宗固体废物年利用量达到45亿吨左右,主要资源产出率比2020年提高45%左右。

## 八、推动消费模式绿色转型

(十八)推广绿色生活方式。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,将绿色理念和节约要求融入市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等社会规范,增强全民节约意识、环保意识、生态意识。开展绿色低碳全民行动,引导公众节约用水用电、反对铺张浪费,推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用,引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式,广泛开展爱国卫生运动,推动解决噪声、油烟、恶臭等群众身边的环境问题,形成崇尚生态文明的社会氛围。

(十九)加大绿色产品供给。引导企业开展绿色设计,选择绿色材料,推行绿色制造、采用绿色包装、开展绿色运输、回收利用资源,降低产品全生命周期能源资源消耗和生态环境影响。建立健全绿色产品设计、采购、制造标准规范,加强绿色产品认证与标识体系建设,完善能效、水效标识制度,建立产品碳足迹管理体系和产品碳标识认证制度。加强绿色产品和服务认证管理,完善认证机构监管机制,培育具有国际影响力的绿色认证机构。

(二十)积极扩大绿色消费。健全绿色消费激励机制。优化政府绿色采购政策,拓展绿色产品采购范围和规模,适时将碳足迹要求纳入政府采购。引导企业执行绿色采购指南,鼓励有条件的企业建立绿色供应链,带动上下游企业协同转型。支持有条件的地区通过发放消费券、绿色积分等途径,鼓励企业采取“以旧换新”等方式,引导消费者购买绿色产品。开展新能源汽车和绿色智能家电、节水器具、节能灶具、绿色建材下乡活动,加强配套设施建设和售后服务保障。鼓励用户扩大绿色能源消费。

## 九、发挥科技创新支撑作用

(二十一)强化应用基础研究。建立前沿引领技术、颠覆性技术的预测、发现、评估和预警机制,适度超前布局国家重大科研基础设施,组建一批国家重点实验室和国家创新平台,实施一批国家重大前沿科技项目,着力加强绿色低碳领域应用基础研究,激发颠覆性技术创新。创新人才培养模式,优化高校学科专业设置,夯实绿色转型智力基础。

(二十二)加快关键技术研发。推进绿色低碳科技自立自强,将绿色转型关键技术作为国家重点研发计划相关重点专项的重要支持方向,聚焦能源绿色低碳转型、低碳零碳工艺流程再造、新型电力系统、二氧化碳捕集利用与封存、资源节约集约与循环利用、新污染物治理等领域,统筹强化关键核心技术攻关。强化企业科技创新主体地位,支持龙头企业牵头组建关键核心技术攻关联合体,加大对中小企业绿色低碳技术研发的资助力度,鼓励各类所有制企业参与相关国家科技计划。

(二十三)开展创新示范推广。发挥创新对绿色转型的关键引领作用。开展多层次试点,推进工业、能源、交通运输、城乡建设、农业等重点领域减污降碳协同增效。实施绿色低碳先进技术示范工程,加快先进适用技术示范应用和推广。完善绿色低碳技术评估、交易体系和科技创新服务网络,探索有利于绿色低碳新兴产业新业态发展的商业模式,加强绿色低碳技术知识产权创造、保护、运用,激发全社会创新活力。

## 十、完善绿色转型政策体系

(二十四)健全绿色转型财税政策。积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财税政策体系,支持新型能源体系建设、传统行业改造升级、绿色低碳科技创新、能源资源节约集约利用和绿色低碳生活方式推广等工作。落实领域保护、节能节水、资源综合利用、新能源和清洁能源车船税收优惠。完善绿色税制,全面推行水资源费改税,完善环境保护税征收体系,研究支持碳减排相关税收政策。

(二十五)丰富绿色转型金融工具。延长碳减排支持工具实施年限至2027年年末。研究制定转型金融标准,为传统行业领域绿色低碳转型提供合理必要的金融支持。鼓励银行在合理评估风险基础上引导信贷资源绿色化配置,有条件的地方可通过政府性融资担保机构支持绿色信贷发展。鼓励地方政府通过多种方式降低绿色债券融资成本。积极发展绿色股权融资、绿色融资租赁、绿色信托等金融工具,有序推进碳金融产品和衍生工具创新。发展绿色保险,探索建立差别化保险费率机制。

(二十六)优化绿色转型投资机制。创新和优化投资机制,鼓励各类资本提升绿色低碳领域投资比例。中央预算内投资对绿色低碳先进技术示范、重点行业节能降碳、资源高效循环利用、环境基础设施建设等领域重点项目积极予以支持。引导和规范社会资本参与绿色低碳项目投资、建设、运营,鼓励社会资本以市场化方式设立绿色低碳产业投资基金。支持符合条件的绿色、生态环境保护等绿色转型相关项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。

(二十七)完善绿色转型价格政策。深化电力价格改革,完善鼓励灵活性电源参与系统调节的价格机制,实行煤电容量电价机制,研究建立健全新型储能价格形成机制,健全阶梯电价制度和分时电价政策,完善高耗能行业阶梯电价制度。完善居民阶梯水价、非居民用水及特种用水超定额度累进加价政策,推进农业水价综合改革。支持地方完善收费模式,推进生活垃圾处理收费方式改革,建立城镇生活垃圾分类和减量激励机制。

(二十八)健全绿色转型市场化机制。健全资源环境要素市场化配置体系,完善交易制度规范及登记、出让、转让、抵押等配套制度,探索基于资源环境权益的融资工具。健全横向生态保护补偿机制,完善生态产品价值实现机制。推进全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设,健全法规制度,适时有序扩大交易行业范围。完善绿色电力证书交易制度,加强绿电、绿证、碳交易等市场化机制的政策协同。

(二十九)构建绿色发展标准体系。建立碳达峰碳中和标准体系,推进基础通用标准及碳达峰、碳中和标准制定修订,制定企业碳排放和产品碳足迹核算、报告、核查等标准。加快节能标准更新升级,提升重点产品能耗限额要求,扩大能耗限额标准覆盖范围。完善可再生能源标准体系和工业绿色低碳标准体系,建立健全氢能“制储输用”标准。

## 十一、加强绿色转型国际合作

(三十)参与引领全球绿色转型进程。秉持人类命运共同体理念,积极参与应对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护、塑料污染治理等领域国际规则制定,推动构建公平合理、合作共赢的全球环境气候治理体系。推动落实全球发展倡议,加强南南合作以及同周边国家合作,在力所能及和范围内为国家提供技术支持。

(三十一)加强政策交流和务实合作。拓展多双边对话合作渠道,加强绿色发展领域的多边合作平台建设,大力宣传中国绿色转型成效,积极借鉴国际经验。加强绿色投资和贸易合作,推进“绿色丝绸之路”建设,深化与有关国家务实合作,提高境外项目环境可持续性,鼓励绿色低碳产品进出口。加强绿色技术合作,鼓励高校、科研机构与外方开展学术交流,积极参与国际大科学工程。加强绿色标准与合格评定国际合作,参与相关国际标准制定修订,推动与主要贸易伙伴在碳足迹等规则方面衔接互认。

## 十二、组织实施

(三十二)坚持和加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下,加快推进经济社会发展全面绿色转型,把党的领导贯彻到工作的全过程和各方面。各地区各部门要明确本地区本部门绿色转型的重点任务,结合实际抓好本意见贯彻落实。各相关单位、人民团体、社会组织要积极推进本领域绿色转型工作。国家发展改革委要加强统筹协调,会同有关部门建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,制定实施碳达峰碳中和综合评价考核制度,科学开展考核,加强评价考核结果应用。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(三十三)加强法治保障。各有关单位要加快推进生态环境法和能源法、节约能源法、电力法、煤炭法、可再生能源法、循环经济促进法等法律法规制定修订工作,研究制定应对气候变化和碳达峰碳中和专项法律。落实民法典绿色原则,引导民事主体节约能源资源、保护生态环境。健全行政执法与刑事司法衔接机制。依法开展生态环境损害赔偿诉讼、生态环境和资源保护领域公益诉讼,完善生态环境损害赔偿和修复机制。

(新华社北京8月11日电)

# 我市推行“九个一”倾力守护校园美好“食”光

本报讯(记者志远)市市场监管局将行风作风建设与破解群众急难愁盼问题相结合,以校园食品安全整治为小切口,在“九个一”上深耕细作,努力打造可感知、可检验、可评判的校园食品安全治理新场景,切实让人民群众感受到行风作风建设的实际成效。

“一张网”全力抓。充分发挥食安办统筹协调作用,把校园食品安全放到全市工作大局中谋划,压紧压实“五方责任”(学校及承包企业主体责任、属地党委政府领导责任、行业部门管理责任、监管部门监管责任、包保干部督导责任),积极构建部门、层级、校企间权责明晰的责任网格,确保责任不悬空、真落地。

“一条线”强力推。将校园食品安全工作纳入全市系统“1250大事要事”,实施项目化推进、清单化管理。通过全市系统专题会议、风险会商会议等,研判形势,研究举措、传导压力。

“一盘棋”合力干。与教育、公安、卫健等部门联动,通过“四不两直”方式,开展“穿透式检查”,促进协同发力、齐抓共管。

梳理一批标准规范。修订完善《学校食堂及配餐企业食品安全监管工作指南》《关于加强校外供餐单位食品安全管理工作的指导意见》,着力推动学校食堂和校外供餐单位依规采购、索证索票、有证抽检、无证快检、全程留痕、责任可溯。

树立一批示范典型”。探索建设校园食品安全“两个责任”实训基地,开展2次实训教学和1次拉练观摩,培训监管人员1600余人次,餐饮服务管理人员及从业人员6万余人次。

健全一批制度机制”。制定《校园食品安全监管信息通报制度》《集中用餐单位食品安全联合暗访制度》,建立“常态会商”“数据分析”“闭环销号”等六项风险防范机制和“稽核一体化”等十项协作机制,不断完善安全防护体系。

建立“一本台账”。建立集成许可、检查、抽检、处罚等信息的基础数据库,形成学校类型、食堂总量、承包(委托)经营单位、两员、包保干部等数据档案。按照学校类型、用餐人数规模、承包经营方式等决定性因素,推进精准监管。

升级“一套系统”。试点引入AI智能抓拍系统,全市已有212家校企升级安装449路AI摄像头,提升了“互联网+明厨亮灶+AI”智能监管报警和闭环处置效能,用高科技护航校园食品安全。

构筑“一道防线”。人防上,指导285家校企落实“双总监、双安全员”配置;物防上,督促全市648所学校对通风口、排水管道等防鼠设施进行改造升级;技防上,推进331所学校食堂设立了快检室,180个食堂添置声波驱鼠设备390台,“人防+物防+技防”立体防护网更加完善。

# 曹妃甸持续开展质量提升服务

今年以来,为充分发挥质量基础设施服务效能,曹妃甸区市场监督管理局持续开展“助百企、促创新、提质量一站式集成服务系列活动”,全力推进质量强企、质量强链、质量强区,逐步实现质量基础设施助力产业链供应链质量联动提升,加快推进曹妃甸区标准引领、品质卓越的高质量发展。

统筹规划,实现“1+7+N”线上线下同步服务。坚持合理布局、开放共享原则,以产业集聚区为重点,在企业较为集中、质量需求较为旺盛的重点产业区域搭建质量基础设施“一站式”窗口;曹妃甸区局设置“一站式”服务站;所辖7个分局设置“一站式”服务站;区行政审批局、唐山三友达化纤等企业事业单位设置“一站式”服务工作站,为企业提供计量、标准、认证认可、检验检测、质量管理、知识产权、品牌培育等一揽子服务,打造全区提升质量服务的“1+7+N”线上线下同步模式。

提质增效,实现助企惠企服务“零距离”。以“质量服务企业行”活动为依托,组织

质量、标准、知识产权、认证认可等技术机构专家,对企业面临的难点堵点问题开展帮扶问诊和技术服务,宣传助企惠企政策,现场答疑解惑,为企业提供改进产品设计研发、生产过程控制、知识产权质押融资等建议。今年以来,已走访重点企业80余家,提供疑难问题解决方案、建议60余项,解答问题咨询100余次。同时,全面推进“助企引智”工作,精准对接企业需求、靶向寻觅专家资源,发挥穿针引线、牵线搭桥作用,为4家企业引进日本、澳大利亚等外籍国家质量专家4位,进一步提升企业质量管理水平和市场竞争力。

强化宣传,实现凝聚高质量发展共识。充分利用消费者权益保护日、世界知识产权日等重要宣传节点,积极组织相关部门、企业等开展线上线下质量提升宣传,普及质量政策和法律法规,第一时间解答群众咨询和疑问,推进质量服务“进社区、进企业、进社区、进学校”,并通过报、视、网、微等不同特性媒体营造强大的宣传声势,不断提升广大消费者、企事业单位人人关心质量、人人重视质量意识。

# 唐钢实现超薄汽车用高扩孔钢产品定制生产

本报讯(记者志远)近日,河钢集团唐钢公司为某汽车主机厂定制生产的高扩孔钢顺利下线,该产品成功减薄至2.5mm,达到行业领先水平,后续将进行冲压成型,应用于汽车关键受力零部件制造。

高扩孔钢作为新一代双相钢,在兼顾传统铁素体-马氏体双相钢特性的基础上,具有更加优异的焊接性能、疲劳性能和扩孔性能等特性;可较好满足成型性能要求很高的复杂形状汽车零部件加工需求,但由于生产工艺要求极其复杂,因此高扩孔钢成为当前汽车钢领域公认的研发难题。

近年来,唐钢加快向“制造+服务”型企业转变,坚持以市场、客户需求为导向,深入推进“两个结构”优化,聚焦汽车用钢领域最前沿的材料需求,为客户提供专属材料解决方案。针对客户后期特殊生产工艺需求,唐

钢组织研发管理室、生产技术室多名资深专家组建专家攻关团队,精心策划产品性能优化方案及冶炼、精炼、连铸、热轧等工艺工序的完善生产计划,并对每个生产环节的关键点进行确认把关。生产过程中,专家攻关团队实施全流程密切跟踪,通过精准控制转炉低碳出钢,确保产品具有良好的抗拉强度和成型性,同时,通过有效降低钢水中合金元素含量,保证产品质量和性能高标准满足客户需求。轧制环节,专家攻关团队根据产品成分设计,优化板坯加热温度并严格把控,同时修正带钢目标终轧温度,保证轧制稳定性。构建模拟板坯进行模拟计算,根据计算结果修正模型参数,保证带钢卷取温度和空冷时间得到准备命中。经检验,产品表面质量、尺寸精度及各项物理性能均满足客户需求。

# 我们的节日·七夕

本报讯(记者梁赞英)七月初七是我国最具浪漫色彩的传统节日,不少年轻人把这一天作为携手领证的“良辰吉日”。今年七夕恰逢周六,为满足广大青年七夕结婚登记需求,进一步提升婚姻登记便民利民服务水平,滦南县民政局婚姻登记服务中心精心部署,多措并举,加班为新人办理结婚登记。

“七夕是个特殊节日,‘幸福’不能放假。”该县民政局婚姻登记服务中心负责人介绍,为满足当天新人结婚登记需求,应对可能出现的婚姻登记“小高峰”,该局提前研究制定了七夕节婚姻登记工作方案,通过公众号提前发布公告,在引导公众通过网络预约的同时,提前告知当



图为新人在心愿墙上写下对彼此的祝福。 全张宇摄