

## 李强主持召开国务院常务会议

## 审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》等

## 研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施 决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目

新华社北京8月19日电 国务院总理李强8月19日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》，审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》和《城市轨道交通条例(草案)》，研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施，决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目。

会议指出，加快发展服务贸易是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的必然要求。要提升服务贸易自由化

便利化水平，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，促进人才、资金、技术成果、数据等资源要素跨境流动。要推进服务贸易重点领域创新发展，促进服务贸易与货物贸易相互融合，支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务国际化发展，打造新的服务贸易增长点。

会议指出，要进一步放宽外资准入，全面取消制造业领域外资准入限制措施，抓紧推进电信、教育、医疗等服务领域开放。要适应新形势优化吸引外资政策，及时回应外商合理诉求，在优化营商环境、完善服务保障等方面出台更多务实举措。

会议审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》，要求坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题，优质高效做好备案审查工作。会议审议通过《城市轨道交通条例(草案)》，要求结合条例出台实施，切实提高城市轨道交通服务质量效率和安全管理水平。

会议指出，要大力培育发展专精特新中小企业，强化财税、金融、科技、产

业、人才等政策协同，全链条支持企业创新发展。要持续优化发展环境，完善梯度培育、要素保障、公共服务等机制，帮助企业解决实际困难。要以实施大规模设备更新为契机，推动专精特新中小企业数字化、智能化、绿色化转型，不断提升核心竞争力。

会议强调，安全是核电发展的生命线，要不断提升核电安全技术水平和风险防范能力，加强全链条全领域安全监管，确保核电安全万无一失，促进行业长期健康发展。

会议还研究了其他事项。

## 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

## ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答：以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制)，采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也并非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证，制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求，把近年来整治形式主义的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压

缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能，激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

问：请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？

答：《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范，并着眼于破解难点痛点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

问：请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么？

答：《若干规定》共7个部分，21条具

体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问：请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施？

答：《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。比如，针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如，针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”“双千分制”等问题，作出“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁琐哲学”，把基层干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。比如，针对违规借调干

部现象禁而未绝，特别是随意借调基层干部，削弱基层工作力量等问题，在以往制度规定基础上，从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定，旨在规范规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如，针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动权责一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动权责一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问：如何抓好《若干规定》的落实？

答：党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导干部和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时实事求是，党委(党组)履行好主体责任，把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对典型问题予以公开通报。

## 深入学习贯彻习近平总书记重要回信精神

(上接第一版) 扎实践行习近平生态文明思想，全面落实党中央决策部署、省市县委工作安排，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，弘扬志愿服务精神，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快建设天蓝地绿、水清风畅的美丽唐山。

会议强调，要坚持生态优先，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，扎实推进全域幸福河湖示范区建设，深入实施“绿电+”“水利+”系列行动，打造“无废城市”，促进人与自然和谐共生。要深化志愿服务，建好用好唐山志愿服务积分回馈平台，充分组织群众、发动群众，引导更多

社会力量参与志愿服务，把志愿服务延伸到经济社会发展各领域，健全共建共治共享的治理机制，推动志愿服务事业蓬勃发展，进一步弘扬新风正气，铸就“英雄城市·大爱唐山”品牌。要狠抓末端落实，压实领导责任、部门责任、属地责任、主体责任、网格责任，落实党政领导干部生态环境保护责任制及河长制、林长制，健全生态环境保护和志愿服务长效机制，传承弘扬“四下基层”优良传统，发扬“马上就办、真抓实干”作风，始终保持战斗状态，以钉钉子精神推动各项工作落实，纵深推进全面从严治党，持续优化政治生态。

会议还研究了其他事项。

## 中美金融工作组举行第五次会议

新华社北京8月19日电 中国人民银行官网19日发布消息称，8月15日至16日，中美金融工作组在上海举行第五次会议。会议由中国人民银行副行长吕昌能和美国财政部助理部长奈曼共同主持。国家金融监督管理总局、中国证监会，以及美联储、美国证券交易委员会等部门参会。

双方就中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议关于进一步全面深化改革的总体部署、中美经济金融形势与货币政策、金融稳定与监管、证券与资本市场、跨境支付和数据、国际金融治理、金融科技、可持续金融、反洗钱和反恐融资以及其他双方关心的金融政策议题进行了专业、务实、坦诚和建设性的沟通。会议听取了技术专家组的汇报，包括各自

全球系统重要性银行(G-SIBs)处置机制、金融机构运营韧性、气候风险压力测试以及跨境交付金融服务监管等。双方还举行了中美金融工作组框架下首次金融机构圆桌会，与会中美金融机构聚焦可持续金融，分享了各自的经验与做法，并就潜在的合作机遇交流了看法。

会议期间，中国人民银行与美国财政部就在中美金融工作组框架下加强中美金融稳定合作签署了换文，互换了金融稳定联络人名单，旨在出现金融压力事件和金融机构运营风险时双方金融管理部门能够保持及时、畅通的联络渠道，减少不确定性。中国人民银行还就有关问题向美国财政部提出了关切。双方同意继续保持沟通。

## 我国今年前7个月3.41亿人次出入境

新华社北京8月19日电(记者任沁沁、余俊杰)国家移民管理局19日发布最新统计，今年1月至7月，全国口岸出入境人员3.41亿人次，同比增长62.34%，跨境交通运输工具1817.6万架(艘、列、辆)次，同比增长52.09%。

“开放的中国，人物其行、货畅其流，离不开移民管理政策的持续发力。”在国新办19日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家移民管理局副局长刘海涛用“更高效”“更便捷”概括相关政策措施成效。

保障出入境通关“更便捷”。目前，中国公民人均查验时间已缩短到45秒，全国227个旅检口岸2400多条快捷通道人均通关时间不超过15秒，横琴口岸出境车辆平均查验时间不超过2分钟。此外，在24个口岸对“一带一路”沿线国家人员作出便利通关安排，设置200余条专用通道，上半年高效保障相关人员出境1066万人次，同比增长1.6倍。在北京、上海、广州、深圳、杭州、厦门、成都、西安等地9个枢纽机场，推行24小时直接过境免办查验手续，7个多月来已有超200万人次享受到直接中转免查验服务。

刘海涛介绍，下一步，国家移民管理局将继续积极稳妥推进移民管理制度型开放，支持更多中国企业、产品、人员“走出去”，外资外商外企“引进来”，有力服务促进高质量发展。

## 主汛期我国防汛形势依然复杂严峻

新华社北京8月19日电(记者刘诗平)水利部副部长王宝恩19日表示，“七下八上”防汛关键期(7月16日至8月15日)已经发生，目前我国仍处于主汛期，防汛形势依然复杂严峻。

王宝恩当日在水利部举行的“七下八上”防汛关键期水旱灾害防御工作情况新闻发布会上说，当前，全国仍处于主汛期，乌苏里江超保洪水正在演进，局部地区强降雨引发的次生灾害风险仍然存在，后期台风可能继续影响我国。

水利部统计显示，汛入以来，我国大江大河先后发生25次编号洪水，列1998年有资料统计以来第1位。7月以来，尤其是“七下八上”防汛关键期，暴雨洪水南北齐发、频发重发。降雨总量大、暴雨

强度大，洪水量级大、编号洪水多、超警河网多，全国超警河流较常年同期偏多120%，30条河流发生了超历史实测记录洪水。

面对严峻复杂的防汛形势，水利部门强化监测预报预警，加强薄弱堤段、险工险段、病险水库防守，充分发挥工程体系综合减灾功能。7月以来，长江、黄河、淮河、珠江、松辽江、太湖流域1182座次大中型水库投入调度运用，充分发挥水库拦洪削峰错峰作用，有效减轻了下游防洪压力。

王宝恩表示，当前，全国防汛形势依然复杂严峻。水利部门将落实落细各项防御措施，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

## 两部门预拨1.15亿元中央自然灾害救灾资金

新华社北京8月19日电 记者19日从财政部了解到，针对8月份以来内蒙古中东部、东北、西北地区东部遭遇的暴雨洪涝灾害，财政部、应急管理部预拨1.15亿元中央自然灾害救灾资金，支持

内蒙古、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏5省(区)开展应急抢险救灾工作，重点用于搜救转移受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查等，最大限度降低灾害损失。

## 湖南资兴极端强降雨 已致50人遇难15人失踪

新华社长沙8月19日电(记者谭畅)记者19日晚从湖南省郴州市支持资兴应对“格美”台风应急救援和恢复重建联合指挥部获悉，台风“格美”带来的极端强降雨在资兴造成山体滑坡19513处，塌方45629处，149个村66793户电力中断，152个村1896个组道路中断，78个村通信中断，1714户11869间房屋倒塌，受灾人口12.8万人。经过省市县乡村五级联动抢险，资兴市受灾区域所有行政村初步实现通路、通电、通信、通水。截至19日21时，已确认资兴市5个乡镇26个村48个村民小组的50名群众因灾遇难、15人失踪。目前，当地灾后重建、人员搜救工作正在进行中。

## 中央宣传部、国家卫生健康委联合发布2024年“最美医生”

新华社北京8月19日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述，大力营造尊医重卫的良好社会氛围，广泛凝聚建设健康中国的力量，更好保障人民健康，在“中国医师节”到来之际，中央宣传部、国家卫生健康委向全社会公开发布了2024年“最美医生”。

朱兰、姜楠、陈静、翁心华、余家军、林丽珠、邓桂芳、李伯藩、侯新琳、毛里夏里甫·哈帕10名个人和活跃在全国各地的老年护理团队光荣入选。他们坚持人民至上、生命至上，以仁心仁术为人民健康服务，有的致力于推动医学科技创新，长期奋战在医学科研第一线；有的专注于发挥中医药防病治病独特优势，积极促进中医药传承发展；有的投身于妇女儿童健康事业，以精湛的医术、优质的服务增进妇女儿童福祉；有的扎根于农村社区服务农民健康，用无私的奉献夯实基层医疗卫生网底；有的立足于鼠疫防控

工作岗位，以敬业的态度筑牢公共卫生安全防线；有的倾情于老年护理工作，全心全意关爱照护老年患者……他们用实际行动践行了“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高职业精神。

发布仪式现场播放了“最美医生”先进事迹的视频短片，从不同侧面讲述了他们的工作生活感悟。中央宣传部、国家卫生健康委负责同志为老年护理团队颁发了“最美医生”荣誉证书。广大医疗卫生工作者纷纷表示，要以“最美医生”为榜样，立足岗位、钻研医术、弘扬医德，积极投身健康中国建设，大力普及科学健康知识，倡导文明健康生活方式，提升全民健康素养，为群众提供全方位全周期健康服务，不断增强人民幸福。

图为老年护理团队代表在2024年“最美医生”发布仪式现场(8月14日摄)。

新华社发

