

# 不断书写新的绿色奇迹

## ——新中国成立75周年生态环境保护成就综述

□新华社记者 高敏

### 奋进强国路 阔步新征程

新中国成立75年来,我国不断深化对生态文明建设的规律性认识,促进人与自然和谐共生。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,谋划开展一系列具有根本性、开创性、长远性的工作,我国生态文明之路越走越笃定、越走越宽广,在中华大地上不断书写新的绿色奇迹。

#### 筑牢祖国生态安全屏障

新中国成立之初,全国的森林覆盖率仅8.6%,风沙肆虐、水土流失等影响群众生产生活。上世纪50年代,党和国家十分重视绿化建设,号召“绿化祖国”。

1978年,党中央、国务院作出在西北、华北、东北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的战略决策,历时73年分三个阶段八期工程进行,要在祖国北方建设一道绵亘万里的绿色长城。

40多个寒来暑往,“三北”工程区累计完成造林4.8亿亩,治理退化草原12.8亿亩,森林覆盖率由1978年的5.05%提高到13.84%,重点治理区实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

如今,我国在世界范围内率先实现了土地退化“零增长”,荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”。我国森林覆盖率提高到24.02%,成为全球“增绿”的主力军。

75年来,人与自然的不断重塑,亿万人民为建设一个山川秀美的家园而不懈努力。

为便利孩子们利用暑假进行自然研学,广东省肇庆市鼎湖山国家级自然保护区今年设置了一条“小小科学家成长之路”主题自然教育体验径和一条以“自然森林”为主题的自然教育探索径,让孩子们更加亲近自然、了解自然。

这个保护区设立于1956年,是我国第

一个自然保护区,保存了大片原始森林,生物多样性得以保护。

新中国成立以来,我国逐步建立自然保护区、森林公园、风景名胜区、自然遗产、地质公园、海洋公园等各级各类自然保护区地近万处。

进入新时代,我国持续推进生态系统保护修复,实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,扎实开展国土绿化行动,推进长江十年禁渔,推进典型海洋生态系统保护修复。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,是以习近平同志为核心的党中央作出的重要部署。2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制,如今我国正在建设全世界最大的国家公园体系。

目前,我国90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护,人与自然和谐相处,祖国生态安全屏障不断筑牢。

#### 污染防治成效日益彰显

回首来路,我国环境保护事业从新中国成立后开始孕育,上世纪70年代正式拉开帷幕。1973年,国务院召开第一次全国环境保护会议,生态环境保护开始摆上国家重要议事日程。

改革开放激发了发展活力,但我国经济高速发展取得巨大成就的同时,也积累了大量生态环境问题,一段时间内成为民生之患、民心之痛。

从确立保护环境为基本国策,到实施可持续发展战略,再到建设资源节约型和环境友好型社会,生态环境保护的战略地位不断提升。应对生态环境挑战,国家投入大量资金、科研力量,重点治理太湖、巢湖、滇池三大湖泊,大力治理酸雨等污染问题。

党的十八大以来,党中央带领亿万

民向污染宣战。

2013年,“大气十条”——《大气污染防治行动计划》出台。中国成为全球第一个大规模开展PM2.5治理的发展中国家。

在城市,公交车不再拖着“黑尾巴”,新能源汽车加速奔跑;在农村,北方地区数千的家庭告别散煤取暖,用上更清洁的取暖方式;在工厂,超低排放改造让燃煤电厂更加清洁,建成世界规模最大的清洁燃煤发电基地……

经过持续攻坚,2023年全国空气质量达标城市共203个,占比达到约六成。蓝天白云成为常态,我国成为全球空气质量改善速度最快的国家。

2022年,全国环境污染治理投资总额达9014亿元,而20世纪80年代初期每年仅有25亿至30亿元。

河湖面貌实现根本性改善,地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平。2023年,长江干流连续4年、黄河干流连续2年全线水质保持Ⅱ类。

土壤环境风险得到有效管控,家园更加健康美好。推进生活垃圾分类,提升城乡生活垃圾集中收集处理能力,减少化肥农药使用量,如期实现固体废物“零进口”目标。

天更蓝、水更清、地更净,生态环境质量持续改善,人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强。

#### 生态环境保护政策制度体系不断完善

今年9月10日,国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法。

法律制度,是守护绿水青山的重要力量。经过数十年的探索,中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

从1978年首次将“国家保护环境和自然资源,防治污染和其他公害”写入宪法,到1989年环境保护法通过,生态环境保护工作逐步进入法治化轨道。

进入21世纪,国家颁布了一系列的环境保护法律、自然资源法、环境保护行政法规、环境保护部门规章和规范性文件、地方性环境法规和地方政府规章等。

党的十八大以来,党中央要求用最严格制度最严密法治保护生态环境,生态环境保护政策制度体系不断完善。

制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规。特别是2014年修订的环境保护法,引入按日连续罚款、查封扣押、限产停产、行政拘留、公益诉讼等措施,被评为“史上最严”的环境保护法。如今,生态环境保护法律体系已涵盖大气、水、土壤、噪声等污染防治领域以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素,生态环境法治体系得到完善。

印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》及几十项具体改革方案,逐步建立起自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等基础制度,生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”,建立实施生态文明建设目标评价考核、污染防治攻坚战成效考核、领导干部自然资源资产离任审计、河湖长制、林长制、生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度,党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的体系更加严密健全,全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性不断增强。

人不负青山,青山定不负人。党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革作出重要部署。在以习近平同志为核心的党中央引领下,锚定美丽中国建设目标,锲而不舍、久久为功,我们必将书写出新的绿色奇迹。

(据新华社北京9月18日电)

# 李强主持召开国务院常务会议 研究促进创业投资发展的有关举措 听取今年粮食生产和农业工作情况的汇报

■审议通过《烈士褒扬条例(修订草案)》  
■审议通过《中华人民共和国两用物项出口管制条例(草案)》

新华社北京9月18日电 国务院总理李强9月18日主持召开国务院常务会议,研究促进创业投资发展的有关举措,听取今年粮食生产形势和农业工作情况的汇报,审议通过《烈士褒扬条例(修订草案)》,审议通过《中华人民共和国两用物项出口管制条例(草案)》。

会议指出,创业投资事关科技创新、产业升级和高质量发展。要尽快疏通“募投管退”各环节存在的堵点卡点,支持符合条件的科技型企业在境内外上市,大力发展股权转让、并购市场,推广实物分配股票试点,鼓励社会资本设立市场化并购母基金或创业投资二级市场基金,促进创投行业良性循环。要推动国资出资成为更有担当的长期资本、耐心资本,完善国有资金出资、考核、容错、退出相关政策措施。要夯实创业投资健康发展的制度基础,落实资本市场改革重点举措,健全资本市场功能,进一步激发创业投资市场活力。

会议指出,今年以来各地区各有关部门持之以恒抓好粮食生产和农业工作,有效应对洪涝灾害等不利影响,夏粮产量创历史新高,秋粮丰收在望,“菜篮子”产品供应充足。要精心组织抓好“三秋”粮食生产,加强灾害监测预警和防范应对,做好机收组织调度,确保秋粮丰收到手。及早研究制定粮食收储政策预案,尽快公布新年度小麦最低收购价,完善大豆加工奖补政策,保护好农民种粮积极性。要加大对牛羊养殖等支持力度,抓紧实施一批纾困政策,帮助养殖户渡过难关。

会议审议通过《烈士褒扬条例(修订草案)》,指出加强烈士褒扬体现了党和国家对英雄的缅怀和对烈士遗属的关爱。要做好烈士遗属服务保障,在生活上、工作上给予更多关心关注,帮助解决实际困难。要加强烈士纪念设施的保护和管理,用好宝贵红色资源,加大宣传教育力度,在全社会营造尊崇英雄、拼搏奉献的浓厚氛围。

会议审议通过《中华人民共和国两用物项出口管制条例(草案)》。

会议还研究了其他事项。

## 铭记是为了更坚定地出发

□新华社记者 徐扬

### 新华时评

今年是“九一八”事变爆发93周年。这一天,在事变爆发地沈阳,全城拉响防空警报,以示铭记。

铭记,为了苦难历史。震惊中外的“九一八”事变开始了日本帝国主义长达14年的侵华战争,也掀开了第二次世界大战的序幕。国难降临,生灵涂炭,中华民族遭遇了近代以来最深重的民族危机,中国进入了至暗时刻。在沈阳“九一八”历史博物馆陈列的纪念碑上,一口大钟上铸有四个大字:勿忘国耻。这口钟在9月18日发出巨响,以警世人。

铭记,为了不屈抗争。“起来,不愿做奴隶的人们!”诞生于滚滚烽烟中的《义勇军进行曲》,创作灵感就源于战斗在白山黑水间的抗日义勇军吹响的号角。从松花江到长江,“四万万人齐蹈厉,同心同德一戎衣”,在

中华民族危亡时刻,中国人民以血肉之躯筑起新的长城,用生命和鲜血谱写了抵御外侮的伟大篇章。

铭记,为了更坚定地出发。警钟长鸣,是为了从历史中汲取力量和智慧,走好脚下的路和未来的路。今日之中国,早已不是93年前的中国。彼时的中国,战乱频仍,一盘散沙,积贫积弱。今天的中国,阔步走在推进中国式现代化的大路上,光明在前。90多年来的历程证明,从救国到强国,中国走对了路,走出了一条自己的道路;迈向新征程,我们要锚定目标,集中精力办好好自己的事情,以逢山开路遇水搭桥的勇气与坚韧,冲破一切艰难险阻继续向前进。

今天的我们无比自信地走近世界舞台中央,以冷静持重的心态看待历史,以开放包容的心态面向未来。历史的悲剧绝不能重演,让和平的阳光照亮世界。

(新华社沈阳9月18日电)

## 持续深化教育综合改革 扎实推动高等教育高质量发展

(上接第一版)

武卫东一行考察了西南交大唐山研究院改扩建及周边区域规划情况,参观了校史馆,并现场召开座谈会。会议强调,要强化政治引领,紧紧围绕立德树人根本任务,全面贯彻党的教育方针,不断推进教育体制机制改革,完善学校设置调整机制和人才培养模式,讲好“新时代、新家乡”思政课,扎实推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。要抓好项目建设,结合城市总体规划,聚焦学校师生科研、住宿、交通等方面实际需求,高质量推进西南交大唐山研究院及周边区域规划建设,积极申请超长期特别国债等资金支持,深化“产业+人才家园”“服务+生活家园”模式,加快补齐基础设施短板,不断改善

学校办学条件。要坚持守正创新,优化土地供应管理,鼓励差异化发展,成立专项科技研发和成果转化基金,支持引导市场主体与学校共建一批高质量科创园,激发师生创新创业活力。深入研究谋划铁路原点开发利用,增加配套服务供给,拓展“铁路+文旅”消费新场景。要狠抓末端落实,大力发扬“马上就办、真抓实干”的作风,始终保持“一刻也不能停、一步也不能错、一天也误不起”的战斗状态,科学制定任务时间表和工作矩阵图,落实“人头对人头”工作机制,倒排工期,挂图作战,有力推动各项工作提速提质增效,为在唐师生营造良好生活环境和创新创业浓厚氛围。

路南区、市直有关部门、西南交大唐山研究院主要负责同志参加活动。

## 路北区专项志愿服务联盟正式启动

(上接第一版)全面落实党中央决策部署、省委工作安排,积极培育和践行社会主义核心价值观,广泛弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神,建好用好志愿服务积分奖励回馈平台,紧紧围绕人民群众生产生活基本需求开展志愿服务,营造关心支持志愿服务浓厚氛围,推动志愿服务常态化、便利化、精准化,铸就“英雄城市·大爱唐山”品牌。

据悉,路北区本次组建的专项志愿服务联盟,联合64家爱心单位、千余名专业技能志愿者,在电梯维保、医

疗卫生、法律援助等6大领域开展公益服务,是路北志愿服务从简单到丰富、从浅层到深入、不断发展壮大、不断精准精细的有益尝试。下一步,路北区将秉持志愿服务品牌化发展、项目化推进的理念,紧跟全市步伐,持续完善志愿服务体系,全面激发志愿者激情活力,为加快“志愿唐山”建设作出积极贡献。

市直相关部门、路北区主要负责同志、专项志愿服务联盟、道德模范、志愿者、爱心商家代表等参加活动。

## 跨越山海的情谊

### 【新闻延伸】

医疗和教育是西藏民生发展的重点,也是对口援藏投入的倾斜重点。党的十八大以来,“组团式”援藏已成为精准补足西藏民生短板、发展短板的“法宝”,是我国社会主义制度“集中力量办大事”显著优势在新时代的生动体现。

### 持续耕耘育产业

“要扬长避短,因地制宜,深化改革开放,加快铁路、公路及其他重大基础设施建设,发展特色产业,加快建设国家清洁能源基地,统筹发展和安全,走出一条符合西藏实际的高质量发展之路。”

——习近平

### 【援藏故事】

九月初的雪域高原,秋意初显。拥有全区最大的设施蔬菜基地的日喀则市白朗县,开始准备调整大棚蔬菜的种植结构。“我们要根据市场进行种植结构的调整,与区外蔬菜打时间差,建立与区内区外市场更紧密的关系,实现经济效益最大化,让群众有更多的收入。”山东省济南市第十批援藏干部李东说。

白朗县大棚蔬菜产业的发展,离不开山东援藏的力量。在济南市援藏干部的持续推动下,白朗县现有蔬菜种植面积达1.74万亩,蔬菜年产量约6.6万吨,年产值约3亿元,蔬菜种植收入占全县农牧民人均可支配收入的近16%。

近年来,白朗县建成了西藏首个国家级蔬菜标准化种植示范区,并推动产业全面升级。2023年,济南市第十批援藏干部经深入调研后,提出做好“生产端”和“销售端”、打通蔬菜产业链的思路。目前更多适合在高原种植的果蔬品种正在培育,标准化生产流程逐渐确立。

山南市,位于雅鲁藏布江畔,西与日喀则市毗邻。近年来,湖北省把发展产业作为对口援藏的强基之策,助力山南高质

量发展。

2003年,华新水泥(西藏)有限公司落户西藏山南市桑日县,这是湖北实施产业援藏的重点企业。该企业在秉承绿色环保理念的基础上,生产的各种水泥产品,广泛用于贡嘎机场、拉林铁路、水电站开发项目等重点工程,降低了国家在藏重点工程的建设成本。截至2023年底,华新水泥累计实现工业产值182.44亿元,向当地上缴税收22亿元,带动了当地电力、运输、矿业、服务等方面的发展。

更多的产业援藏项目正在奋力推进。“拉萨菜籽油”“山南藏鸡蛋”“林芝茶叶”……30年来,对口支援省市和中央企业深入挖掘受援地资源禀赋和发展潜力,以产业发展激活受援地发展内生动力,推动雪域高原实现高质量发展。

### 【新闻延伸】

越来越多援藏产业项目正在雪域高原落地生根。党的十八大以来,各类援藏项目累计实施9500余个,仅“十四五”期间,17个援藏省市就安排了产业援藏项目229个,安排援藏资金44.06亿元,助力西藏高质量发展,促进当地群众就业增收。

### 援藏精神薪火传

“援藏精神是中国共产党的一个崇高精神,是中国特色社会主义的一个显著优势。缺氧不缺精神,这个精神就是革命理想高于天。你们在高原上,精神是高于高原的。”

——习近平

### 【援藏故事】

进藏即将满半年,来自浙江省宁波市的援藏医生吴嘉涵,依然不适应那曲市比县4000多米的海拔高度。

呼吸着稀薄的空气,吴嘉涵才体会到母亲李白恩当年的艰难。30多年前,时任宁波市妇女儿童医院主治医师的李白恩主动报名来到西藏,两年没有回过一次家。

## “问题共答”筑牢饮水安全保障线

(上接第一版)

### 目标一致聚力 众人齐心保安全

甘泉润万家,好水暖民心。让老百姓喝上放心水,是最基本的民生保障,也是最紧迫的民生工程。

下一步,市生态环境局将在“强化部门联动形成工作合力、持续推进水源保护区规范化建设、持续开展环境问题清理整治、强化舆论宣传引导”四个方面持续发力,进一步压实各级和各部门责任,

形成党委领导、政府主导、部门各负其责、企业主体、社会组织和公众共同参与的工作格局。

市政协将认真落实市委党政领导领衔督办重点提案、市政协主席会议成员督办重点部门的“两重”制度,多方参与,打“组合拳”。通过形式多样、多方参与的提案协商督办活动,督导各承办部门将协商成果落实到位,强力推动提案办理理由“答复型”向“落实型”转变,为奋力谱写中国式现代化建设河北唐山篇章作出新的更大的贡献。

## 张旭会见我市参加第17届夏季残奥会运动员

(上接第一版)全市人民感到骄傲、感到自豪。希望运动员们继续弘扬敢于挑战、勇于超越的精神,在新征程上再创佳绩。他强调,全市各级党委政府和有关部门要继续关心支持残疾人事业发展,协调促进残疾人竞技体育

和康复健身融合发展,推动全市“赛事之城、圆梦之城”建设,要用心用情做好残疾人服务保障工作,全面落实惠残政策,补齐工作短板,为残疾人参与社会生活创造更好条件,助力“残疾人活出精彩人生”。