

# 中办国办关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见

(2024年2月5日)

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列硬措施，坚守耕地保护红线。同时，我国人多地少的国情没有变，耕地“非农化”、“非粮化”问题仍较突出，耕地保护形势依然严峻、任务更加艰巨。为加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实藏粮于地、藏粮于技战略，将耕地保护作为系统工程，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，尊重规律、因势利导、因地制宜、久久为功，充分调动各类主体保护耕地积极性，提高耕地生产能力，稳步拓展农业生产空间，把牢粮食安全主动权，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实粮食安全根基。

工作中要做到：  
——坚持量质并重。在保持耕地数量总体稳定前提下，全力提升耕地质量，坚持高标准农田建设与农田水利建设相结合，真正把永久基本农田建成高标准农田。严格落实耕地占补平衡，切实做到数量平衡、质量平衡、产能平衡，坚决防止占多补少、占优补劣、占整补散。  
——坚持严格执法。实行最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施保护耕地，分级落实各级党委和政府耕地保护主体责任，整合监管执法力量，形成工作合力，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。

——坚持系统推进。把耕地保护放在建设人与自然和谐共生的中国式现代化中考量，落实好主体功能区战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。  
——坚持永续利用。处理好近期与长远的关系，推进耕地用养结合和可持续利用，保持和提升耕地地力，既满足当代人的需要，更为子孙后代留下更多发展空间。

主要目标是：落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，全国耕地保有量不低于18.65亿亩，永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩，逐步把永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产、绿色良田；耕地保护责任全面压实，耕地质量管理体系健全，耕地占补平衡制度严密规范，各类主体保护耕地、种粮抓粮积极性普遍提高，各类耕地资源得到有效

利用，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步增强，为保障国家粮食安全、建设农业强国奠定坚实基础。

## 二、全面压实耕地保护责任

(一)坚决稳住耕地总量。逐级分解耕地和永久基本农田保护任务，纳入各级国土空间规划，落实到地块并上图入库。各级党委和政府要将耕地和永久基本农田保护作为必须完成的重大政治任务，确保耕地保护红线决不突破。

(二)持续优化耕地布局。南方省份有序恢复部分流失耕地，遏制“北粮南运”加剧势头。各地要结合第三次全国土壤普查，开展土壤农业利用适宜性评价，通过实施全域土地综合整治、高标准农田建设、优质耕地恢复补充等措施，统筹耕地和林地、草地等其他农用地保护。自然资源部要会同农业农村部等部门制定永久基本农田保护红线管理办法，推动零星耕地和永久基本农田整合调整，促进集中连片。

(三)严格开展耕地保护责任考核。全面落实耕地保护党政同责，国家每年对省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行考核，对突破耕地保护红线等重大问题实行“一票否决”，严肃问责、终身追责。省级党委和政府对本省域内耕地保护负总责，对省域内各级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行严格考核。

## 三、全力提升耕地质量

(四)加强高标准农田建设。出台全国逐步把永久基本农田建成高标准农田的实施方案，明确建设内容、投入标准和优先序，健全与高标准农田建设相适应的保障机制，加大高标准农田建设投入和管护力度。开展整区域建设示范，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田。强化中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与机制，加强考核评价，对因不履行或者不正确履行职责而未完成年度建设任务的地区依规依纪严肃问责。建立健全农田建设工程质量监管检验体系，完善工程质量监管执法手段，确保高标准农田建一亩成一亩。各地要健全管护机制，明确管护主体，落实管护责任，合理保障管护经费，完善管护措施。高标准农田统一纳入全国农田建设监管平台，严禁擅自占用，确保各地已建高标准农田不减少。

(五)加强耕地灌排保障体系建设。科学编制全国农田灌溉发展规划，统筹水土资源条件，推进灌溉面积增加。结合推进国家骨干网水工程

和灌排工程设施，新建一批节水型、生态型灌区。加快大中型灌区现代化改造，配套完善灌排工程体系，提高运行管护水平。严格执行占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿制度。

(六)实施黑土地保护工程。统筹推进侵蚀沟治理、农田基础设施建设、肥沃耕层构建等综合治理，加强黑土地保护标准化示范建设。完善黑土地质量监测预警网络，加强工程实施评估和成效监测。适时调整优化黑土地保护范围，实现应保尽保。依法落实地方黑土地保护主体责任。健全部门协同机制，统筹政策措施、资金项目等，形成保护合力。依法严厉打击整治破坏黑土地等违法犯罪行为。

(七)加强退化耕地治理。实施酸化等退化耕地治理工程。对酸化、潜育化等退化耕地，通过完善田间设施、改良耕作制度、培肥耕作层、施用土壤调理物料等方式进行治理。加快土壤酸化重点县全域治理。对沙化、风蚀、水蚀耕地开展综合治理，防治水土流失。

(八)抓好盐碱地综合改造利用。全面摸清盐碱地资源状况，建立盐碱地质量监测体系。实施盐碱耕地治理工程，分区分类开展盐碱耕地治理改良，加强耕地盐碱化防治。梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发。坚持“以种适地”同“以地适种”相结合，培育推广耐盐碱品种和盐碱地治理实用技术。

(九)实施有机质提升行动。制定实施耕地有机质提升行动方案，改良培肥土壤，提升耕地地力，确保耕地有机质只增不减。加快推广有机肥替代化肥，推进畜禽粪肥就地就近还田利用等用地养地措施。建立耕地有机质提升标准化体系，加强示范引领。

(十)完善耕地质量建设保护制度。加快耕地质量保护立法。完善耕地质量调查评价制度，建立统一的耕地质量评价方法、标准、指标。每年开展耕地质量变更调查评价，每5年开展耕地质量综合评价，适时开展全国土壤普查。建立健全国家、省、市、县四级耕地质量监测网络体系。完善耕地质量保护与建设投入机制，中央和地方财政要提升耕地质量提供资金保障。

## 四、改革完善耕地占补平衡制度

(十一)改革占补平衡管理方式。将非农建设、造林种树、种草种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。补充耕地坚持以恢复优质耕地为主，新开垦耕地为辅的原则，自然保护地、生态保护红线内禁止新开垦耕地，严重沙化土地、严重石漠化土地、重点沙源区、沙尘传输通道、

25度以上陡坡、河湖管理范围及重点林区、国有林场等区域原则上不作为补充耕地来源。改进占补平衡落实方式，各类实施主体将非耕地垦造、恢复为耕地的，符合规定的可作为补充耕地。坚持“以补定占”，在实现耕地总量动态平衡前提下，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限，对违法建设相应冻结补充耕地指标。自然资源部要会同有关部门制定完善耕地占补平衡管理配套政策。

(十二)完善占补平衡落实机制。建立占补平衡责任落实机制，国家管控各省(自治区、直辖市)耕地总量，确保不突破全国耕地保护目标；各省(自治区、直辖市)加强对省域内耕地占用补充工作的统筹，确保年度耕地总量动态平衡；市县抓好落实，从严管控耕地占用，补足补优耕地。各省(自治区、直辖市)要将补充耕地指标统一纳入省级管理平台，规范调剂程序，合理确定调剂补偿标准，严格管控调剂规模，指标调剂资金纳入预算管理。坚决防范和纠正单纯追求补充耕地指标、不顾自然条件强行补充的行为。生态脆弱、承担生态保护重点任务地区的国家重大建设项目，由国家统筹跨省域集中开垦，定向支持落实耕地占补平衡。

(十三)加强对补充耕地主体补偿激励。各类非农建设、造林种树、种草种茶等占用耕地的，必须落实补充耕地责任，没有条件自行补充的，非农建设要按规定缴纳耕地开垦费。各省(自治区、直辖市)要结合实际，分类分主体制定耕地开垦费等费用标准并及时调整，统筹安排资金用于耕地保护与质量建设。各地可对未占用耕地但已实施垦造或恢复耕地的主体给予适当补偿。

(十四)健全补充耕地质量验收制度。农业农村部要会同自然资源部出台补充耕地质量验收办法，完善验收标准，强化刚性约束。垦造和恢复的耕地要符合高标准农田建设要求，达到适宜耕作、旱涝保收、高产稳产标准且集中连片、可长期稳定利用，质量不达标的不得用于占用耕地的补充。完善补充耕地后续管护、再评价机制，把补充耕地后续培肥管护资金纳入占用耕地成本。补充耕地主体要落实后续培肥管护责任，持续熟化土壤、培肥地力。

## 五、调动农民和地方保护耕地、种粮抓粮积极性

(十五)提高种粮农民收益。健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险政策。推动现代化集约化农业发展，实施多种形式的适度规模经营，提高生产效率，增加粮食种植比较收益，调

动农民保护耕地和种粮积极性。

(十六)健全耕地保护和粮食生产利益补偿机制。加大对粮食主产区支持力度，充分调动地方抓耕地保护和粮食生产的积极性，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。实施耕地保护经济奖惩机制，对耕地保护任务缺口省份收取经济赔偿，对多承担耕地保护目标任务的省份给予经济奖励。

(十七)加强撂荒地治理利用。以全国国土变更调查数据为基础，结合实地核查，摸清撂荒地底数，分类推进治理利用。综合采用土地托管、代种代耕、农田水利设施建设等措施，尽快恢复生产。

## 六、积极开发各类非传统耕地资源

(十八)充分利用非耕地资源发展高效设施农业。加强科技研发和生产投资，推进农业生产技术改造和设施建设，在具备水资源条件的地区探索科学利用戈壁、荒漠等发展可持续的现代设施农业，强化大中城市现代化都市设施农业建设。

## 七、强化保障措施

(十九)加强党的领导。坚持正确政治方向，把党的领导落实到耕地保护工作全过程各方面。各级党委和政府要承担起耕地保护主体责任，自然资源、农业农村、发展改革、财政、生态环境、水利、林草等部门要按职责分工加强协同配合。各地区各有关部门要按照本意见精神，结合实际制定配套文件并抓好贯彻落实。

(二十)严格督察执法。建立健全耕地保护“长牙齿”硬措施工作机制，以“零容忍”态度严肃查处各类违法占用耕地行为。强化国家自然资源督察，督察地方落实耕地保护主体责任，不断提升督察效能。完善行政执法机关、督察机构与纪检监察机关和审计、组织人事等部门贯通协调机制，加强干部监督，严肃追责问责；加强行政执法机关、督察机构与公安机关、审判机关、检察机关等的协作配合，强化行政执法与行政执法、刑事司法工作的衔接，统一行政执法与司法裁判的法律适用标准，充分发挥公益诉讼、司法建议等作用。耕地整改恢复要实事求是，尊重规律，保护农民合法权益，适当留出过渡期，循序渐进推动。

(二十一)加强宣传引导。做好耕地保护法律政策宣传解读。畅通社会监督渠道，及时回应社会关切，引导全社会树立严格保护耕地意识，营造自觉主动保护耕地的良好氛围。

(新华社北京9月24日电)

# 奏响唐山“工业摇篮、碧海蓝天”新乐章

(上接第一版)形成了4篇口头、8篇书面发言材料。

专题调研得到了市委市政府的充分肯定。《关于赴烟台盐城成都三地绿色发展考察调研情况报告》，得到市委市政府主要领导肯定性批示。市政府专门研究制定了《关于加快推进发展方式绿色低碳转型工作的实施方案》，提出着力推动生产生活方式绿色转型、持续提升生态系统功能、持续改善生态环境质量、积极稳妥推进碳达峰碳中和等4个方面12条具体措施。

## 协商议政，凝聚广泛共识

推动发展方式向绿色低碳方向转型，近年来我市取得哪些成效？当前我们存在的短板差距在哪里？我市的努力方向又是什么、如何推进？这些都是与会人员关注的焦点。

在听取了市政府关于唐山市绿色低碳转型发展总体情况的介绍后，市发改委主要负责同志以“积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快经济社会绿色低碳发展”为题与与会常委、委员们作了专题辅导。发言常委、委员各抒己见，从不同侧面提出了针对性和可操作性很强的意见建议。

“市科技局以落实落细国家发改委《支持唐山高质量发展总体方案》为主线，以绿色创新服务保障体制建设为抓手，以创建市场导向的绿色低碳技术创新体系为目标，在强化绿色低碳技术研发上下功夫，在完善绿色科技成果转化上做文章，在推动唐山发展方式向绿色低碳转型中扛起科技责任，作出科技贡献。”市政协委员，唐山市科学技术局局长吴帆以实施绿色低碳领域应用技术攻关工程、领军企业培育工程、成果转化应用工程、创新平台建设工程和高端人才引进工程五个方面提出了具体的建议。

“交通领域的碳排放‘居于高位’，是仅次于电力和热力以及工业的第三大行

业碳排放源，占全国终端碳排放的比例已超过15%。加快推进交通运输绿色低碳转型，我们有基础、有优势、更有需求。”市政协常委，农工党唐山市委专职副主委贾敬章认为要夯实“绿”基，以规划为引领，构建绿色交通运输体系；开辟“绿”道，以联运为重点，优化绿色交通运输结构；驱动“绿”能，以创新为路径，强化绿色交通科技支撑；倡导“绿”行，以需求为导向，牢固树立绿色交通理念。

“近年来，我市全力推进传统产业向高端化、智能化、绿色化迈进，加快高质量发展步伐。截至目前，全市重点行业环保绩效A类企业达到81家，居全省首位。”市政协委员，市生态环境局党组成员、副局长杨富从进一步优化产业结构、进一步加大财政补贴力度、进一步优化绿色信贷、拓宽A级企业产品应用场景、进一步深化减污降碳协同增效五个方面提出了建议。

迁西县政协党组副书记、副主席王立新以“借鉴‘两山’基地经验，引领绿色低碳发展”为题，从探索了生态产品转化为现实价值的有效路径、总结推广了“两山”转化的具体模式、丰富完善了“两山”量化指数三方面作了经验介绍。他说，“2023年10月，迁西获评‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地，成为全市唯一拥有‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地和‘全国生态文明建设示范县’两块国家级生态文明建设金字招牌的县区……”

……  
整场会议委员知无不言、言无不尽，会议气氛热烈、富有成效，为推动唐山发展方式向绿色低碳方向转型凝聚起广泛共识。

## 议政建言，助力转型发展

此次协商议政除了互动交流、大会发言外，还形成了8篇书面发言材料，聚焦主题从不同角度建言献策。

翻阅这些发言材料，扑面而来的是广

大委员浓浓的参政议政热情——

“‘家庭’是社会的细胞，以家庭为基本单元，倡导绿色低碳生活模式，以创建‘绿色家庭’的‘小切口’来推动唐山发展方式向绿色低碳转型的‘大工程’，是一条前景光明的新路径。”市政协常委，市妇联党组成员、副主席李爱军从强化舆论宣传发动、培育打造示范标杆、注重发挥妇女作用、探索建立保障机制四个方面作了发言，表达了市妇联以创建“绿色家庭”为抓手，为唐山发展方式绿色转型作贡献的信心决心。

市政协常委、华北理工大学副校长许莹就发展碳捕集利用与封存(CCUS)技术提出：“要激发CCUS科技创新活力，加快CCUS全产业链布局，加强CCUS人才队伍建设，创新体制机制支撑”建议。

市政协常委，民进唐山市委专职副主委吴金星结合唐山实际，就科学推进化肥农药减量增效，高质量推动农业农村绿色发展提出四点建议：一是科学分析不同地区土壤元素丰缺状况，实现肥料减量控污增效。二是加强监测预报，在农作物生长关键时期适时发布病虫情报，科学指导农户开展防治工作。三是积极开展技术培训 and 科普宣传，提高农民生态环保意识。四是助力农业产业集群有序发展。

“要进一步坚定绿色低碳发展的信心，大力推进煤炭安全高效智能绿色开采，加快煤炭清洁高效利用，全力参与生态绿汇，落实碳达峰碳中和目标，确保实现绿色低碳高质量发展。”市政协常委，开滦集团公司总工程师、职工董事郑庆学建议，新阶段唐山煤炭行业绿色低碳高质量发展要有新路径：稳步有序推进煤矿智能化建设；加快煤炭洗选工艺优化改造；探索绿色开采新模式；探索煤炭行业碳减排碳中和新路径；地企双方共同努力；提高矿井水利利用率。

……

听了委员发言，省委常委、市委书记

武卫东强调，全市各级政协组织和广大政协

委员要提高政治站位，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，满怀感恩之情，笃定奋斗之志，进一步健全绿色低碳发展机制，大力发展绿色低碳产业，提升经济绿色发展质量效益，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。要服务中心大局，认真践行绿水青山就是金山银山理念，落实落细国家发改委《支持唐山高质量发展总体方案》，聚力打好污染防治攻坚战、调整优化产业结构、加快新型能源体系建设、生态保护和修复、转变生产生活方式、推进“双碳”战略，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，因地制宜发展新质生产力，在推动绿色低碳转型发展中充分发挥政协作用。

要凝聚工作合力，强化规划引领、政策促进，认真履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，大力发扬“马上就办、真抓实干”的作风，助力绿色低碳转型发展各项工作末端落实，为加快“三个努力建成”“三个走在前列”步伐，奋力谱写中国式现代化建设河北唐山篇章贡献力量。

虽然这次会议只有半天的时间，但委员们议政建言的热情不减。会上提出的意见建议，会后市政协将认真梳理，修改完善协商报告，呈报市委、市政府，为科学决策提供有益参考。“市政协要充分发挥团结各界、联系广泛、精英荟萃、智力密集、位置超脱、视野开阔的优势，主动担当作为，持续在全市绿色低碳转型中倾情协力、展政协之长、尽政协之责。政协各参加单位和广大政协委员要聚焦‘同心共筑现代化唐山’，把服从服务市委、市政府进一步全面深化改革作为履职重点，切实担起‘齐众心、聚众智、汇众力’的政治责任和力量。”市政协党组书记、主席苏铁成在总结讲话时表示。

……

听了委员发言，省委常委、市委书记

# 唐山市职工职业技能大赛陶瓷彩绘工比赛举行

本报讯(记者韩冬)高手林立，角逐激烈。9月24日上午，第二十三届唐山市职工职业技能大赛陶瓷彩绘工比赛，在唐山市博玉陶瓷文化创意有限公司举行。来自全市28家企业和陶瓷艺术工作室的47位陶瓷彩绘师，以瓷为媒，以笔抒情，创作陶瓷艺术精品佳作，展示彩绘高超技能，不仅带来了一场美轮美奂的陶瓷艺术盛宴，更让观众看到了唐山陶瓷产业振兴的希望。

本次比赛由市总工会、市工促局主办，市陶瓷协会、博玉陶瓷承办，旨在以赛为媒，传承陶瓷技艺，展现工匠精神，提高陶瓷产业员工素质，培养更多的高技能陶瓷人才，努力打造中国北方瓷都陶瓷技能人才高地，促进唐山陶瓷产业高质量发展，推动唐山陶瓷产业振兴，让“北方瓷都”这张名片更亮丽。

参赛选手中，既有省级、市级陶瓷艺术大师、工艺美术大师，也有退休却热心传帮带的陶瓷老艺人，还有20岁刚入行的陶瓷彩绘新秀。他们同场竞技，学习交流，各显身手，勇争第一，抒发爱党爱国爱唐山爱陶瓷深情，表达振兴唐山陶瓷产业的决心，为唐山陶瓷产业转型升级发展注入新动力。

“感谢市总工会、市工促局、市陶瓷协会、博玉陶瓷搭建了这么好的一个平台！”上届大赛第一名、河北省陶瓷艺术大师、高级工艺美术师李英说，参加这次大赛，让选手们得到了一个学习、创作、提升的好机会。来自亚洲时代陶瓷有限公司的女选手陈桂香说：“陶瓷文化技艺传承意义重大，这次比赛我向前辈大师们学习了陶瓷绘画构图等技能，对自己来说是一个很好的提高和进步。”

## “双争”光荣榜

# 9月份第四期全市出租汽车行业“周文明标兵”名单发布

本报讯(记者闫妍)日前，市文明办、市交通运输局共同发布了9月份第四期唐山市出租汽车行业“周文明标兵”名单。他们是：  
1. 孙兰忠，冀BT9870路北华出租汽车公司(拾金不昧)  
2. 刘波，冀BD48680交发集团路南唐出租汽车公司(拾金不昧)  
3. 马国义，冀BD48069路南庞出租汽车公司(助人为乐)  
4. 张兴海，冀BD49712高新亚特出租汽车公司(拾金不昧)  
5. 吴帅，冀BD99735高新交通出租汽车公司(拾金不昧)  
6. 9月15日，营运中发现迷路老人，主动联系派出所并将老人送至家中。  
7. 9月12日，营运中发现乘客遗失手机一部，主动联系乘客并将手机送还。  
8. 9月15日，营运中发现乘客遗失手机一部，主动联系乘客并将手机送还。

# “童心向党·党的故事我来讲”优秀作品展演举行

本报讯(记者赵珊)讲述红色故事，汲取奋进力量。9月24日，市文明办、市教育局举办“童心向党·党的故事我来讲”优秀作品展演活动。

“童心向党·党的故事我来讲”活动旨在组织全市未成年人走进爱国主义教育基地、

新时代文明实践中心(所、站)等地，讲述党的故事、革命的故事、英雄的故事，讲述身边优秀共产党员的故事，感悟党的初心使命，增进爱党爱国爱家乡之情。展演活动中，来自全市不同地区10所中小学校的孩子们深情演绎了《可爱的中国》《穿越时空的对话》《不屈

的人生》《红色赞歌献给党》等红色经典故事和散文作品。

据悉，今年以来我市开展的“童心向党”教育实践系列活动，通过“我向党旗敬个礼”“党的光辉照我心”“党的恩情我来颂”“党的故事我来讲”“童声里的中

国”“品读《李大钊》争做做好少年”六项主题，进一步引导广大未成年人爱党、爱国、爱社会主义，坚定不移地感党恩、听党话、跟党走，传承红色基因，铸牢思想之魂，努力成长为担当民族复兴重任的时代新人。

……

听了委员发言，省委常委、市委书记

