

中办国办关于加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，兼顾效率与公平，以促进公共数据合规高效流通使用为主线，以提高资源开发利用水平为目标，破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，激发共享开放动力，优化公共数据资源配置，释放市场创新活力，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依授权运营，完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和质量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革，扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数

据目录，实行统一管理，推动实现“一数一源”，不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单，做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同，不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系，明确公共数据开放的权责和范围，在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责，指导监督运营机构依法依规运营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公平提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据分类分级管理，强化数据源头治理和质量

监督检查，实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导价管理。

四、鼓励应用创新，推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域，拓展应用场景，鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品，提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用，提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用，促进全国一体化数据市场发展，培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制，支持东中西部地区发挥比较优势，在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作，共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设，推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用，丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范，推动设施互联、能力互通，推动构建

协同高效的国家公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式，统筹数据交易场所的规划布局，引导和规范数据交易场所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录，支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据存算管用，培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通，支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展，凝聚行业共识，加强行业自律，推动行业发展。

五、统筹发展和安全，营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界，围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门，按照管运适度分离的原则，在保障政务应用和公共服务的前提下，承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制，试点成立行业性、区域性运营机构，并按照国家有关法律法规进行管理，符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护，加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求，履行数据安全主体责任，采取必要安全措施，保护公共数据安全。加强技术能力建设，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量，落实“三个区分开来”，鼓励和保护干部担

当作为，营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围，支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，维护公共数据安全。

六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术和攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核，依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估，加强经验总结和宣传推广，营造良好氛围。

(新华社北京10月9日电)

金秋好“丰”景

图为广西靖西禄禄镇大院村的田园景色。金秋十月，各地的农作物逐渐成熟，农民抢抓农时忙收获，田间地头处处好“丰”景。



新华社发

锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军 加快建设更高水平的平安唐山法治唐山

(上接第一版) 市领导来广普、赵晋进参加。 武卫东先后来到市公安局交警支队车管所、路北区大里路派出所，详细了解政治建警、便民服务、网格管理、基层治理等工作情况，与基层干警和办事群众亲切交流。他指出，基层警务工作连着千家万户，事关民生福祉和社会和谐稳定，要认真践行以人民为中心的发展思想，夯实“屯警街面”“警力嵌入网格”等机制，深入开展警社共建、警企共建、警校共建，用好志愿服务积分回馈平台，加快构建专群结合、群防群控的社会治安防控体系，着力提高政务服务效能，让基层治理成效更好惠及群众。 随后，武卫东主持召开座谈会，听取有关情况汇报。会议强调，要坚持政治建警、全面从严治警，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，突出用人、反腐、扫黑、治乱，推进党纪学习教育常态化长效化，扎实推动政法队伍整治提升行动走深走实。 市检察院检察长，市直有关部门主要负责同志参加。

我市防汛抗旱工作平安收官

(上接第一版) 汛期既是防汛关键期，也是蓄水关键期。市水利局副局长莫兵介绍，锚定“保安全、多蓄水”的目标，我市在水库调度运用上采取了一系列更符合实际的措施。 在保安全方面，水利部门密切跟踪降雨过程，逐库调洪演算分析，确保“一个流量、一方库容、一厘米水位”精准调度。今年，陡河水库最大削峰率达100%，邱庄水库最大削峰率达87.7%，上关水库最大削峰率达94.4%，洪洪削峰，顺利解决因上游来水导致河道蓄漫情况，保障了市区河道行洪安全，极大减轻了唐山主城区防洪压力。 在多蓄水方面，立足于科学测算，汛前对我市汛限水位动态控制进行了优化调整，主汛期过后从8月11日开始逐步抬升汛限水位，至8月16日按正常蓄水位控制。调整后，全市6座大中型水库可提前5天开始正常蓄水。截至9月30日8时，全市大中型水库蓄水量比常年同期多0.5104亿立方米，实现多蓄水目标。

《新思想引领新时代改革开放——中央主要媒体主题报道重点作品集》出版发行

新华社北京10月9日电 近日，《新思想引领新时代改革开放——中央主要媒体主题报道重点作品集》一书，已由学习出版社出版，即日起在全国发行。 该书集中收录140余篇中央主要媒体刊播的“新思想引领新时代改革开放”主题报道，深入宣传阐释习近平总书关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，全方位展现习近平总书记领航新时代改革开放的壮阔征程，立体式反映新时代改革开放的非凡成就，具象化呈现各地区各部门的鲜活

进一步提升基层应急管理能力，如何发力？

□ 新华社记者 周圆

日前公布的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》提出，强化基层应急基础和力量。基层应急管理能力为何重要？如何进一步提升？对此，记者采访了相关专家学者。 基层应急管理能力建设，一直备受关注。今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议强调，要进一步提升基层应急管理能力；今年的全国防灾减灾日将目光聚焦基层，主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”；党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。 基层应急管理能力建设，为何如此重要？

“基层是防灾减灾救灾的第一线，强化基层应急管理能力建设，对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为，基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域，也是最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量，环节。

这样才能确保在灾害初期迅速、有效地进行应对，最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任张云霞看来，当前，全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性，灾害风险呈现进一步加剧态势，加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。 党的十八大以来，各方持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，基层应急管理能力建设取得显著成效。比如，我国目前已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍，共有100多万人，全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息，充分发挥第一现场“哨兵”的作用。

与此同时，当前基层应急管理薄弱环节还比较多，组织架构不完善、人员配备有缺失、专业设备不到位等问题不同程度存在。 纵观这份意见，提升基层应急管理组织指挥能力，增强基层应急救援队伍实战能力，强化基层应急管理支撑保障能力等六个方面举措，皆是针对当前工作的薄弱环节。

“意见的举措很具有针对性，为确保新时期经济社会发展和大局安全稳定，保障人民群众的生命财产安全明确了具体着力点。”中国安全生产科学研究院名誉院长张兴凯说。 进一步提升基层应急管理能力，发力点在哪？

提升基层应急管理能力，完善工作机制是基础。意见提出，加强党的全面领导，理顺应急管理体制，建立应急指挥机制，健全责任落实机制。 张兴凯表示，意见理顺了各级各部门应急管理职责分工，明确县乡相关部门的重点工作和目标任务。尤其是加强党的全面领导，将基层应急融入基层治理，有利于进一步筑牢应急管理体系根基。 配齐配强应急救援力量，离不开资金支持 and 物资保障。合理保障基层应急管理队伍待遇；将基层应急管理工作经费纳入地方政府财政预算，完善多元经费保障；加强基层应急救援车辆保障……一系列务实的人财物保障举措，为基层应急管理能力建设提供坚实后盾。

近年来，社会应急力量发挥贴近群众、就近就便的优势，在多次抢险救援中，

协助基层开展先期处置和自救互救，已成为我国应急力量体系的重要组成部分。

意见也明确鼓励支持社会应急力量发展；积极搭建任务对接、技能提升、激励等平台，可在训练等方面给予适当支持；完善应急管理领域政府购买服务指导性目录。

强化教育培训是提升基层应急管理能力的关键。意见提出，开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动；深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭；常态化开展科普宣传和技能培训，强化对基层干部教育培训。 “通过在基层社区、学校等开展防灾减灾教育活动，提高全社会的防灾减灾意识和能力，这将有助于形成人人关注安全、人人参与防灾减灾的良好氛围，构筑应急管理人民防线。”吴玮说。

此外，意见还就强化智能监测预警、加强预案编制和演练、统筹做好灾后救助、推进标准化建设等作出具体部署。 可以期待，随着意见出台，基层应急管理能力将得到有力提升，进一步夯实保障人民群众生命财产安全的“第一道防线”。 (新华社北京10月9日电)