

# 国家发展改革委解读当前经济热点问题

□新华社记者 陈伟伟 胡旭

如何研判四季度经济走势?一揽子增量政策如何持续发力?还有哪些重大改革举措将要落地?国家发展改革委有关负责人22日接受新华社记者采访,对当前经济热点问题进行深入分析和解读。

## 四季度经济持续回升向好有足够支撑

国家发展改革委有关负责人介绍,随着存量政策有效落实和增量政策加快推出,9月份以来经济运行出现积极变化。从现在掌握的情况来看,10月份一些高频数据增势良好,加上前三季度中国经济实现4.8%的增长,完成全年目标任务的基础比较扎实。

下一步,政策的支撑效应会加速显现。比如,消费品以旧换新政策对消费的拉动作用逐步释放,政府投资的带动作用更好发挥,出口也能保持较强韧性。

随着存量政策和一揽子增量政策持续发力显效,发展的活力和动力将进一步释放,四季度经济持续回升向好有足够的支撑,预计全年能够较好完成目标任务。

## 近一半增量政策措施已出台实施

围绕一揽子增量政策,国家发展改革委有关负责人介绍,目前,增量政策措施有近一半已经出台实施。下一步,还将有一批增量政策措施继续出台实施,包括最大限度扩大专项债券投向领域,适当扩

大专项债券用作资本金的领域、规模、比例,明确阶段性涉企政策后续安排,提高学生资助补助标准并扩大政策覆盖面,提高本专科生和研究生国家助学贷款额度并推动降低贷款利率等。

国家发展改革委将密切跟踪形势变化,及时研究新的增量政策;统筹今年明年政策衔接和工作衔接,推动经济持续回升向好。

## 加快重大改革举措落地

记者了解到,国家发展改革委将加快推出一批可感可及、有力促进经济持续健康发展的改革举措。

一方面,是着力推进激发经营主体活力的改革。国家发展改革委将制定国有经济布局优化和结构调整指引目录,进一步明确不同类型国有企业功能定位,为民营经济发展创造更大的空间和良好的环境,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

另一方面,着力推进构建全国统一大市场。国家发展改革委将尽快出台全国统一大市场建设指引,进一步明确各地“应该做什么、禁止做什么、鼓励做什么”。同时,要加快修订市场准入负面清单,进一步压减负面清单事项,切实让各类经营主体进得顺畅。

## “两个1000亿元”项目清单已下达

一揽子增量政策明确,要在年内提前

下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设(国家重大战略实施和重点领域安全能力建设)项目清单。

国家发展改革委有关负责人介绍,近期,国家发展改革委抓紧会同相关行业部门和各地方,按照符合投向领域、前期工作成熟、具备下达条件的标准,筛选确定了“两个1000亿元”提前批次的项目清单,按程序已经下达。其中,“两重”建设项目121个、带动总投资约8800亿元,中央预算内投资计划项目526个、带动总投资约9300亿元。

国家发展改革委将抓紧推动项目加快开工、加快建设,争取在年内尽快形成实物工作量,对四季度经济增长形成有力支撑。

## 推动更多民间资本参与重大项目建设

国家发展改革委有关负责人介绍,随着涉民营经济相关政策加快细化落实,民营经济发展的积极因素持续增多。

国家发展改革委已会同国家监察机关、司法机关,建立了沟通协调机制,推动涉企违规异地执法和趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题的解决;同时,会同有关部门和地方发改系统,加强对地方罚没收入情况的监测提醒。

下一步,国家发展改革委将会同有关方面深入破除市场准入壁垒,推动更多民间资本参与能源、交通等重大基础

设施项目建设;支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施,着力优化民营科技企业发展环境,增强民营经济的创新发展活力;完善民营企业融资支持政策制度,强化民营企业发展的要素保障。

## 进一步释放“两新”政策效应

国家发展改革委有关负责人介绍,7月份全力支持“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)若干措施出台后,政策效应快速释放,拉动经济、扩大投资、提振消费、加快转型的作用非常明显。

为进一步释放“两新”政策效应,国家发展改革委将持续做好调度,对进展缓慢的部门和地区进行督促提醒;针对部分领域补贴流程复杂等问题,积极协调商务等部门,指导地方简化资金拨付流程,提升审核效率,让真金白银的实惠直达消费者;依法严查消费品以旧换新过程中可能出现的“先提价后打折”“虚假折扣”等行为;针对群众反映的废旧家电等产品循环利用渠道不畅等问题,组织地方加快完善覆盖县、乡、村的回收网络。

据了解,国家发展改革委正在抓紧开展“两新”政策效果评估,提出明年继续支持“两新”工作的总体安排、实施方式、支持标准,进一步推动“两新”工作取得更大成效。

(新华社北京10月22日电)

# 中央企业前三季度完成战略性新兴产业投资1.4万亿元

新华社北京10月22日电(记者王希)记者22日从国务院国资委获悉,今年前三季度,中央企业在战略性新兴产业领域持续加大资源投入力度,累计完成投资1.4万亿元,同比增长17.6%,占总投资规模的近40%,战略性新兴产业已成为推动中央企业高质量发展的新引擎。

战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向,是培育发展新动能、获取未来竞争新优势的关键领域。

近年来,为推动国有经济布局优化和结构调整,着力提升中央企业在建设

现代化产业体系、构建新发展格局中更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用的能力,国务院国资委引导推动中央企业大力布局发展战略性新兴产业,启动了央企产业焕新行动和未来产业启航行动,取得积极成效。

来自国务院国资委的数据显示,2023年,中央企业完成战略性新兴产业投资2.18万亿元,全年央企战略性新兴产业营业收入首次突破10万亿元,中央企业在新一代移动通信、人工智能、新能源汽车等重点领域取得了一批重要成果,产业向“新”提质升级,为物质生产力加速发展形成新支撑。

# 我国持续强化“新三样”固废问题的环境监管

新华社北京10月22日电(记者高敬、胡旭)生态环境部固体废物与化学品司司长郭伊均22日表示,将继续强化废动力电池和废光伏组件及风机叶片拆解处理的环境监管,根据“新三样”固废循环利用技术研发进展,适时修订完善相关污染控制技术标准,严控环境风险,促进资源回收利用和产业绿色低碳发展。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上,郭伊均介绍,近年来,我国新能源产业快速发展,早期投入使用的电动汽车动力电池和太阳能光伏板、风力发电机等清洁能源发电装备将陆续退役,不断增加的废动力电池、废光伏组件及风机叶片等“新三样”固废问题日益突出。

据介绍,针对废动力电池环境监管,生态环境部先后组织制定了废动力电池处理污染控制技术规范,为加强对废动力电池污染防治提供了技术遵循。

我国目前尚未制定废光伏组件及风机叶片等污染控制技术规范,郭伊均表示,一方面正在组织加快制定相应的污染控制技术规范,另一方面已通知各地结合实际,严格按照一般工业固体废物处理的环境监管,根据“新三样”固废循环利用技术研发进展,适时修订完善相关污染控制技术标准,严控环境风险,促进资源回收利用和产业绿色低碳发展。

同时,生态环境部积极支持江苏、河北、青海等地在“无废城市”建设过程中结合自身实际,积极探索制定废光伏组件及风机叶片污染控制的地方标准,促进废光伏组件及风机叶片综合利用或妥善处置,防止造成环境污染。

此外,生态环境部已印发《规范废弃设备及消费品回收利用处理环境监管工作方案》,明确在全国范围内集中开展包括废动力电池和废光伏组件及风机叶片等六类废弃设备及消费品的环境污染专项整治,严厉打击非法拆解造成环境污染行为。

# 两部门发布公告 支持珍稀濒危中药材替代品研制

新华社北京10月22日电(记者戴小河)国家药监局、国家中医药局近日联合发布关于支持珍稀濒危中药材替代品研制有关事项的公告,提出加强产学研合作、加强技术指导、加速审评审批等具体措施,进一步部署支持珍稀濒危中药材替代品的研究和开发利用。

国家药监局药品注册司司长王海南说,珍稀濒危中药材是中药的重要组成部分,在中医药防治重大疾病中发挥独特作用。近年来,随着全球气候变化和自然环境改变,珍稀濒危动植物药材资源日益枯竭。公告引导聚焦重点品种,根据临床用药需求,结合中药资源和具体品种情况,提出现阶段重点支持替代品研制的品种范围。

公告鼓励研发创新,支持将临床急需的珍稀濒危中药材替代品研究纳入相关科研项目,其研究成果可作为中医药科技成果进行登记,符合条件的向国家推荐相关奖励。公告提出,结合临床用药和产业需求,深化产学研协同创新,推动关键技术联合攻关,加快促进科研成果转化和推广应用。

王海南介绍,公告为珍稀濒危中药材替代品畅通注册路径,基于研制不同情形,明确了现阶段两种申报路径,即:已有国家药品标准的珍稀濒危中药材替代品研制,按照中药注册分类中“其他情形”进行申报;新研制的珍稀濒危中药材替代品,按照“1.3新药材及其制剂”注册类别进行申报。公告强调分类别、分情形研究制定相关技术指导原则,指导科学开展研制。同时,要求按照“提前介入、一企一策、全程指导、研审联动”的原则,做好注册服务,并对符合情形的珍稀濒危中药材替代品研制注册申请给予优先审评审批和附条件批准的支持性政策。

公告在推出支持措施的同时,明确要求加强上市后研究评价。各省药监部门应加强对辖区内珍稀濒危中药材替代产品生产质量的严格监管,加强对相关品种的药品不良反应进行监测与评价。相关药品上市许可持有人应当履行主体责任,深入开展上市后研究和评价,为进一步完善替代品的应用和管理积累数据。

# 美国宣布向乌克兰提供价值4亿美元额外军事援助

据新华社华盛顿10月21日电(记者邓仙来)美国政府21日宣布向乌克兰提供价值4亿美元的额外军事援助。正在乌克兰访问的美国国防部长奥斯汀表示,美国将继续坚定支持乌克兰。

根据美国国防部当天发布的援乌武器清单,此次军援包括与“海马斯”多管火箭炮系统适配的弹药、迫击炮及其炮弹、装甲车和反坦克武器等。这笔援乌资金由总统拜登行使总统行政权力直接批准,相关武器将从国防部库存中调取。

美国国防部21日发布新闻公报说,自2022年2月俄乌冲突爆发以来,拜登政府已向乌克兰提供超过595亿美元的关键军事援助。公报说,奥斯汀当天对乌克兰进行出任国防部长以来第四次访问。他在乌克兰外交部发表讲话说,美国将继续坚定支持乌克兰,乌克兰的安全对于维护全球和平与稳定至关重要。

# 伊拉克总理:伊境内“伊斯兰国”头目被击毙

据新华社巴格达10月22日电(记者李军)伊拉克总理苏达尼22日表示,伊拉克安全部队在伊北部山区开展行动,打死极端组织“伊斯兰国”在伊拉克的头目和另外8名高级成员。

苏达尼在社交媒体上发文说,伊拉克反恐和国家安全部门在行动中打击了位于基尔库克省和萨拉赫丁省之间哈姆林山区的恐怖分子藏匿点。

伊拉克联合行动指挥部下属安全媒体中心当天发表声明说,基于情报和数月监测,伊拉克安全部队于22日黎明时分对哈姆林山区的“伊斯兰国”据点发动突袭,击毙9名恐怖分子,其中包括“伊斯兰国”伊拉克头目贾西姆·马兹鲁伊,另外8名“伊斯兰国”高级成员的身份将在DNA检测后公布。

# 以军说已打死约2000名黎真主党成员

据新华社耶路撒冷10月21日电(记者王卓伦)以色列国防军21日发表声明说,自去年10月新一轮巴以冲突爆发以来,以军已打死约2000名黎真主党武装人员,其中约1200人在以军对黎南部开展的地面行动中死亡。

以军估计,真主党目前仍保留数千枚火箭弹,数量约为本轮巴以冲突前的30%。随着其领导层被以军瓦解,真主党已无法按计划实施对以大规模火箭弹袭击。

# 神舟十九号计划近日择机实施发射

新华社酒泉10月22日电(李国利、邓孟)神舟十九号计划近日择机实施发射,火箭组合体已转运至发射区。据中国载人航天工程办公室介绍,10月22日下午,神舟十九号载人飞船与长征二号F遥十九运载火箭组合体已转运至发射区。目前,发射



图为10月22日下午,神舟十九号载人飞船与长征二号F遥十九运载火箭组合体在垂直转运中。新华社发(汪江波摄)

# 北方多地发病率上升,为何过敏性鼻炎患者越来越多?

□新华社“新华视点”记者 张丽娜 王靖 安路蒙

## 新华视点

“水泥封鼻”、眼睛红肿、耳内瘙痒、无法入睡……秋季,又到了过敏性鼻炎患者难熬的季节。“新华视点”记者调查发现,近年来,我国过敏性鼻炎患者数量快速增长且低龄化趋势明显,北方部分地区发病率上升。过敏性鼻炎患者为何越来越多?如何有效应对?

## 发病人数大幅增加

9月以来,大量过敏性鼻炎患者涌入内蒙古自治区呼和浩特市第一医院。医院变态(过敏)反应中心门诊多日接诊量超百人,绝大多数是来治疗过敏性鼻炎的。患者孙志敏一大早就赶到医院,但前面已经排了20多人等待叫号。医院走廊里,不时听到打喷嚏声和擤鼻涕声。

呼和浩特市第一医院院长张俊晶说,十年前,当地的过敏性鼻炎患者并不多。这几年一到八九月份,患者扎堆来就诊。“去年高发季,相关科室日均接诊量超过300人。”他用“暴增”形容近年来当地过敏性鼻炎的发病情况:“2019年流调显示全市过敏性鼻炎发病率为19%;到2023年再做流调时,发病率已升至34.1%。”

内蒙古自治区卫生健康委员会的研究显示,全区过敏性鼻炎发病率为32%,远高于我国成人过敏性鼻炎发病率17.6%。陕西、宁夏、北京等地也是过敏性鼻炎高发区。辽宁省辽阳市副市长原阳向记者介绍,目前辽阳市过敏性鼻炎发病率超30%。根据陕西省榆林市过敏性鼻炎流行病学调查(2020年版),榆林城区过敏性鼻炎患者比例达27.3%。

北京同仁医院院长张罗带领团队长期进行过敏性鼻炎研究,研究结果显示,我国过敏性鼻炎患者近年来逐年递增,2021年已达2.4亿人。

北方多地过敏性鼻炎发病率上升  
北方地区长期大面积种植蒿属植物,蒿属植物花粉是北方地区秋季的主要过敏原,通过风媒引发过敏反应



花粉致敏是主因。新华社发 徐骏作

此外,受气候变化影响,过敏原植物的花期提前并延长。市区内植被越来越多,城市里的花粉浓度增大,“花粉围城”问题凸显。

有专家认为,一些城市树多草少,部分土地裸露、硬化,不利于花粉附着、滞留,一定程度上导致城市居民过敏性鼻炎发病率上升。

同时,生活方式改变、饮食结构变化等也会增加过敏性疾病的得病概率。呼和浩特市第一医院变态(过敏)反应中心副主任李艳飞说,现在人们在室内活动,免疫系统没有得到足够锻炼,空调、暖气等使用增加,过多摄入高糖、高盐、高脂肪食物等,都可能诱发过敏性鼻炎。

多位医生认为,近年来有关过敏性鼻炎的科普宣传持续发力,更多人开始主动来医院检查诊疗,过敏性鼻炎的发病率、确诊率也相应提高。

## 多管齐下,防治结合

业内专家认为,过敏性鼻炎发病率持