

## 国务院办公厅印发《若干措施》

# 加快完善生育支持政策体系 推动建设生育友好型社会

新华社北京10月28日电 国务院办公厅日前印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》(以下简称《若干措施》)。

《若干措施》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,认识、适应、引领人口发展新常态,完善生育支持政策体系和激励机制,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,有效降低生育、养育、教育成本,营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围,为推动实现适度生育水平、促进人口高质量发展提供有力支撑。

《若干措施》从4方面提出系列生育支持措施。

一是强化生育服务支持。增强生育保险保障功能,指导有条件的地方将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保

险。完善生育休假制度,保障法律法规规定的产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等生育假期落实到位。建立生育补贴制度,指导地方做好政策衔接,积极稳妥抓好落实。加强生殖健康服务,指导各地将适宜的分娩镇痛以及辅助生殖技术项目纳入医保报销范围。

二是加强育幼服务体系。提高儿童医疗服务水平,及时将符合条件的儿童用药按程序纳入医保报销范围。增加普惠托育服务供给,优先实现托育综合服务中心地市级全覆盖,大力发展社区嵌入式托育,积极支持用人单位办托、家庭托育点等多种模式发展,大力发展托幼一体服务。完善普惠托育支持政策,鼓励有条件的地方结合实际对普惠托育机构给予适当运营补助。促进儿童发展和保护。

三是强化教育、住房、就业等支持措施。扩大优质教育资源供给,支持中小学积极开展课后服务

和社会实践项目,鼓励各地出台多子女同校就读具体实施办法。加强住房支持政策,鼓励有条件的地方加大对多子女家庭购房的支持力度。强化职工权益保障,鼓励用人单位结合实际采取弹性上下班、居家办公等方式,营造家庭友好型工作环境。

四是营造生育友好社会氛围。积极构建新型婚育文化,大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观。加强社会宣传倡导,实施人口高质量发展宣传教育专项行动。加强人口国情国策教育,将相关内容融入中小学、本专科教育。

《若干措施》要求,各地区、各有关部门要切实提高政治站位,增强做好新时代人口工作的责任感和使命感,细化优化具体措施,落实政府、用人单位、个人等多方责任,确保生育支持各项政策措施和任务落到实处、取得实效。

## 国管局、中直管理局发文

# 规范和加强中央和国家机关新能源汽车配备和使用管理

新华社北京10月28日电(记者范思翔)国管局、中直管理局日前联合印发《关于做好中央和国家机关新能源汽车推广使用工作的通知》,旨在支持新能源汽车产业发展,更好发挥中央和国家机关示范引领作用。

通知遵循《党政机关公务用车管理办法》基本原则,明确了加大新能源汽车配备力度、统筹新能源汽车采购比例、严格新能源汽车配备标准、优化新能源汽车使用环境、加强组织宣传和宣传引导等方面要求。

根据车辆使用性质分类,通知明确,机要通信

用车、相对固定路线执法执勤用车以及使用场景单一、主要在城区行驶的公务用车等,原则上应当配备新能源汽车;用于环卫清洁、技术勘察、检验检测等用途的特种专业技术用车,新能源汽车能够满足需要的,应当优先配备新能源汽车。

通知要求各部门、各单位加强对所属单位采购新能源汽车的统筹管理,在编制公务用车年度配备更新计划时,明确新能源汽车采购数量,除因地理环境、气候条件特殊和无适配车型等情况外,新能源汽车占当年配备更新公务用车的比例应当达到《“十四

五”公共机构节约能源资源工作规划》明确的目标要求,以后按规定逐步提高。

通知全面贯彻落实党政机关要习惯过紧日子要求,强调要严格新能源汽车配备标准,各部门、各单位配备更新新能源汽车应当符合公务用车管理有关规定,不得超编制、超标准配备车辆。确因工作需要,经批准通过社会化租赁方式保障公务用车出行的,应当优先租用符合规定标准的新能源汽车。同时,通知还对新能源汽车充电基础设施建设、运行维护和管理等提出了相关要求。

# 构筑进一步全面深化改革新图景

(上接第一版)共同打造6个重点产业链,其中河北牵头的新能源和智能网联汽车、机器人产业保持较快增长,引进在京央企二、三级子公司实现历史性突破,京津辐射带动效应加速显现。

《决定》提出推动京津冀等地区更好发挥高质量发展动力源作用,指明了协同发展的前进方向。我们坚持改革引领,以更加奋发有为的精神状态推进各项工作,推动京津冀协同发展不断迈上新台阶,努力为使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区作出河北贡献。以改革促进协同创新。推动河北产业体系嵌入京津创新体系,畅通成果转化、要素融合、收益分成、人才共享渠道。大力引进在京央企总部及二、三级子公司或创新业务板块等,落地一个企业、形成一个链条、壮大一个产业,使承接疏解的过程成为增强后劲的过程。以改革促进共建共享。完善生态环境、交通、公共服务等合作机制,推进京津冀医联体建设,拓展社保“一卡通”应用场景,让优质教育、医疗资源更好惠及群众。以改革促进区域协同。深化廊坊北三县与北京通州区一体化高质量发展,发挥临近大兴国际机场优势,加快建设物流区域总部基地。瞄准京津冀各类消费群体,提供个性化、多样化服务,拓展消费场景,激发消费潜能。

## 构建科技成果转化体制机制, 打造活力迸发、动力强劲的创新型河北

习近平总书记强调:“全面深化科技体制改革,充分激发创新创造活力。”抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来,必须进一步增强紧迫感,进一步加大科技创新力度,努力抢占科技竞争和未来发展制高点。近年来,河北坚持把科技创新摆在突出位置,推动研发费用加计扣除政策应享尽享,组建科技特派团入企服务,省属国有企业研发投入强度位居全国前列,综合算力指数全国第一,营造了有利于普遍技术进步的良好环境。

《决定》提出“构建支持全面创新体制机制”,体现了科技的战略先导地位和根本支撑作用。我们坚持以改革激发创新活力,以创新增强发展动力,努力在推进创新驱动发展中闯出新路子。健全增强企业创新积极性制度机制。强化企业科技创新主体地位,跟进落实提高研发费用加计扣除比例政策,支持科技领军企业当主角、挑大梁,培育更多单项冠军、隐形冠军和瞪羚企业、独角兽企业。健全创新链产业链资金链人才链深度融合制度机制。完善科技成果权威性评价、竞争性评价和成果转化竞价机制,打造和开放创新应用场景,促进供需、支撑多方竞合。深化教育综合改革和人才发展体制机制改革,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,加快建设人才强省。健全松绑减负和成果转化激励机制。减轻科研项目、发论文、评奖励、争资源等各种负担,赋予科研人员和科研人员更大科技成果转化收益分配自主权,让论文和专利得到“真金白银”的回报。

## 构建县域经济高质量发展体制机制, 打造龙头带动、共享智造的特色产业集群

习近平总书记强调:“因地制宜发展县域经济,特色产业。”县域经济是河北高质量发展的重要支撑和潜力所在,我们集中力量打造107个县域特色产业集群,取得明显成效,进入全国百强县的县(市)数量由2022年的1个提升至2023年的5个。

## 构建科技人才体制机制, 打造活力迸发、动力强劲的创新型河北

《决定》提出“壮大县域富民产业”,必将极大促进县域经济高质量发展。我们通过改革的办法把独特优势发挥出来,努力让县域经济真正立起来、强起来。创新特色产业集群发展模式。加大龙头企业培育力度,积极扩大引领,建设共享工厂,提供从产品创意到生产落地的全流程服务,推进股份合作,提升产业集中度,把产品做精,把市场做大,让特色产业上规模、提效益。引导企业家解放思想,激发创新创业积极性,提升经营管理能力和水平。创新开发区管理模式。深化开发区管理制度改革,强化市县主体责任,推动各级各类开发区聚焦投资项目、聚焦产业发展、聚焦培育财源,探索市场化运营机制,提高管理效能,提升要素吸引力和承载力。创新招商引资模式。加强专门招商机构和招商队伍,让懂产业、懂企业、懂政策的干部去招商,提高精准招商、以商招商、产业链招商实效,探索国际化招商的有效办法,引进一批兴县强县的大项目好项目。

## 构建城乡融合发展体制机制, 打造要素平等交换、双向流动的新型城镇化与城乡统筹示范区

习近平总书记强调:“城镇和乡村是互促共进、共生共存的。”城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。河北是农业大省,我们深入挖掘乡村资源,积极培育乡村产业新业态,今年夏粮突破300亿斤,实现面积、单产、总产“三增”,河北净菜等菜篮子产品在北京市场综合占有率不断提升。

## 构建以标准提升引领产业升级体制机制, 打造结构优化、多极支撑的制造强省

习近平总书记强调:“要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,深入推进新型工业化。”发展新质生产力,需要有效市场和有为政府更好结合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。河北产业体系完备,工业基础雄厚,我们以政策创新大力推动钢铁等行业环保绩效A、地方标准比国家标准增加节能降碳等3方面9项指标,A级企业重污染天气期间可自主减排,既减少了污染排放,又加速了技术迭代升级。

## 构建以标准提升引领产业升级体制机制, 打造结构优化、多极支撑的制造强省

《决定》提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”,必将塑造高质量发展新动能新优势。党中央赋予河北的一个定位就是产业转型升级试验区,我们充分发挥标准导向作用,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,促进制造业向产业链价值链高端攀升。完善先进标准体系建设机制。加强新领域新赛道制度供给,强化技术、环保、安全等标准约束,鼓励领军企业参与制定国家标准、行业标准,加强产品认证,打造更多有影响力的河北制造品牌。完善制造业高端智能化绿色化转型机制。继续推动钢铁等传统行业向高端材料产品转型,促进集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等战略性新兴产业发展,做大做强全市主导产业,发展壮大空天信息、生物制造等未来产业。完善实体经济和数字经济深度融合机制。发挥河北算力优势,积极培育和孵化垂直大模型,对钢铁、化工、港口、医疗等行业全量数据,集中赋能开发,加快人工智能示范应用,带动全行业、全链条改造升级。

## 构建高水平对外开放体制机制, 打造活力迸发、动力强劲的创新型河北

习近平总书记强调:“河北区位优势独特,海运条件便利,要持续推进港口转型升级和资源整合,优化港口功能布局。”河北拥有唐山港、黄骅港、秦皇岛港3大港口,自由贸易试验区4个片区和6个综合保税区,形成了对外开放的窗口和平台。我们用好改革关键一招,组建河北港口集团,加快建设临港产业强省,战略物资储备基地建设进展顺利,唐山港货物吞吐量稳居世界第2位,全省进出口总值保持较快增长。

《决定》提出“完善高水平对外开放体制机制”,为我们挖掘沿海潜力,扩大开放优势提供了有力支撑。我们坚持以开放促改革,稳步扩大制度型开放,全面提高对外开放能力和水平。

## 构建人口高质量发展体制机制, 打造老有颐养、幼有所育的京畿福地

习近平总书记强调:“必须着力提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。”当前人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征,必须全面认识、正确看待人口发展新形势。河北积极抓好造福人民的工程,精心办好民生实事,近两年全省人均预期寿命增长0.6岁,达到78.6岁,与全国持平,医养康养产业加快发展,到河北养老的京津老年人越来越多。

## 构建高水平对外开放体制机制, 打造活力迸发、动力强劲的创新型河北

《决定》提出“健全人口发展支持和服务体系”,有利于促进人口长期均衡发展。我们树立大人口观,制定力度大、针对性强、含金量高的改革措施,积极应对人口发展的新变化。完善生育支持和激励机制。健全母婴健康、生殖健康和儿童健康服务体系,提升生育全程医疗保健能力,有效降低生育、养育、教育成本,保持适度生育率。完善健康促进工作机制。坚持把健康融入所有政策,深化医药卫生体制改革,做好心脑血管、肿瘤、呼吸系统等疾病筛查、预防、救治工作,加强公共卫生、生态环境等工作,实现从疾病治疗向健康促进的积极转变。完善养老事业和养老产业协同发展机制。坚持居家社区机构相协调、医养康养相结合,发展普惠型养老和互助性养老,推动京津冀养老项目向我省具备条件的地区延伸布局,吸引更多老年人到河北养老,不断满足群众对美好生活的向往。

# 9月全国查处违反中央八项规定精神问题22313起

新华社北京10月28日电(记者孙少龙)中央纪委国家监委网站28日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示,今年9月,全国共查处违反中央八项规定精神问题22313起,批评教育和处理31614人(包括1名省部级干部、65名地厅级干部),给予党纪政务处分22475人。

根据通报,今年9月全国共查处形式主义、官僚主义问题11214起,批评教育和处理16684人。其中,查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为,严重影响高质量发展”方面问题最多,查处9954起,批评教育和处理14962人。

根据通报,今年9月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题11099起,批评教育和处理14930人。其中,查处违规收受名贵特产和礼品礼金问题5563起,违规发放津补贴或福利问题1702起,违规吃喝问题2515起。



进博会推介进列车

10月28日,在D3205次列车上,旅客与上海客运段乘务人员为进博会上祝福。

其次,买断式逆回购可减少利率招标中的“搭便车”行为。

此前,在利率招标过程中,一些机构不积极参与投标,而是等待其他机构报出利率后,选择接受较低的利率,从而节省自身成本。这种好似“搭便车”的行为,容易导致市场上的投标竞争不足,无法真实反映资金的需求程度。

此次公告明确,公开市场买断式逆回购采用固定数量、利率招标、多重价格中标。这意味着,机构可根据自身情况选择不同利率投标,按照从高到低的顺序依次中标,机构的中标利率就是自己的投标利率。

招联首席研究员董希淼认为,这样能减少机构在利率招标时的“搭便车”行为,更真实反映机构对资金的需求程度。而且,由于没有增加新的货币政策工具中标利率,突显了该工具仅作为流动性投放工具的定位,并不承担央行政策利率的职能。

此外,买断式逆回购能增强1年以内的流动性跨期调节能力。

当前,我国的货币政策工具箱中,有不少流动性投放工具,主要包括7天期公开市场逆回购操作,1年期的中期借贷便利(MLF),以及投放长期流动性

# 央行再推新工具, 买断式逆回购有何用途

中国人民银行28日宣布推出新工具——公开市场买断式逆回购。这个货币政策工具有何用途?此时推出这一工具释放出什么信号?

当日一早,中国人民银行发布公告称,为维护银行体系流动性合理充裕,进一步丰富央行货币政策工具箱,中国人民银行决定从即日起启用公开市场买断式逆回购操作工具。操作对象为公开市场业务一级交易商,原则上每月开展一次操作,期限不超过1年。

想弄懂此次推出的买断式逆回购,要先搞清楚央行的逆回购是个什么操作。

央行向市场上投放流动性,不是直接向金融机构“给钱”,而往往通过“借钱”来实现。中国人民银行向一级交易商购买有价证券,并约定一个期限,让一级交易商再把有价证券买回去。

简单地说,逆回购就是央行主动借出资金,通过从一级交易商购买有价证券来向市场投放流动性的操作。

相较于逆回购操作,买断式逆回购有何创新和特点?

首先,买断式逆回购“买断”了有价证券再行回购或另行卖出的权利。

根据公告,回购标的包括国债、地方政府债券、金融债券、公司信用类债券等。

目前,我国货币市场的主流模式是质押式回购,交易中债券押品被冻结在资金融入方账户,无法继续在二级市场流通。一旦出现违约等情形,这种冻结不利于保障资金融出方权益。

的国债买入和降准。

“此前货币政策工具箱中1个月到1年期的中短期流动性投放工具较为欠缺,此举将大大增强1年以内的流动性跨期调节能力。”温彬说,买断式逆回购期限不超过1年,预计将覆盖3个月、6个月等期限,有助于提升流动性管理的精细化水平。

今年以来,针对流动性管理,中国人民银行推出多个新工具:创设隔夜正、逆回购操作,开展公开市场国债买卖操作……此时为何又推出一个流动性管理的新工具?

“中国人民银行选择此时推出新工具,预计可更好对冲年底前MLF的集中到期。”东方金诚首席宏观分析师王青表示,启用买断式逆回购操作,可以有效平滑大额MLF到期引发的资金面波动,有助于保持年末流动性合理充裕。

据统计,11月、12月各有1.45万亿元MLF到期,共占目前MLF余额的四成以上。叠加政府债券加快发行、年末现金投放加大等因素,届时银行体系流动性可能面临较大补充压力。

降准也是一种增加流动性的方式。此前,中国人民银行行长潘功胜表示,年底前视市场流动性情况,择机进一步下调存款准备金率0.25个百分点。这意味着商业银行被央行依法锁定的钱减少,可获得更多长期流动性。

专家表示,新工具将进一步提升我国货币政策调控的精准性,更有能力维护年末流动性合理充裕,可为经济稳增长提供良好的货币金融环境。

(新华社北京10月28日电)

日,铁路上海客运段在D3205次列车上开展“心聚力向未来 乘高铁迎进博”主题活动,向旅客介绍进博会亮点,为进博会上祝福。新华社发(谢奎摄)