

热点聚焦

促进『幼有善育』  
我国大力推进托育服务  
多元发展

新华社记者 田晓航 李恒

“幼有善育”关乎万家幸福，更是人口高质量发展的题中应有之义。国家卫生健康委副主任李斌表示，国家卫生健康委将从政策层面改善优生优育全程服务，大力发展普惠托育服务体系，推动建设生育友好型社会。

随着我国经济社会发展，家庭小型化趋势愈加明显，代际之间照料能力减弱，越来越多家庭需要高质量的托育服务。国家卫生健康委数据显示，我国现有约3000万名3岁以下婴幼儿，超过三成的婴幼儿家庭有人托需求。

实施重大专项支持一批托育综合服务中心、公办托育机构和普惠托位建设；将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个税专项附加扣除并提高扣除标准；实施中央财政支持普惠托育服务发展示范项目……近年来，国家有关部门出台系列政策，努力加大托育服务供给，减轻家庭育儿负担。

同时，各地结合实际积极探索，初步形成社区办托、单位办托、幼儿园办托、家庭托育点等多元供给模式。在内蒙古鄂尔多斯，政府投入专项资金建设社区托育服务点，独立实体、社区嵌入、委托管理等五类托育模式并行发展，全市每千人口托位数已达4.6个。

如今，“送托难”问题得到一定缓解。国家卫生健康委今年2月发布的数据显示，全国提供托育服务的机构已近10万个，托位约480万个。

托得起，还要托得好。针对“放心托育，方便可及”的群众诉求，国家卫生健康委会同相关部门积极支持社区和用人单位建设托育服务设施，通过公建民营等方式，为群众提供“身边的托育”。

上海在街镇开设社区“宝宝屋”，提供临时托、计时托等托育服务；山东济南创立托育城市品牌“泉心托”，探

索“小区内、家门口”可见可及的家庭托育模式……多地在社区托育、家庭托育点上下功夫，推动形成5分钟、10分钟托育服务圈。

城市家庭规模缩小，双职工家庭育儿压力大；全托费用偏高，临时性托育需求日益增加……面对育儿痛点，中国计划生育协会依托基层社区的“向日葵亲子小屋”服务阵地，充分发挥亲子服务辅导员力量，普及家庭互助照护模式。

其中，广东探索出“共享家长邻里互助”的临时托模式，受到年轻父母欢迎。针对临时托需求大但供给不足的实际，当地计生协通过线上平台让富有爱心、感情相熟的家长接单互助，并提供积分兑换奖励；通过手机App实时监控托管情况，送托家长也感到安心。

中国计生协将依托全国近4000个“向日葵亲子小屋”，推广“共享家长邻里互助”临时托服务模式，还将部署新建80个“向日葵亲子小屋”、13个优生优育指导中心、20个家庭健康服务中心，进一步引领带动各地建设亲子活动服务阵地，普及科学育儿理念，提高家庭科学育儿能力。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司副司长杨金瑞表示，下一步，国家卫生健康委将继续大力发展普惠托育服务，增加托位供给，提高服务质量，完善托育才培养体系，促进托育服务健康发展。

新华社电

重庆万州着力打造“15分钟托育圈”

新华社记者 李晓婷

“小手伸出来，我们一起捏面团！”走进重庆市万州区鸡公岭玉龙幼儿园，一群2岁左右的小朋友围坐桌前，在保育员的带领下体验捏面团。

“别小看捏面团这个游戏，它能有效锻炼幼儿的精细动作。”鸡公岭玉龙幼儿园保教主任牟芸影说。

鸡公岭玉龙幼儿园所在的万州区江南新区属于新城区，过去较长一段时间内，附近3岁以下婴幼儿一直“无地可托”。

2022年，鸡公岭玉龙幼儿园开始“托幼一体化”办园，一举解决周边3岁以下婴幼儿“入园难”问题。

“从家过来只需10分钟车程，非常方便。”家住万州区钟鼓楼街道的万妈妈表示，“这里有良好的办园环境、专业的活动设置、耐心的保育员，我们在女儿2岁时就把她送到了托班。”

鸡公岭玉龙幼儿园并非个例，目前万州区已有132家幼儿园实现“托幼一体化”办园，通过利用现有场地，积极改造、扩建设施，延伸托育服务。

万州区卫健委相关负责人表示，近年来，万州区着力打造“15分钟托育圈”，探索“托幼一体化”“机关办”“企业办”“社会办”“社区办”“家庭托育点”6种托育模式，推动托育机构服务普惠化、优质化。去年，万州区入选第一批全国婴幼儿照护服务示范城市。

数据显示，万州区当前运营托位共6081个，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达3.9个，计划到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个。

不仅要“有地可托”，还得让家长方便托、放心托。“考虑到我们职工早上7点半要到岗，天使之星托育中心每天7点20分就开门。”对于重庆大学附属三峡医院神经内科护士长李赛男来说，医院建成的天使之星托育中心实在是帮了大忙。

记者看到，天使之星托育中心开设在重庆大学附属三峡医院科技大楼旁一座独立的楼院内。“我们设置8个托班，共140个托位，可满足医院职工的托育需求。”天使之星托育中心园长罗世华说。

“医院职工子女每月托育费用1000元，包含‘两餐两点’，很划算。”李赛男说，随着孩子逐渐长大，玩耍需求也越来越强，家长感到力不从心，而天使之星托育中心丰富的活动能满足孩子的需求。

天使之星托育中心还依托医院资源，积极发展“医育结合”。“除定期为婴幼儿开展免费体检、医护人员入园开展晨检工作外，我们还开设家长课堂，邀请医院儿科专家开展健康宣教和科学育儿等讲座。”罗世华说。

“不仅要‘幼有所育’，更应‘幼有善育’。”莘莘爱宝托育中心负责人周晓说。她从事托育、早教行业10余年，是万州区婴幼儿照护服务专家库成员。

“托育工作对儿童早期发展尤其重要。”周晓说，“在工作实践中，我们发现发育迟缓等儿童早期成长问题越来越多，托育园所通过专业保育及能力培养，可使婴幼儿的身心得到更全面的发展，也可有效避免和干预儿童早期成长问题。”

周晓介绍，莘莘爱宝托育中心在了解、尊重、关爱儿童的育儿理念上，开展专业、系统的托育服务，关注婴幼儿发展需求，促进婴幼儿主动探索能力和认知水平提升。

打开班级微信群，孩子们在园的活动安排、食谱、玩耍视频等每日发送。“家长看到孩子们快乐、健康地成长，才能真正体会到托育服务的重要性，从而放下心来。”周晓说。

新华社电

建设托育“强心脏”

《瞭望》新闻周刊记者 李志浩

两年前，家人发现2岁的骏骏发育有点“慢”。

与同龄孩子相比，骏骏“坐不住，理解能力也有点差”。抱着试一试的心态，家人把骏骏送到了开在家门口的山东省济宁市任城区托育综合服务中心。

这是一家公建公营的托育综合服务机构，由济宁市任城区妇幼保健院于2022年8月创立。师资队伍里除了保育员，还有从妇幼保健院儿科、中医科、儿童康复科等各业务部门选拔的医务人员。

中心对骏骏进行了“一对一”行为分析和语言评估，确定他属于身体全面发育迟缓。入托后，骏骏除了和其他小朋友一起吃饭、活动、做游戏，还接受系统的干预训练，社交和沟通能力明显提高。

2021年，国家相关部门提出支持公办托育服务机构建设，支持地市级及以上政府建设承担指导功能的示范性、综合性托育综合服务中心项目。明确托育综合服务中心的建设，应发挥示范引领、带动辐射作用，为托育服务机构高质量发展提供技术支撑及样板标杆。

设置一定规模的托位，提供托育从业人员培训、托育机构管理咨询、托育产品研发和创新设计、家庭养育指导及婴幼儿早期发展等服务……国家对托育综合服务中心的功能设计界定明确，业内人士将其形象比喻为区域内托育服务的“心脏”。

2021~2024年，中央预算内投资下达49.1亿元，用于开展托育服务公办能力提升项目和普惠托育专项行动，其中包括支持130个县级以上托育综合服务中心。

近年来，山东省济宁市建设市区(县)两级托育综合服务中心，为托育服务机构规范专业建设运营树立标杆，并以此为基础拓展早期发展、儿童保健、从业培训、综合管理等功能，全方位、全链条、高质量串联起托育服务链，辐射带动区域内托育服务质量实现整体提升。

高位推进促落地

近年来，我国积极增加托育服务有效供给，推动0~3岁婴幼儿照护服务的发展意见、机构建设标准、机构管理规范、政府补贴措施、价格形成机制等政策文件密集落地。

在实践中，托育服务的供需之间仍存在数量、结构与质量不匹配等问题。增供给、调结构、保质量……托育服务体系建设呼唤系统“打法”。

“2021年起，济宁市委、市政府站在服务国家人口政策、优化营商环境、吸引年轻人就业创业的高度，把托育工作作为重大政治任务、民生工程来谋划。”济宁市人民政府副市长朱贵友接受《瞭望》新闻周刊采访时说。

2022年2月，为全市普惠托育服务“树标杆”的任务，交到济宁市国有资产投资控股有限公司(以下简称“济宁国投”)手中。济宁国投投资5000万元(现增资至7000万元)，山东首家国有独资托育集团——济宁市普惠托育服务集团有限公司(以下简称“济宁市普惠托育集团”)应运而生。

建设市级托育综合服务中心，是集团接到的第一项任务。得益于当地在建设普惠托育服务体系过程中明确的政府主导、国企领办“方法论”，该中心的建设只用了45天。

济宁率先成立市托育工作指挥部，由市委书记、市长任总指挥，建立起以集中办公的指挥部为核心，以市卫生健康委、市发展改革委为主体，市财政局、市教育局、市托育集团等多部门单位参与的“1+2+N”工作推进体系。

2022年6月，济宁市托育综合服务中心投入使用，成为山东首家地市级托育综合服务中心。中心建筑面积3600平方米，绿化面积约1200平方米，规划托位150个。这里设有乳儿班、托小班、托大班、混龄班四种班型。刚开园，托位使用率就已过半。

“陪着蜗牛去散步”

走进济宁市托育综合服务中心，可以发现园区在细节打造上十分用心。

这里的走廊和教室铺软木地板。“除了环保、隔音、恒温，这种材质的地板更适合3岁以下婴幼儿足弓发育。如果宝宝不慎摔倒，痛感也会相对较轻。”济宁市托育综合服务中心业务园长马明如介绍，室内整体装饰以原木色为主，对3岁以下婴幼儿的视觉刺激更小。

济宁市卫生健康委员会人口家庭科科长李艳说，托育综合服务中心根据当地实际需要设置相应的托位，以此为载体打造公办托育标杆，为托育机构的规范运营、专业育幼作出示范。

记者在济宁市托育综合服务中心室内区域看到，这里规划有班级活动单元和综合活动室等婴幼儿活动用房，晨检室、保健观察室、隔离室、母婴室等服务管理用房，此外还设计有水育室、中医推拿室等特色区域。

目前，济宁市托育综合服务中心在园婴幼儿数量为118名，最小的刚满百日。“托育园开设小月龄托婴业务，需要更强的专业性，考验托育机构和从业人员的业务能力。”济宁市托育集团党支部书记、董事长李静说，开园时，中心招录的教师以有护理或幼师经验的年轻妈妈为主，“第一批老师连续培训了2个月才上岗。”

“开园前，我们得知北京清幼教育科技有限公司与清华大学未来实验室联合开展的‘未来教育及终身学习’课题，正在寻找成果转化合作者。”李静介绍，济宁市托育集团与北京清幼教育科技有限公司合作成立托育机构运营标准设计小组，修订编写了728个托育课程训练方案，为日常教学顺利开展奠定了良好基础。

“通过培训，我们认识到不能把托育简单理解为‘看孩子’。”在明如看来，3岁以下婴幼儿照护不是“牵着蜗牛去散步”，做好托育服务，需要创造温暖适宜的环境，以回应式照护实现“陪着蜗牛去散步”。

如今，济宁市托育综合服务中心的29位一线教师已全部取得保育师资格，其中5位具有中高级婴幼儿发展引导员资格。

现在，中心还有一批正在实习的大中专

学生。李静介绍，教育部2021年印发《职业教育专业目录(2021年)》，在医药卫生大类、健康管理与促进类下新增“婴幼儿发展与健康管理”这一高等职业教育本科专业。“我们希望，能在建立高水平的实训基地，以及推动育婴、保育、保健及托育管理等高素质专业人才培养扩容等方面作出更大贡献。”

辐射引领“托”全城

在济宁市托育综合服务中心的三楼，设置了全市托育的“眼睛”与“大脑”。依托建设于此的济宁市托育智慧管理云平台，监管部门可以实时调阅全市托育服务政策，动态更新各区县托育地图，即时查看800余个托育园所监控画面。

在济宁市卫生健康委员会副主任武文华看来，高标准打造托育综合服务中心，更重要的任务在于辐射引领。“托育综合服务中心不只是一个示范性托育园，更是一个托育综合体，能够为地方托育服务高质量发展提供综合保障。”

比如技术支持。济宁市托育智慧管理云平台按照“一网三平台”架构设计：“一网”即托育门户网站，“三平台”即政府管理、机构运营、家长服务三个平台。

济宁市婴幼儿托育服务行业协会副秘书长梁雪介绍，依托云平台，行政主管部门可实现对全市托育机构的智能化、全流程监管，托育机构可实现智能化运营，家长可实时了解宝宝在园内的生活起居情况。

骏骏上托班的任城区托育综合服务中心，整合妇幼保健和托育服务资源，探索“发育障碍儿童托育人园康复”路径，运用临床模式对特殊婴幼儿健康管理，实现科学养育，已帮助300余名发育偏离儿童提升生活自理、沟通交流、社会交往等能力。

“医、教、康”一体化、一条龙提供托育综合服务，有助于实现家庭、托育机构、医疗机构等各个环节有效串联，全周期全链条推动“幼有善育”照进现实。”武文华说。

据新华社11月5日电

江苏32.4万个托位助力“幼有所育”

新华社记者 朱筱

为加大托育服务供给，减轻家庭育儿负担，江苏正加快建立主体多元、优质普惠的托育服务体系。截至2023年底，全省共有托育机构5400家，可提供托位32.4万个，千人口托位达3.8个。南京、无锡、苏州3市入选首批全国婴幼儿照护服务示范城市。

走进南京市建邺区托育综合服务中心托育园，可以看到保育师正带着孩子们玩游戏、看绘本，园内环境温馨整洁，设施一应俱全。市民张女士将她两岁多的女儿送来上托班，她说：“托育园的环境、收费、师幼配比、活动设置、场地设施等让我们比较满意，所以也放心把孩子送过来。”

建邺区是南京人口结构最年轻的城区，有不少年轻父母面临“带娃难”这一痛点问题。据服务中心副主任蒋雪霞介绍，中心利用辖区内医疗机构优质资源，建立三级医育结合服务体系，提升婴幼儿科学养育照护水平，可提供托位80个。自去年9月开园以来，服务中心托育园一直处于满员状态。

为更好满足家庭育幼“刚需”，南京出台了普惠托育机构评估标准和相关奖励办法，鼓励发展公办、公建民营、民办普惠托育机构。目前，南京已建成省市级普惠托育机构91家，市、区、镇级托育综合服务中心6家。

托得起，还要托得好。针对“放心托育，方便可及”的群众诉求，江苏多地积极探索多元化托育服务发展模式，采取公建民营、民办公助等方式，支持社区、企事业单位、产业园区等各类主体举办托育机构，加快构建普惠安全的托育服务体系。

记者在采访时了解到，苏州正积极推进“15分钟托育服务圈”建设，计划到今年年底，新增普惠托育服务单位20个，为职工提供上下班同步的福利性托育服务，同时计划新增100个社区普惠托位，提供全日托、半日托、临时托、计时托等服务；无锡、泰州等地在企业、园区内举办托育机构，为职工免费或优惠价格提供托育服务，实现员工带孩子“一起上班”；南通探索打造“1+N”托育模式，以1个示范托育机构带动N个社区嵌入式托育点共同发展。

“小托育”蕴含“大民生”，发展普惠托育服务有助于缓解双职工家庭育儿压力，推动建设生育友好型社会。国家卫生健康委数据显示，我国现有约3000万名3岁以下婴幼儿，超过三成的婴幼儿家庭有人托需求。随着我国经济社会发展，家庭小型化趋势愈加明显，代际之间照料能力减弱，越来越需要现代化、社会化的托育服务。

江苏省卫生健康委人口家庭处相关负责人表示，下一步，江苏将科学规划托育资源布局，完善落实普惠托育支持政策，加强托育人才培养体系建设，引导托育机构加强专业化、标准化、规范化建设，推动普惠托育服务高质量发展。

新华社电

