李强主持召开国务院常务会议

听取推动高质量发展综合督查情况汇报

研究黄河流域生态保护有关工作 讨论《中华人民共和国民用航空法（修订草案）》

新华社北京12月6日电 国务院总理李强12月6日主持召开国务院常务会议，听取推动高质量发展综合督查情况汇报，研究黄河流域生态保护有关工作，讨论《中华人民共和国民用航空法（修订草案）》。

会议指出，这次综合督查聚焦推动高质量发展、努力实现全年经济社会发展目标任务，发现并推动解决了一批改革发展堵点难点问题、企业群众的急难愁盼问题，成效值得肯定。要以督查整改为契机，把问题清单作为责任清单，把各方面的意见建议作为改进工作的着力点，深入研究督查发现的共性问题，举一反三进行整改，以点带面推动落实。整改工作要尽量往前赶，能今年整改落实的就不要拖到明年，需要持续推进的要明确阶段目标，把问题整改与做好当前工作紧密结合起来，更好助力完成全年经济社会发展目标任务。要发挥综合督查对工作的推动促进作用，对工作成效好的要加强表扬激励，把正面典型立起来，把好的经验做法推广开，更好激发干事创业积极性。

会议指出，近年来黄河流域生态环境质量稳步提升，水安全保障能力持续增强。要深入贯彻习近平总书记主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时的重要讲话精神，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，着重处理好水与人口、粮食、能源的关系，持续深入推进黄河流域生态保护，加强环境污染防治，推动发展方式全面绿色转型，全力保障黄河安澜，稳步增进民生福祉，推动黄河流域生态保护和高质量发展不断迈上新台阶。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国民用航空法（修订草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要坚持安全第一，统筹发展和安全，加强监督管理，确保运输生产规模与安全保障能力相匹配。持续提升民航服务品质，挖掘国内市场潜力，实施好相关重大投资项目，强化科技支撑，促进民航高质量发展。坚持开放合作，不断优化全球航线网络布局，促进国际经贸往来和人文交流。

会议还研究了其他事项。

12万亿元地方化债“组合拳”怎么看

——当前中国经济问答之四

新华社记者 韩洁 申铖 王雨萧

距离2024年收官不足一个月，密集上新的各省份地方政府再融资专项债券发行公报，传递出一个鲜明信号——

作为今年一揽子增量政策的“重头戏”，我国最新亮出的12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地。

在全国上下努力完成今年经济社会发展目标任务的关键时点，在我国经济加快转型升级迈向高质量发展的关键阶段，如何看待这一近年来力度最大化债方案背后的深意？

（一）

11月8日下午4时，人民大会堂香港厅挤满了中外媒体记者。十四届全国人大常委会第十二次会议举行新闻发布会，公布了12万亿元地方化债“组合拳”。

这是一套“6+4+2”的“三箭齐发”方案——

6，是指11月8日全国人大常委会批准的增加6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务；

4，是指从2024年开始，连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元补充政府性基金财力，专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元；

2，是指2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还，不必提前偿还。

“三支箭”均指向海内外关注的中国地方政府隐性债务风险问题，其风向标意义凸显。

为何选择在此时加力化解地方政府隐性债务？我国政府债务风险几何？

首先要弄清楚什么是“隐性债务”。

放眼全球，政府适度举债发展经济，是国际通行做法。也就是说，债务不是魔鬼，没必要“谈债色变”。

适当的债务融资，能帮助实体经济解决资金问题，促进经济繁荣；而一旦债务过高，财政可持续性受到冲击，经济将会受拖累。

我国政府债务包括法定债务和隐性债务。法定债务主要包括中央政府发行的国债，以及省级政府发行的地方政府债券。隐性债务是指地方各级政府在法定限额外，通过其他企事业单位等举借的政府承担偿还或者担保责任的债务，好比“隐藏的冰山”，没有被记录在政府资产负债表中，不易被监管。

财政部部长蓝佛安指出，当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重，不仅存在“爆雷”风险，也消耗了地方可用财力。

有困难有问题不可怕，关键看解决问题的努力和成效。

坚持底线思维，把牢关键环节，积极有效应对，正是中国屡屡在应对风险挑战中赢得战略主动的关键。

“十四五”规划提出“稳妥化解地方政府隐性债务”。这些年，从中央到地方，围绕防范化解地方政府债务风险打响了攻坚战。

近年来，债务风险较低的北京、上海、广东已实现存量隐性债务清零，一些债务风险较高的地区已在中央政策支持下开展化债试点。截至2023年末，全国纳入政府债务信息平台的隐性债务余额比2018年摸底数减少了50%，债务风险总体可控。

但也要看到，化债工作仍然在路上。

为进一步摸清“家底”，2023年末，经过逐个项目甄别、逐级审核上报，中央确认全国隐性债务余额为14.3万亿元，并要求在2028年底前全部化解完毕。

进入2024年，受外部环境变化和内需不足等因素影响，我国经济运行出现一些新的情况和问题，税收收入不及预期，土地出让收入大幅下降，各地隐性债务化解的难度加大。

正是在这样的背景下，我国推出了新一轮化债“组合拳”。

据测算，通过“三支箭”协同发力，2028年底之前，地方需消化的隐性债务总额将从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元，平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元，不到原来的六分之一。

对地方政府而言，这无疑是一场政策“及时雨”——5年预计可为地方政府节约6000亿元左右利息支出，既能直接缓解偿债压力，又能畅通资金链条。

更深远的意义，在于以一子落促满盘活。

全国财政支出中，超过八成来自地方。地方政府的“轻装上阵”，必将推动中国经济持续回升向好。

（二）

12万亿元化债方案一经发布，即引发一些海外媒体的关注。《联合早报》报道称，从化债角度看，政策规模符合预期，甚至“略超预期”。

除了帮助地方政府解决短期的“燃眉之急”，这一方案更是着眼长远，体现了我国化债思路的根本转变。

从应急处置转为主动化解——

以前的化债侧重应急，发现一起风险事件处理一起，由于金融市场具有传染效应，一个小的风险事件容易引发更大的担忧，不利于债务问题的整体解决。此次化债则是通过整体系统的安排彰显主动性，地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元，体现了实事求是、不避问题的积极应对态度。

将“暗债”转为“明债”——

“置换”是本轮化债方案的关键词，意味着不是减除地方政府的偿债责任，而是通过发行期限结构更加优化、利率更低的地方政府债券，逐步替换以银行贷款、公开市场债券、非标债务等形式存在的地方政府隐性债务，以此推动隐性债务显性化，地方债务管理更加规范透明。

对地方政府而言，降低当期偿债压力，无疑能腾出更多的政策空间、财政资金和精力来发展经济、提供公共服务、保障民生，从而更好平衡稳增长和防风险。

这一转变，传递出我国坚持“在高质量发展中推进债务风险化解”的积极信号，意味着今后财政政策支持高质量发展的力度以及逆周期调节能力将进一步增强。

当前外部环境变化带来的不利影响增多，这就需要用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

党的二十届三中全会明确提出，完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。

12万亿元化债方案精准指向的是化解存量隐性债务，要巩固住化债效果，既要提高地方政府债券使用效率，更要坚决遏制新增隐性债务。

财政部数据显示，今年前10个月，全国发行新增地方政府债券45689亿元，其中专项债券39121亿元；发行再融资债券28193亿元，累计全国发行地方政府债券73882亿元。

允许专项债券用于土地储备，支持收购存量商品房用作保障性住房，加大对国家级产业园区基础设施、5G融合应用设施等领域支持力度……今年以来，我国不断扩大地方政府专项债券支持范围，凸显支持高质量发展的取向。

同时，为避免处理完“旧账”又增“新账”，我国对新增地方政府隐性债务持续保持“零容忍”的高压监管态势，完善惩处、问责机制，并加快推进地方融资平台改革转型。

越是面对复杂形势，越要善于在改革发展中解决问题。

统筹抓好化债和发展，在高质量发展中推进债务风险化解，以化债为契机倒逼发展方式转型，在改革创新上迈出更大步伐，在化解债务风险中找到新的发展路径，正是高质量发展和高水平安全良性互动的生动实践。

（三）

2024年收官在即，这次化债“组合拳”正加快落地——

11月9日，12万亿元化债方案亮相的第二天，财政部已将6万亿元债务限额下达各地，多省份迅速启动发行工作。

12月5日，湖北省政府完成两期再融资专项债券招标，辽宁省政府完成两期再融资专项债券招标……

中国债券信息网上，一份份公告实时滚动更新，近一个月各地密集披露用于置换存量隐性债务的再融资债券信息，有时一天有十多个省份同时发债。

截至12月5日，已有23个省（区、市、计划单列市）发行再融资债券，合计发行14595亿元，发行进度占2024年额度的73%。

这一力度空前的化债方案加快落地，正是积极的财政政策进一步加力的体现。

今年以来，财政收支矛盾进一步凸显，积极的财政政策如何承压而上加大逆周期调节力度？

不妨打开今年的财政政策工具箱看一看：

做好“加法”，赤字规模增至4.06万亿元，年初安排新增地方政府专项债务限额3.9万亿元，今年1万亿元超长期特别国债全部发行完毕，用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设（“两重”）、大规模设备更新和消费品以旧换新（“两新”）政策落地。

做好“减法”，坚持政府过紧日子，同时持续优化税费优惠政策。比如12月1日起，实施加大住房交易环节契税优惠力度、降低土地增值税预征率下限等多项税收优惠政策，促进房地产市场平稳健康发展。

做好“乘法”，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，将资金更多投向具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，撬动更多社会资本助力经济高质量发展。

做好“除法”，在解决存量债务风险的同时，坚决遏制新增隐性债务。12万亿元化债举措叠加其他财政增量举措，积极财政政策效应更大，成为推动经济回升向好、稳健前行的重要支撑。

巧用“加减乘除”运算法，多种政策工具组合发力，积极的财政政策不断提质增效，助力高质量发展。

展望2025年，“十四五”规划将迎来收官之年。海内外关注，我国在推进化债工作的同时，财政政策未来发力空间还有多大？

可以从世界坐标上寻找答案——

从负债率看，根据国际货币基金组织统计，2023年末G20中的国家平均政府负债率118.2%，G7国家平均政府负债率123.4%。同期，我国政府全口径债务总额为85万亿元，其中，国债30万亿元，地方政府法定债务40.7万亿元，隐性债务14.3万亿元，政府负债率为67.5%。

从赤字率看，我国长期以来对于赤字率的安排较为谨慎，大多数年份低于3%，明显低于其他全球主要经济体。

此外，我国地方政府债务形成了大量有效资产。地方政府债务支持建设了一大批交通、水利、能源等项目，很多资产正在产生持续性收益，既为经济高质量发展提供有力支撑，也是偿债资金的重要来源。

可以说，我国政府杠杆率明显低于主要经济体和新兴市场国家，中央财政还有比较大的举债空间和赤字提升空间。

事实上，一系列更加积极的政策已经在紧锣密鼓谋划推进中。

蓝佛安此前明确表示，2025年将实施更加给力的财政政策，包括积极利用可提升的赤字空间，扩大专项债券发行规模，继续发行超长期特别国债，加大力度支持“两新”品种和规模，加大中央对地方转移支付规模等。

财政领域之外，多项金融政策密集发布，促消费稳外贸政策接连出台，助企帮扶举措有效实施，推动房地产止跌回稳打出“组合拳”……一揽子增量政策因时酝酿、因势推出，既注重当下又着眼长远。

更多的改革举措正在路上——党的二十届三中全会围绕“健全宏观经济治理体系”作出改革部署，其中明确提出深化财税体制改革，明年一批条件成熟、可感可及的改革举措，特别是一些事关顶层设计的基础性制度，将加快落地。

以宏观调控应对短期挑战，以深化改革破解中长期难题——中国高质量发展的实践中，不断开拓宏观调控空间，丰富发展了具有中国特色的宏观经济治理体系，向世界展现大国经济的治理智慧。

中国经济是一艘巨轮，顶风破浪前行是常态。

船行关键处，奋进正当时。朝着既定目标实干笃行，精准有效实施宏观调控，更好统筹高质量发展和高水平安全，中国经济发展必将乘风破浪，未来可期。

新华社北京12月6日电

两部门下达52.72亿元中央自然灾害救灾资金

新华社北京12月6日电 记者6日从财政部了解到，财政部、应急管理部近日下达52.72亿元中央自然灾害救灾资金，支持地方开展受灾群众冬春临时生活困难救助工作，切实解决受灾群众生活困难，保障受灾群众安全温暖过冬。

财政部、应急管理部要求相关地区财政、应急管理部门积极部署、认真落实，按照“分类救助、重点救助、精准救助”原则，科学合理制定救助方案，做实做细冬春救助工作，强化资金监管，严禁截留挪用，确保资金及时按政策规定发放到受灾群众手中，切实发挥资金效益，保障受灾群众温暖过冬。

国家卫健委出台50条举措促进卫生健康科技创新

据新华社北京12月6日电（记者董瑞丰、李恒） 国家卫生健康委科教司司长刘登峰6日说，国家卫生健康委成立了科技创新领导小组，已出台50条促进卫生健康科技创新的政策举措。

在当天举行的国家卫生健康委新闻发布会上，刘登峰介绍，50条举措围绕构建科技创新工作体系、凝练攻关任务、遴选攻关团队、健全项目管理、优化资源布局、营造政策环境、推进平台建设、完善评估评价、促进高质量发展、健全专业服务10个方面，对卫生健康科技创新工作进行部署。

为打造卫生健康全链条科技创新体系，国家卫生健康委成立了“1+2+2+3+X”的组织管理体系，即“1+2”是国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控局，再“+2”是卫生健康科技领域两个科技管理专业机构，“+3”是三个国家级医学科研机构，再“+X”则包括广大高水平研究型大学、研究型医疗机构、创新企业以及相关卫生健康领域高水平科技力量。

同时，国家卫生健康委继续加强国家临床医学研究中心和各类国家级医学科技创新平台建设，持续推进包括创新药物研发、新发突发和重大传染病防控在内的国家重大科技计划项目的组织实施和接续工作。

（上接第一版）

歼-35、歼-35A及歼-16、歼-15、歼-11B……秉承“一机多型空海孪生”设计理念，歼-35系列以其隐身制空、远距攻面、多源感知等卓越性能，彰显了我国航空工业的顶尖实力，也展示了沈飞在航空武器装备研制领域的深厚积累。

“航空报国是一代代沈飞人传承下来的精神财富。看到我们的国产战机翱翔天际，内心分外自豪。尽全力把大国重器托举得更稳更高，是我们不懈的追求。”沈飞“80后”首席技能专家方文墨说。

东北立足国家战略需要，站在维护“五大安全”的高度，深入推进关键核心技术和原创性引领性科技攻关，越来越多大国重器精彩亮相。

11月11日12时03分，我国在东风商业航天创新试验区使用力箭一号遥五运载火箭，成功将吉林一号高分05B星、吉林一号平台02A03星等发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务取得圆满成功。长光卫星是中国第一家商业遥感卫星公司，“吉林一号”卫星星座是长光卫星在建的核心工程。至此，“吉林一号”在轨卫星数量增至117颗，建成了全球最大的亚米级商业遥感卫星星座，成为全球重要的航天遥感信息来源之一。

白鹤滩水电站，仅次于三峡电站的世界第二大水电站。当由哈电集团副总工程师覃大清团队研发的、世界单机容量最大的100万千瓦白鹤滩水电机组投产发电时，哈电人热泪盈眶。

100万千瓦是世界水电机组的“珠穆朗玛峰”，代表着我国水力发电装备技术登上了世界之巅。

“全球首个巨型长短叶片转轮‘零配重’，一根手指就能拨动338吨重的转轮转动，堪称一颗完美的心脏。”忆起研发设计过程，覃大清难掩激动之情。

哈工大空间机械臂等多项“硬核”技术为神舟十五号等大国重器保驾护航；中国一重锻造的毛坯钢锭重量达600吨级，接近锻件制造极限；由沈鼓集团为青海格尔木60MW液态空气储能示范项目研发生产的关键设备——水平剖分式离心压缩机组一次性机械试车成功……一个个大国重器精彩亮相的背后，是东北传统制造业企业锚定关键技术、勇攀高峰的坚定决心。关键核心技术是国之重器，推进中国式现代化的进程，需要在更多关键领域实现“从0到1”的技术突破。

追“光”逐“绿”：“老字号”向“智”而行

要以科技创新推动产业创新，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。推动东北全面振兴，根基在实体经济，关键在科技创新，方向是产业升级。

——2023年9月7日，习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调

【一线故事】

走进沈阳沈鼓集团股份有限公司透平公司转子车间，工人们熟练操作数控机床，电子屏幕上，生产进度、关键件完成率清晰可见。“我们完成了核心车间的数字化升级，实现生产和运营的数字化管理，大幅提升了生产效率。”车间主任梁辰说。

离沈鼓集团不远，北方重工集团有限公司加装“数字引擎”，让企业焕发新生机。

今年3月，北方重工自主设计研发的“双江口水电站超高土石坝防渗土料输送、掺合关键技术及成套装备”达到国际领先水平。“我们创新开发了连续自动给料、计量、调节的防渗土料精准控制系统，供料能力提升了5倍，物料配比合格率提升了90%。”技术总监李志波说。

新质生产力正为东北传统制造业企业高质量发展持续注入向“新”升级动力。在装备、能源、材料等既有优势产业基础上提升含“新”量，助力东北传统制造业摆脱粗放生产，智能、现代、集约的工业体系逐步建立。

人机协同作业、智能在线检测、质量精准追溯……始建于1954年的中车长春轨道客车股份有限公司（原长春客车厂）已打造转向架装配、整车装配和调试等4条数字化产线，实现生产计划、作业执行、物流配送的全过程数字化管控。

在中车长客的转向架事业部总成产线组，操作台旁竖着智能扭矩系统指示灯。“现在工人使用的是智能力矩扳手，只有达到数值精准的力矩，指示灯才亮起绿色。这种力度，最有利于车辆安全。”中车长客总经理助理兼流程与数字化部部长程继辉说，以前产线日产量是12个转向架，现在能达到18个转向架，整体生产效能提升了50%。

推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，是东北构建现代化产业体系的重要着力点。随着新一代信息技术与传统制造业深度融合，东北不少传统制造业企业的数字化和智能化水平不断提升。目前，辽宁、黑龙江、吉林三省累计建设省级数字化车间、智能工厂超800个。一批批快速建设起来的智能工厂，大大提高了生产效率，拓展了技术创新和升级路径。

自立自强：延链补链强链守护战略安全

推动产业链向上下游延伸，形成较为完善的产业链和产业集群。

——2023年9月7日，习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调

【一线故事】

大连华锐船用曲轴有限公司加工车间里，世界首支、全球最大24000TEU甲醇双燃料动力集装箱船用曲轴12G95ME-C10.5成功下线，完成了“全球首制”。至此，这一型号曲轴全链条实现国产化。

大型船用曲轴被称为“巨轮之芯”，是船用柴油机的核心部件，具有技术要求高、制造难度大等特点。在很长一段时间里，大型船用曲轴生产制造技术被国外企业垄断。

“我们进入了世界曲轴制造的第一梯队，能有今天的成果，归根到底离不开自立自强的创新精神。”公司副总经理郎雪刚说。

从科技创新引领，到规划招商，再到支持企业发展，东北多地全程倾力扶持链主企业，拉长产业链，提高本地配套率，营造良好的产业链生态。

作为我国规模最大的碳纤维产业链领先企业，吉林化纤集团下辖及管理吉林化纤股份有限公司、吉林碳谷碳纤维股份有限公司等40多家企业，形成了集研发、生产、销售于一体的完整产业链生态。

“我们规划了10平方公里碳纤维产业发展区，全方位打造碳纤维‘零碳’制品产业园。”吉林市市长王吉说，近三年，吉林市碳纤维产业产值增长6倍以上，目前碳纤维原丝产能全球第一、碳丝产能全国第一。

近日，位于沈阳市浑南区的沈阳航空动力产业园正式全面运营。产业园是沈阳市与中国航发沈阳黎明航空发动机有限责任公司携手打造的航空发动机研发及产业基地，将吸纳相关企业参与航空发动机研制生产配套，引领带动国内创新链产业链供应链加速发展。

中国航发黎明“李志强班”现任班长温尚志最近刚带领团队解决了飞附机匣难题。2023年9月，习近平总书记给“李志强班”职工回信，勉励航空发动机研制战线上的广大职工为建设航空强国、实现高水平科技自立自强积极贡献力量。

“牢记总书记嘱托，我们努力攻克更多关键核心技术，通过延链、补链、强链，让中国的飞机用上更强劲的‘中国心’，让中国飞机飞得更高、更远！”温尚志说。

目前，沈阳市正深入推进“聚链成群、聚群成势”，已有6户企业成功获评国家链主企业，突破产业链断点堵点49个。

在辽宁，盘锦市依托辽宁中蓝电子科技有限公司的行业龙头优势，以商招商、延链招商引入关联企业打造光学电子供应链“微产业园”；在吉林，总投资339亿元的吉林石化炼油化工转型升级项目正加紧建设，计划2025年全面投产；在黑龙江，鹤岗加速延展石墨开采、加工等全产业链条，努力打造石墨新材料产业技术创新高地……东北正努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子，奋力谱写全面振兴新篇章。

新华社北京12月6日电

今日天气 白天：晴，西北风2-3级，最高气温：3℃。今天夜间：晴，西北风1-2级，最低气温：-6℃。明天：晴，西北风2-3级，最高气温：6℃。