

## 李强主持召开国务院常务会议

## 审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》

新华社北京12月24日电 国务院总理李强12月23日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》，部署深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展有关举措，研究加强食品安全全链条监管相关工作，听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报，审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》。

会议指出，涉企行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式，初衷是为了规范和引导企业依法经营。但实践中一些地方和部门涉企行政检查乱作为问题时有发生，影响企业正常生产经营和营商环境改善。要着眼于稳定市场预期，着眼于提高依法行政水平，严格规范涉企行政检查，合理设置频次，妥善把握力度，着力提升精准度，努力做到既不缺位、也不越位。要明确行政检查主体，清理公布行政检查事项，从源头上遏制乱检查。要合理确定检查方式，严格检查标准

## ■部署深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展有关举措

## ■研究加强食品安全全链条监管相关工作

## ■听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报

## ■审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》

和程序，加强行政检查执法监督，减少入企检查频次，杜绝随意检查。要把规范行政检查作为明年规范涉企执法专项行动的重要内容，及时解决反映强烈的突出问题，加大对乱检查的查处力度，严肃责任追究。

会议指出，要深化药品医疗器械监管全过程改革，打造具有全球竞争力的创新生态，推动我国从制药大国向制药

强国迈进，更好满足群众对高质量药品医疗器械的需求。要加大对药品医疗器械研发创新的支持，发挥标准引领作用，积极推广使用创新药和医疗器械。要提高审评审批质效，加快临床急需药品医疗器械审批上市，对符合条件的罕见病用创新药和医疗器械减免临床试验。要以高效严格监管提升医药产业合规水平，支持医药产业扩大开放合作。要及

时跟进医保、医疗、价格等方面政策，协同发力促进医药产业高质量发展。

会议指出，食品安全事关人民群众身体健康和生命安全。要坚持源头严防、过程严管、风险严控，加强日常监管，切实提高全链条监管能力水平，坚决守牢食品安全底线。

会议指出，要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用，安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜。要科学规范抓好机制的实施工作，鼓励各地通过高质量发展涵养税源，增强地方发展主动性和财政可持续性。

会议审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》，强调要发挥好中介机构资本市场“看门人”作用，防止中介机构与发行人不当利益捆绑，严厉打击财务造假、欺诈发行等违法行为，切实保护投资者合法权益，促进资本市场健康稳定发展。

会议还研究了其他事项。

## 国务院常务会议解读

## 发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用

新华社北京12月24日电(记者申铖)23日召开的国务院常务会议听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报。会议指出，要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用。

财政转移支付是指上级政府对下级政府无偿拨付的资金，包括中央对地方的转移支付和地方政府对下级政府的转移支付。

近年来，中央对地方的转移支付规模从2012年的4.5万亿元，增长到2024年的10.2万亿元，有力促进区域协调发展和基本公共服务均等化。

此次会议指出，要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用，安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜。要科学规范抓好机制的实施工作，鼓励各地通过高质量发展

涵养税源，增强地方发展主动性和财政可持续性。

在23日至24日召开的全国财政工作会议上，财政部部长蓝佛安透露，2025年将进一步增加对地方转移支付，增强地方财力。

“转移支付是政府实现调控目标的一项重要政策工具。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说，转

移支付主要用于解决地区财政不平衡、推进地区间基本公共服务均等化。此次会议提出安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜，是转移支付这一工具的新变化。

“通过加强激励和约束，转移支付这一大笔‘真金白银’有望花出更大效用，增强地方发展的积极性、主动性，促进经济高质量发展。”何代欣说。

## 提高审评审批质效 加快临床急需药品医疗器械上市

新华社北京12月24日电(记者戴小河)23日召开的国务院常务会议聚焦药品医疗器械监管改革，促进医药产业高质量发展。其中包括提高审评审批质效，加快临床急需药品医疗器械审批上市等深化药品和器械审评审批的系列改革举措。

深化药品医疗器械监管全过程改革，打造具有全球竞争力的创新生态，推动我国从制药大国向制药强国迈进。加大对药品医疗器械研发创新的支持，发

挥标准引领作用，积极推广使用创新药和医疗器械。提高审评审批质效，加快临床急需药品医疗器械审批上市，对符合条件的罕见病用创新药和医疗器械减免临床试验……国务院常务会议对深化药品和器械的审评审批部署了系列改革举措。

业内人士认为，深化药品医疗器械监管全过程改革旨在营造出一个有助于创新的良好政策环境。这里强调的“全过程”，意味着从研发、生产、流通到使用

等各个环节都将涉及相应改革，力求构建起完整且利于创新发展的链条，最终助力我国在制药领域从规模上的“大国”状态向具备核心竞争力、高水平工艺的“强国”状态转变，提升在全球制药产业格局中的地位。

值得一提的是，改革举措中提到“提高审评审批质效”，这主要聚焦在药品和医疗器械进入市场前的关键环节，减少不必要的流程冗余、优化审评审批流程，给予审评资源倾斜，有助于缩短产品从研发

到上市的时间周期，让那些有临床价值的成果能更快地推向市场造福患者。

多位业内人士认为，系列改革举措从多个维度入手，对药品和医疗器械审评审批进行优化完善，总体上是为了激发行业创新活力、提高医疗产品供给质量和效率，保障人民群众能及时用上先进、有效的药品和医疗器械。同时增强我国医药产业在国际上的竞争力，推动整个行业高质量、可持续发展，向着制药强国稳步迈进。

## 新四类环保设施将向公众开放

新华社北京12月24日电(记者高敬)生态环境部近日发布石化、电力、钢铁、建材四类行业的环保设施向公众开放工作指南，鼓励四类行业用线下参观或云参观的形式向公众开放。

这是记者从生态环境部24日举行的新闻发布会上获悉的。

生态环境部新闻发言人裴晓菲介绍，2017年以来，生态环境部联合有关部门共同推动生态环境监测、城市污水处理、城市生活垃圾处理、危险废物和废弃电器电子产品处理等四类环保设施，即“新四类环保设施”向公众开放，取得了良好效果。截至目前，已有2101家企业成为环保

设施开放单位，共接待参访公众2.2亿人次。在现有工作基础上，此次生态环境部将开放单位拓展到了石化、电力、钢铁、建材等行业。

这四类行业是经济社会发展的重要基础产业和支柱产业，同时这四类行业本身能源消耗大、污染排放多，也是

生态环境治理的重点对象。裴晓菲表示，生态环境部发布新四类环保设施向公众开放工作指南，将有利于进一步保障公众的生态环境知情权、参与权和监督权，激发公众保护生态环境的积极性和主动性，推进相关行业健康有序发展。

## 新环保法实施十年，生态环境执法成效如何？

新华社记者 高敬

被称为史上最严、“长了牙齿”的新环保法自2015年1月1日开始实施，即将满十周年。在生态环境部24日举行的新闻发布会上，生态环境执法局局长赵群英以一系列数据，详细介绍了以生态环境执法推动生态环境质量持续改善相关情况。

## 下降66%和79%：生态环境处罚案件呈下降趋势

赵群英说，十年来，生态环境部门充分利用新环保法的五个配套办法，查办按日连续处罚、查封扣押、限产停产、移送行政拘留和涉嫌环境污染犯罪等五类案件共计19万件，查办环境行政处罚案件129.5万件，罚款金额总计860.2亿元。

2018年以来，随着新环保法的深入实施，全社会环境守法意识显著提升，企业环境治理力度不断加大，生态环境处罚案件呈现下降趋势，2023年共办处罚案件8万余件，上述五类案件8300件，较最高峰时期的2017年分别下降66%和79%。

他说：“通过执法坚决遏制生态环境违法高态势。”与此同时，生态环境部门不断创新优化生态环境执法新模式。一方面，强化科技赋能、智慧监管、数智执法，提高发现问题能力，精准打击违法行为。科学配置执法资源，强化分类差异化

监管执法。另一方面，不断规范行政处罚行为，持续规范裁量权行使，提升执法质量，维护执法权威和公信力。加强守法服务，强化正向引导，提高企业自觉守法的内生动力。

## 48万个问题：精准科学开展大气监督帮扶

赵群英说，今年以来，全国空气质量总体呈改善态势，但受多重因素影响，部分地区空气质量出现反弹。生态环境部精准科学开展大气监督帮扶，组织开展11轮次现场监督帮扶和14轮次远程指导帮扶，经技术单位测算，可推动污染减排20.4万吨。

他介绍，当前大气监督帮扶组织实施更科学，科学确定重点时段和区位，科学调配力量；工作内容更聚焦，重点抓住重污染天气应对和严控移动源污染排放；帮扶对象更精准，筛选确定重点行业企业和产业集群，精准识别问题线索；问题处置更加突出差异化，对于空气质量反弹明显、环境问题突出的城市，对于重污染期间顶风作案的违法企业，依法依规严肃处理。对于一般性问题，鼓励地方运用首违不罚、轻微免罚等措施，指导企业提升环境管理水平。

2017年以来，生态环境部门共组织投入11.5万人次，累计检查点位229万个，帮助地方发现并推动整改问题48万个，成为推动大气环境质量持续改善的关键一招。

## 查处1968家：对监测数据造假“零容忍”

赵群英介绍，在污染源监测方面，排污单位委托第三方监测机构开展的监测活动中，弄虚作假现象较为突出。生态环境部对监测数据造假保持“零容忍”的态度，坚决予以打击。

自2022年10月以来，生态环境部联合各部门开展专项整治，共查处1968家弄虚作假第三方环境监测机构，移送刑事案件167起，公开曝光62个典型案例，起到了强大的震慑作用。

为从根源上解决监测数据造假问题，生态环境部将加强部门联动，并通过应用视频监控、北斗定位、数据和参数直联直采等技术，强化技术防控，实现“现场可视、设备可溯、监测可控、样品轨迹可追”。

目前，生态环境部正配合相关部门加快推进《生态环境监测条例》制定工作，推动赋予生态环境部门打假处罚权限，进一步压实排污单位数据质量主体责任，确保数据真实准确，同时提高违法成本。

## 减排50万吨：专项整治机动车排放检验领域第三方机构

机动车特别是重型货车尾气治理，已经成为大气污染治理的重要方面。机动车排放检验领域第三方机构，主要包括机动车检验机构和维修机构，是重型货车环保达标监管的重要环节。

赵群英介绍，今年9月起，生态环境部等部门针对机动车排放检验领域第三方机构组织开展专项整治行动。目前，有650家机构被采取断网等惩戒措施，580家被取消资质资格，110家性质恶劣的机构相关责任人被追究刑事责任。

他介绍，这次专项整治有效遏制了弄虚作假、超标排放等问题频发势头：不合格车辆维修量上升，根据交通部门的调度数据，11月机动车环保维修增长，15万辆次不合格重型货车通过环保维修实现尾气治理达标。重型货车问题比例下降，抽查显示，重点地区重型货车问题比例明显下降，比今年上半年问题率下降超过30个百分点。污染问题实现有效减排，经过技术单位评估，专项整治实现氮氧化物减排量约50万吨。

新华社北京12月24日电

财政部部长蓝佛安表示，2025年要实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。

蓝佛安是在23日至24日于北京召开的全国财政工作会议上作出上述表述的。

明年的财政政策如何发力？蓝佛安作了具体介绍：提高财政赤字率，加大支出强度、加快支出进度。安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑。大力优化支出结构，强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。

同时，他表示，要持续用力防范化解重点领域风险，促进财政平稳运行、可持续发展。进一步增加对地方转移支付，增强地方财力，兜牢基层“三保”底线。

“做好明年财政工作，必须把握好五个坚持：一是坚持做优增量、盘活存量；二是坚持小钱小气、大钱大方；三是坚持管理挖潜、花钱问效；四是坚持防范风险、严肃纪律；五是坚持前瞻谋划、引导预期。”蓝佛安说。

明年财政工作将聚焦哪些方面着力？这次会议“划出重点”。

在支持扩大国内需求方面，大力提振消费，加大消费品以旧换新支持力度，健全公共文化服务财政保障机制，推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动；积极扩大有效投资，合理安排债券发行。

在支持现代化产业体系建设方面，着力提升科技创新能力，全力支持关键核心技术攻关；加快推动产业转型升级，深入实施专精特新中小企业奖补政策；加强对企业的纾困支持，坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。

在支持保障和改善民生方面，突出就业优先导向，支持教育强国建设，健全人口发展支持政策体系，促进卫生健康事业发展，织密扎牢社会保障网。

在支持城乡区域融合发展方面，确保国家粮食安全，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有序推进乡村发展和建设，大力推进新型城镇化，促进区域协调发展。

在支持生态文明建设方面，深化横向生态保护补偿机制建设；加强生态保护和修复，继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战；稳步推进碳达峰碳中和，推动重点行业领域绿色低碳转型。

在支持高水平对外开放方面，积极参与全球经济治理，深入参与多双边财经议题讨论；完善关税等进出口税收政策，深化与“一带一路”国家合作。

这次会议还提出，大力推进财政科学管理，包括全面深化财税体制改革、有效防范化解地方政府债务风险、坚决兜牢基层“三保”底线、加大财会监督力度等。

“蹄疾步稳落实各项任务。”蓝佛安表示，在健全现代预算制度方面，加强预算管理顶层设计，推进零基预算改革，完善权责发生制政府综合财务报告制度等。在深化税收制度改革方面，研究同新业态相适应的税收制度，推动部分品目消费税征收环节后移并下划地方等。此外，还要进一步理顺中央和地方财政关系。

针对防范化解地方政府债务风险，蓝佛安指出，要落实落细置换政策；坚决遏制新增隐性债务，防止前清后欠；加快地方政府融资平台改革转型。新华社北京12月24日电

## 退役军人事务部印发《烈士纪念设施规划建设技术指引》

新华社北京12月24日电

为深入贯彻习近平总书记关于烈士褒扬工作重要指示，提高烈士纪念设施规划建设水平，积极适应新时代烈士褒扬工作发展需要，退役军人事务部近日印发《烈士纪念设施规划建设技术指引》(以下简称《指引》)，供各地在新建、改扩建烈士纪念设施等工作中参考。

《指引》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力解决烈士纪念设施建设中存在的设计标准不一、形制不规范等问题，结合各地烈士纪念设施建设共性需求，提供具有普遍适用性的解决和参考方案。

《指引》要求，烈士纪念设施规划建设要坚持必要和节俭原则，充分结合当地革命历史、地域特点、特色文化元素，合理规划功能区域，不大兴土木，不“贪

大求洋”，着力营造庄重、肃穆、整洁的环境氛围，发挥爱国主义教育主阵地功能。

《指引》明确，烈士纪念设施规划建设要坚持唯物史观，把纪念缅怀先烈、传承弘扬英烈事迹和精神融入到中国共产党领导中国革命、建设和改革的各个历史时期大背景中，做到主题明确、结构严谨、逻辑清晰。烈士纪念设施建设艺术表现和创作须展现英雄烈士良好精神面貌，严禁歪曲和损害英雄烈士形象。

《指引》强调，各地在烈士纪念设施规划建设中要充分考虑当地经济水平和丧葬习俗等客观条件，准确理解和把握《指引》一般性和普适性特点，科学决策、合理布局，避免在执行过程中出现一刀切、同质化的情况，切实发挥《指引》的参谋助手作用。

## 今年前11个月

## 央企完成战略性新兴产业投资2万亿元

新华社北京12月24日电(记者王希)

今年以来，中央企业坚守实体经济，在新兴产业的布局节奏加快，1至11月完成战略性新兴产业投资2万亿元，同比增长18.7%，占投资总额比重首次突破40%。

12月23日至24日，国务院国资委在京举行中央企业负责人会议。这是记者从此次会议上了解到的信息。

今年以来，中央企业经济效益总体平稳、运行质量不断提升。1至11月，中央企业实现增加值9.3万亿元；完成固定资产投资(含房地产)4.2万亿元，同比增长2.2%，四季度稳投资力度明显加大；年化全员劳动生产率同比增长3%，研发经费投入强度为2.6%，同比提高0.1个百分点。

## 全国工商联报告显示：民营企业持续发挥就业“稳定器”作用

据新华社北京12月24日电(记者范思翔)

全国工商联24日发布《中国民营企业社会责任报告(2024)》。报告显示，民营企业持续发挥就业“稳定器”作用，劳动用工总体保持稳定，工资支付基本面较好，各项权益保障稳步落实，劳动关系协调机制逐步完善。

报告显示，2023年，民营企业研发投入前1000家企业研发费用达1.39万

亿元，同比增长12.7%；专精特新中小企业中，民营企业占95%；在参与此次调研的民营企业中，有创新研发投入的企业4342家，占31.3%。2023年，民营企业数量超过5300万户，占全部企业数量的92.3%，提供90%以上城镇新增就业；参与调研的民营企业员工总数达570.3万余人，吸纳就业人数较上年增加9.5%。

提高财政赤字率 安排更大规模政府债券 大力提振消费 优化支出结构……  
明年消费品「以旧换新」持续加力

新华社记者申铖