

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于深入推进深圳综合改革试点 深化改革创新扩大开放的意见

(2024年8月30日)

为深入推进深圳综合改革试点、深化改革创新扩大开放,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,统筹发展和安全,坚持顶层设计同基层探索有机结合,按照分批次研究制定授权事项清单的工作机制,再推出一批改革措施、落地一批创新试验、深化一批开放举措,在破解教育科技人才领域体制机制障碍、强化创新链产业链资金链人才链深度融合、拓展粤港澳合作新途径新场景新载体、建设现代化国际化创新型城市等方面先行先试、开拓创新、真抓实干,在更高起点、更高层次、更高目标上深化改革、扩大开放,创造更多可复制、可推广的新鲜经验,更好发挥深圳在粤港澳大湾区建设中的重要引擎作用和在全国一盘棋中的辐射带动作用,为全面建设社会主义现代化国家作出贡献、提供范例。

二、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革

(一)加强产学研高效协同、深度融合。强化企业科技创新主体地位,优化发挥科技领军企业“出题人”作用的有效路径。探索新型研发机构薪酬市场化管理制度,支持深圳医学科学院在科研管理、人才聘用、经费使用等方面探索新机制。深化科研经费管理改革,实施“预算+负面清单”管理。探索实施科研项目经理人制度,在项目甄选、团队组建、技术路线选择、经费支配等方面赋予其更大管理权限。建立健全职务科技成果赋权、转化和考核等机制,对转化形成的国有资产保值增值情况试行长周期考核。探索重大科技基础设施多元化投入和开放共享机制,实施科研设备、耗材等进出境便利化管理。

(二)统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。推动新兴领域工程教育与产业发展深度融合,支持高校和企业联合培养高素质复合型工科人才,培育一批掌握硬科技的创新创业人才。探索符合超大城市特点的专业型、“小而精”高校办学模式。推动职业技能培训与先进制造业集群培育提升深度融合,围绕

区域发展对技能人才的需要,支持外商按规定在深圳投资举办职业技能培训机构,引进先进培训课程、师资、教法等,探索产业链与职业技能培训链有效衔接,高职教育与技工教育融通发展的技术工人培养模式。推动深圳的高等职业学校和用人单位技术型大学课程互选、学分互认。优化外来务工人员随迁子女入学机制。积极实施国家银龄教师行动计划。探索适应人工智能发展的个性化教学方式和人才培养新路径。

(三)完善海外引进人才支持保障机制。用好推进粤港澳大湾区高水平人才高地建设契机,引进更多急需紧缺人才。完善人才配套服务政策,在引进海外人才及相关人事、科研、外事管理等方面赋予用人单位更大自主权。

三、推进金融、技术、数据等赋能实体经济高质量发展

(四)健全金融服务实体经济的激励约束机制。支持深圳开展科技产业金融一体化专项试点。健全科技型企业信息贷、知识产权证券化、科技成果和知识产权交易等实践场景和规则体系。优化科技型企业和股权融资协同衔接机制。深化绿色金融改革。支持保险资金依法合规投资在深圳发起设立的主要投向特定领域的私募股权投资基金和创业投资基金。允许在香港联合交易所上市的粤港澳大湾区企业,按照政策规定在深圳证券交易所上市。

(五)创新支持新兴产业发展的体制机制。依托深圳证券交易所科技成果与知识产权交易中心等,构建科技成果转化全链条服务体系。探索人工智能辅助医疗设备准入应用机制,在安全可控前提下,探索人工智能辅助医疗设备数据采集、集成共享、合规使用的规则及标准。支持深圳深化无人驾驶航空器飞行管理制度改革创新,完善低空飞行监管规则,探索开展跨境直升机飞行、公益服务等通用航空业务。拓展储能场景,探索源网荷储一体化商业模式。创新国际性产业与标准组织管理制度。

(六)深化数据要素市场化配置改革。健全交易规则和标准规范,支持深圳探索数据交易、可信流通、收益分配等机制,在合规评估认证等方面形成更多制度性成果。在保障安全前提下,稳步推进交通、地理、卫星遥感、气象、医疗卫生等领域公共数据依法依规分级分类开放,健全相关管理制度、服务机制、标准规范。完善城市信息模型基础平台,稳妥开展国土空间三维模型成果应用试点。提升数据安全治理监管能力,在符合法律法规和有关要求前提下,探索高效便利安全的数据跨境流动机制。

域公共数据依法依规分级分类开放,健全相关管理制度、服务机制、标准规范。完善城市信息模型基础平台,稳妥开展国土空间三维模型成果应用试点。提升数据安全治理监管能力,在符合法律法规和有关要求前提下,探索高效便利安全的数据跨境流动机制。

四、建设更高水平开放型经济新体制

(七)推动货物贸易优化升级。推进货物贸易便利化,支持贸易新业态新模式发展。在便利通关、燃料加注结算等方面支持深圳盐田港加大探索力度。

(八)创新提升服务贸易。在监管部门信息共享、风险可控前提下,支持综合保税区外的重点企业开展高附加值、高技术含量、符合环保要求的“两头在外”保税维修业务试点。研究增加粤港澳游艇自由指定出入境口岸和靠泊点。进一步扩大境外职业资格便利执业认可清单,优化境外期货从业人员等在深圳执业的考试机制。

五、健全科学化、精细化、法治化治理模式

(十)提升民生保障服务水平。深化药品医疗器械审评审批制度改革,提升口岸药品监管和检验检测能力。完善临床急需进口药品、医疗器械使用及监督管理制度,探索将国际新药临床真实世界数据用于进口药品注册上市许可的可行路径。深化数字政府改革建设,提高社会治理智能化专业化水平。

(十一)健全土地等自然资源管理制度。支持开展土地、建筑物、林地、湿地、海域海岛的综合调查。探索基于建筑信息模型的计算机辅助审核制度,在特定区域试行开展不动产立体化登记。改革闲

置土地处置和收回机制,完善土地闲置费收取标准与闲置时长挂钩政策,创新土地盘活利用方式。加强重大产业项目用地保障。完善深汕特别合作区管理体制和配套政策。探索自然保护区及风景名胜区内非核心区探索合理有效利用模式。

(十二)深化司法领域改革和交流合作。建立诉讼与调解、仲裁有机衔接的“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制。在民事司法法框架下,探索简易执行案件快立快执、简易执行异议案件法官独任制办理。支持开展刑事裁判涉财产部分一体化管理制度改革。深化新型知识产权法律保护试点。探索由司法行政部门对商事调解组织进行统一登记,并加强监督管理。支持深圳依法对特定港澳商事调解组织出具的调解协议进行司法确认和强制执行。支持深圳仲裁机构与中国体育仲裁委员会研究体育纠纷化解、仲裁国际合作等工作。

六、强化组织实施

(十三)坚持和加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,把党的领导贯彻到推进深圳综合改革试点全过程,推动试点任务落地见效。

(十四)狠抓改革举措落地。国家发展改革委要加强统筹协调,有关方面要按照本意见要求和经批准的事项清单,依法赋予深圳相关管理权限。重要项目、重大事项、重点改革按规定程序报批后实施。广东省委要加大放权力度,支持深圳深化综合改革试点。深圳要切实担负起试点主体责任,健全全过程、高效率、可核查的改革推进和落实机制,确保改革事项按期落地;完善重大风险识别及系统性风险防范机制,做好风险评估管控和应对处置。建立健全与综合改革试点相配套的法律法规、政策调整机制,本意见落实中凡涉及调整现行法律或行政法规的,按法定程序经全国人大常委会或国务院授权后实施。

(十五)强化试点经验评估推广。密切跟踪综合改革试点进展,注重巩固综合改革试点成果,对行之有效的经验做法以适当形式予以固化并在更大范围推广,对新情况新问题及时分析评估,对成效未达预期的试点举措适时调整完善。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京6月10日电

关于城市建筑垃圾治理,有新规了!

新华社北京6月10日电(记者王优玲)国务院办公厅近日转发了住房城乡建设部《关于进一步加强城市建筑垃圾治理的意见》。意见提出,到2027年底前,健全城市建筑垃圾治理体系,完善建筑垃圾法规政策和标准规范。

意见提出,到2027年底前,建筑垃圾全过程管理制度得到有效落实,偷排乱倒问题得到有效遏制,全国地级及以上城市平均资源化利用率达到50%以上,城市建筑垃圾有效治理新格局基本形成。

目前,我国城市建筑垃圾年产生量高达20多亿吨,部分建筑垃圾缺少利用处置空间,违法违规倾倒问题时有发生。意见明确,各地要加快推动城市建筑垃圾管理地方立法,完善建筑垃圾处理和污染防治标准体系,利用现有资金渠道支持建筑垃圾资源化利用重点项目建设,加大建筑垃圾处理相关技术和设

施设备研发力度。意见对城市建筑垃圾的产生、收集、贮存、运输、利用和处置各个环节,提出具体管理措施。意见要求,加强源头管理,发展装配式建筑,推广绿色施工和全装修交付,将建筑垃圾减量、运输、利用、处置费用纳入工程造价,实施建筑垃圾分类收集、分类处理,因地制宜推进建筑拆除与建筑垃圾资源化利用一体化,并明确装修垃圾收运管理要求,推动建筑垃圾源头减量和分类管理。

意见还要求,强化运输监管。规范末端处置。推进资源化利用。实施全过程监管。建立省级统筹、城市负总责的工作责任制,健全完善多部门联合执法、联合惩戒工作机制,严格落实建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度,建设建筑垃圾信息化管理平台,推行建筑垃圾全过程电子联单管理,严厉打击违法倾倒建筑垃圾行为,有效实施全过程监管。

全国夏粮小麦收获进度过七成

新华社北京6月10日电(记者胡璐)记者从农业农村部了解到,截至6月10日17时,全国已收获夏粮小麦2.6亿亩,收获进度达到74.72%。

据了解,江苏麦收正在扫尾,陕西过八成,山西过六成,山东近六成,河北过两成半。

农业农村部有关负责人表示,随着近年农机装备补短板行动加力推进,农机购置与应用补贴“优机优补”“有进有出”和农机报废更新补贴政策持续实施,我国农机装备加快发展,在用联合收割机迭代升级,性能持续提升。

在“三夏”麦收现场可以看到,更多装有北斗辅助驾驶、作业质量监测、触控操作终端等智能化设备的联合收割机部署到生产一线,助力夏收高效推进。

据气象部门预测,6月6日开始的本轮大范围降雨即将结束,麦收地区大部转晴,利于小麦加快成熟收获。

农业农村部将会同有关部门持续做好农机作业服务保障,组织各地精准调度机具,抢抓雨前抢晴收获,雨后抢墒播种,确保收在适收期、种在丰产期,努力夯实全年粮食丰收基础。

七部门部署推动食品工业数字化转型

新华社北京6月10日电(记者周圆、张辛欣)记者10日获悉,工业和信息化部、教育部、人力资源社会保障部等七部门日前联合印发方案,加快推动食品工业数字化转型升级。

根据七部门印发的《食品工业数字化转型实施方案》,到2027年,重点食品企业经营数字化普及率达80%,规模以上食品企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率均达到75%,培育10家以上智能工厂,建设5个以上高标准数字化园区,培育一批高水平食品工业数字化转型服务商。到2030年,新一代信息技术在规模以上食品企业基本实现全方位全链条普及应用,培育一批具有

国际竞争力的食品工业数字产业集群。

围绕发展目标,方案部署实施信息技术创新应用、新模式新业态培育、产业提质升级、筑基聚力赋能4大行动,并细化为18项具体措施,对乳制品制造、酿酒、精制茶制造等细分领域加强分类指导,坚持因地制宜、因业施策、一企一策,推动食品工业数字化转型。

食品工业是国民经济支柱产业和基础民生工业,在稳增长、保供给、惠民生、促发展等方面发挥重要作用。据统计,目前我国食品行业重点工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达63.3%、72.8%。乳制品、饮料制造等领域龙头企业智能工厂达到领先水平。

2024年全国双向转诊人次达3656.7万

新华社北京6月10日电(记者李恒)国家卫生健康委规划发展与信息化司司长庄宁10日在国新办新闻发布会上表示,我国持续推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局,在全国81个试点城市推进紧密型城市医疗集团建设,促进医疗资源上下共享。2024年,全国双向转诊人次达3656.7万,较2023年增长20.6%。

近年来,我国按照“大病不出省,一般病在市里解决,日常疾病在基层解决”的总体要求,着力为群众提供系统连续、就近便捷的医疗卫生服务。

庄宁介绍,国家医学中心和国家级区域医疗中心“双中心”建设稳步推进,目前已设立13个专业类别国家医学中心和儿童类别国家区域医疗中心,支持125个国家区域医疗中心建设项目,充分发挥示范引领和辐射带动作用,有序

带动全国医疗服务水平整体提升。

县域内医疗资源整合和优化配置同步加强。截至2024年底,全国已有2188个县(市、区)推进紧密型县域医共体建设,实现以省为单位全覆盖;县域影像、心电、检验等资源共享中心以及中心药房累计提供服务近1.9亿次,更多群众享受到“基层检查、上级诊断、结果互认”的便利。

据介绍,下一步,国家卫生健康委将进一步推进优质医疗卫生资源共享,持续优化“双中心”建设模式、管理体制和运行机制;持续推进城市医疗集团建设,由三级综合性医院牵头,建立城市网格化医疗服务新体系,力争2025年90%以上县城建成紧密型县域医共体;实施医疗生强基工程,加强基层儿科、中医科、口腔科等服务能力,推进基层医疗卫生服务提质增效。

美国加州请求法院阻止特朗普政府向该州派兵

新华社洛杉矶6月10日电(记者黄恒)美国加利福尼亚州州长纽森和总检察长邦塔10日向法院提交临时限制令动议,请求法院立即采取行动,阻止特朗普政府动用美军和加州国民警卫队在加州各社区巡逻及参与其他执法活动。

这份28页的法律文件已提交到加州北区联邦地区法院,原告为加州政府和州长纽森,被告为总统特朗普、国防部长赫格塞斯和国防部。

加州总检察长办公室10日发布新闻稿说,加州政府认为,联邦政府当前动用军队的行为是“非法的”,对州权造成“迫在眉睫的损害”,剥夺了州政府调动国民警卫队的权利,加剧了紧张局势,加剧而非平息

“民间骚乱”。州政府因此请求法院立即阻止特朗普政府下令军队和国民警卫队在加州社区巡逻及参与其他执法活动。

纽森表示,联邦政府“正在调动军队对付美国公民”。派遣训练有素的作战人员上街是“前所未有的”,加州政府请求法院立即阻止这些“非法行为”。

加州政府9日向法院提起诉讼,请求法院裁定特朗普7日发布的总统备忘录和美国国防部据此调遣加州国民警卫队进驻洛杉矶地区的命令违法,并请求法院撤销相关命令。

据当地媒体报道,法院有可能在10日当天就加州相关诉讼和动议做出初步裁决。

11万列! 中欧班列跑出亚欧大陆“新时速”

新华社记者 张钟仁 樊曦 邵鲁文

丝路牵世界,班列畅循环。10日8时许,山东青岛胶州站。75052次中欧班列缓缓驶出,预计17天后抵达欧洲腹地。

至此,中欧班列累计开行突破11万列,发送货值超4500亿美元,连续61个月单月开行数量保持在千列以上……

两千年前驼队丈量丝路,如今“钢铁巨龙”驰骋亚欧黄金通道,开放的力量蓬勃生长。中欧班列正成为高质量发展的“稳定增量”。

更密集——2016年至2024年,中欧班列年开行数量由1702列发展到1.9万列,年运输货值从80亿美元提升到664亿美元,开行1万列所需的时间由开行之初的90个月缩短至不到7个月……

在国内,中欧班列构建的西、中、东三条通道已建设成形,国内128个城市开通了中欧班列,以大连、天津、青岛、连云港等沿海港口为起点的图定中欧班列线路已达28条。

在境外,中欧班列与沿线国家持续推动通道多元化发展,班列可通达欧洲26个国家229个城市以及11个亚洲国家超过100个城市。

向西,中欧班列拓展了经波罗的海、里海、黑海的国际海铁联运新路径;向东,实现了与西部陆海新通道、长江黄金水道、沿海港口无缝衔接,构建了联通东亚、东南亚与欧洲的海铁联运新通道。

更高效——10日发出的75052次中欧班列,满载液晶显示器、电冰箱等家用电器。国铁济南局济南铁路物流中心胶州营业部负责人高义田,见证了过去10年中欧班列货运的货物品类,从单一的服装鞋帽发展到现在涵盖“新三样”、国产家电、高端装备等品类。

品类日益丰富、货值不断提升,对运输效能要求更高。

近年来,铁路部门根据中欧班列境内外运输组织特点,将时速120公里中欧班列最大编组辆数和牵引质量分别提高到

55辆、3000吨。与海关部门密切合作,优化铁路“快通”模式,通关时间由半天左右缩短到30分钟以内,最快只需要几分钟。

依托国内分区域形成的14个中欧班列集结中心,“干支结合、枢纽集散”的高效集疏运体系正加快形成,目前通过集结中心开行的中欧班列数量占全国的88%。

国铁集团所属中铁集装箱公司还在哈萨克斯坦、德国等国家先后成立境外子公司,与当地铁路、物流、港口、货代企业深化务实合作,共同组织开发双向货源。目前中欧班列去、回程开行基本均衡,综合重箱率基本稳定在100%。

为不断提升中欧班列整体竞争力,铁路部门创新开行了境内外全程时刻表中欧班列,目前每周稳定开行17列,全程运行时间较普通班列平均压缩30%以上,平均每标货值较普通中欧班列提升41%。

更深入——依托中欧班列为亚欧内陆地区开辟的物流新通道,沿线国家和地区正加速融入开放型世界经济。

西班牙红酒、荷兰奶酪、泰国榴莲、老挝香蕉等亚欧国家特色产品“小步快跑”,成为中国百姓的日常;中国的消费类电子产品、新能源汽车、日用小商品等“中国制造”以更快速度、更优价格到达欧洲……

产业崛起与中欧班列相伴相生。二连浩特作为中欧班列重要口岸城市,加速通道经济向产业经济转变,如今形成以铁路为骨干的跨境物流网络,吸引汽车配件、木材加工等产业集聚;波兰罗兹、德国杜伊斯堡、西班牙马德里等中欧班列主要到达城市积极对当地基础设施进行现代化改造,带动了关联产业快速发展……

山东大学经济学院教授李铁岗说:“第11万列中欧班列的鸣笛,是合奏而非独奏。中欧班列以其高效、稳定、绿色的独特优势,正深刻重塑区域经贸格局。”

“钢铁丝路”,跑出亚欧大陆“新时速”,见证着中国推动开放型世界经济建设、促进共同繁荣的坚实步伐。

新华社青岛6月10日电

■广告

我公司依法接受委托,定于2025年6月19日9时在中拍平台公开拍卖原唐山海湾橡塑造船厂五年租赁权。位置:唐山市丰南区黑沿子镇渔港路原唐山海湾橡塑有限公司造船厂院内。土地面积4090.6平方米。6月17日-6月18日展示标的,有意竞买者请在中拍平台详细阅读网络竞买须知与说明,同意并认可上述文件后,于2025年6月18日16时前联系我公司办理竞买登记手续,并在相应时间内在中拍平台进行网络报名,向我公司指定账户转账竞买保证金(备注:拍卖保证金),即完成报名。联系电话:17633056791 班先生 河北广大拍卖有限公司 2025年6月11日

我公司依法接受委托,定于2025年6月18日10时在中拍平台“公开拍卖:一辆红旗轿车,登记日期2010年12月。6月16日、17日在标的所在地展示标的。

竞买人在中拍平台阅读并认可拍卖规则与须知后,可于6月17日16时前向我公司转账竞买保证金、报名费,并在中拍平台进行网络报名。电话:13780505030

河北省正大拍卖行有限公司 2025年6月11日

唐山市丰南区宸祥创业孵化基地 创业从行动开始 梦想在宸祥点燃

创业大舞台 有你更精彩 享三年免租

主要服务对象是城镇登记失业人员、毕业年度高校毕业生、农村转移劳动者、返乡创业人员、失业退役军人。

基地宗旨是以创新、创业、服务民生、服务发展为主,为创业者提供全方位的扶持措施,并推行一系列免费创业服务。

在这里,创业者不用为办理各种手续分心,基地为大家提供各种服务,并通过资源共享、技术开放等手段,让创业成本降低。

创业就业扶持政策:

(1)为创业者免费提供推介创业项目,创业素质提升、创业指导、企业管理等专业化服务。

(2)免费为创业者提供开业指导、免费办理开工开业手续。

(3)免费为创业者提供法律、会计、审计、评估、市场策划等咨询服务。

(4)免费为创业者提供人事和社会保障事务代理服务。

咨询热线:0315-5377219

地址:唐山市丰南区双湖锦苑铁路111-2号

我公司依法接受委托,定于2025年6月18日在中拍平台“公开拍卖:①上午9时拍卖乐亭县就业服务中心位于乐亭县城关二街的房屋(电影院小楼,建筑面积177.6㎡)三年租赁使用权;②上午9时20分拍卖河北乐亭第二中学德艺楼一层超市房屋租赁权(建筑面积约145㎡,租期自2025年9月1日至2027年7月20日)。即日起在标的所在地展示标的。

符合相关条件的竞买人在中拍平台阅读并认可拍卖规则与须知,租赁权转让合同样本后,可于6月17日16时前向我公司转账竞买保证金、报名费,并在中拍平台进行网络报名。

咨询电话:0315-2096098

唐山市拍卖行有限公司 2025年6月11日