

坚持“两个坚持”“三个转变”“三个转变”新理念 扎实做好防灾减灾救灾工作

康伟立

唐山“五种精神”大家谈

2016年7月28日,习近平总书记在唐山抗震救灾和新唐山建设40年之际,来到河北唐山市进行调研考察时指出,要总结经验,进一步增强忧患意识、责任意识,坚持以防为主、防抗救相结合,坚持常态减灾和非正常态救灾相统一,努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变,全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。习近平总书记提出的“两个坚持”“三个转变”新理念,立足当前,着眼长远,开辟了我国防灾减灾救灾理论和实践新境界,为做好新时代防灾减灾救灾工作提供了科学理论和根本遵循。

一、习近平总书记“两个坚持”“三个转变”新理念的核心要义

习近平总书记“两个坚持”“三个转变”新理念体现了系统观念下的科学防灾减灾救灾观,其核心要义有三个方面:

一是重心前移,注重预防和减轻灾害风险。这实际上是追求经济合理性的自然灾害防治观。自然灾害的发生不可避免,自然规律难以扭转,坚持以防为主,建立科学高效的防抗救体系,就能减轻乃至避免灾害造成的损失。这是人类在与自然灾害的斗争中总结形成的宝贵经验。要切实转变重救灾轻减灾观念,科学把握减灾规律,更加突出“防”的前馈和减损作用,同时强化“抗”的意识和能力,“救”的预案和措施,更加注重系统着力、综合施策,全面做好防灾减灾抗灾救灾各环节工作。要突出灾前预防,进一步明确灾前预防的战略定位和重要突破口。要适应灾前预防要求,注重发挥各级政府的统筹协调作用,强化重心下移、保障下倾、力量下沉,将更多的资源和力量集中到灾前预防上来。

二是全过程统筹,注重平战结合与抗救结合。这实际上是追求布局合理性的

自然灾害管理观。坚持预防预防和应急处突相结合,体现了常态减灾和非正常态救灾的辩证统一。常态是基础,非常态是保障,两者相互统一,相互促进。防灾减灾、抗灾救灾是人类生存发展的永恒课题,我国自然灾害多发频发,坚持常态减灾和非正常态救灾两手抓,是做好防灾减灾救灾工作的重要理念和方法。常态减灾强调的是常态长效减轻灾害风险或损失,非常态救灾注重的是超警戒、超预期等极端情况下的灾害救援救助,两者相互衔接、相互促进。坚持常态减灾和非正常态救灾相统一,既要注重平时防范、关口前移,摸清风险底数,加强源头治理,尽最大可能减轻灾害风险,降低灾害损失;又要立足防大灾、抗大险,从预案、机制、力量、物资等方面做好应对大灾巨灾的充分准备,筑牢应对和抵御自然灾害的安全堤坝。

三是全灾种应对,注重统筹多灾种应对和统筹御灾能力建设。这实际上是追求效能合理性的综合应急治理观。我国自然灾害种类多,在全球气候变暖背景下,多灾种集聚和灾害链特征日益突出,灾害风险的系统性、复杂性持续加剧。比如,暴雨灾害有可能引发泥石流、山体滑坡等次生灾害,甚至还可能引发露天矿山边坡塌陷、井工矿山淹井等事故灾难,呈现出自然灾害从单一向多元耦合演变、与事故灾难并发等趋势和特点。实现从应对单一灾种向综合减灾转变,必须牢固树立综合减灾意识,认真研究全球气候变化背景下灾害孕育、发生和演变特点,准确把握灾害衍生效应规律,着眼“全灾种、大应急”要求,建立健全综合性防灾减灾救灾机制,强化各类自然灾害防治和减灾工作的统筹协调,有机整合各地区、各行业防灾减灾救灾资源,纳入国家或区域性协同应急方案,形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的灾害防范应对工作格局。

总之,重心前移的关键是资源运用的优化,全过程统筹的关键是应急管理流程和组织优化,全灾种应对的关键是应急治

理体系的优化,合起来是一套完整的灾害治理思想。

二、践行“两个坚持”“三个转变”新理念,唐山市防灾减灾救灾工作取得新成效

唐山市牢记习近平总书记嘱托,坚持“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念,坚持防减救相结合,全力抓好防震减灾、森林防火、防汛抗旱等工作,提升防灾减灾救灾能力,有效应对各类自然灾害,最大程度减少了自然灾害造成的财产损失和人员伤亡。

一是健全完善防震减灾责任体系。在全省率先将减灾委员会调整为防灾减灾救灾委员会,按照“五个一”(一项任务、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底)工作机制,调整充实防灾减灾救灾委员会成员单位,整合优化力量,织密防震减灾责任体系。明确各级党委、政府应对地震灾害的事权划分,逐级压实责任,推动总书记重要指示在唐山落地落实。

二是突出规划引领。在全国地级市中率先出台《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革全面提升综合减灾能力的实施意见》,编制综合防灾减灾救灾规划,做到预案到位、措施到位、行动到位。制定《关于深入贯彻落实习近平总书记指示精神进一步提高做好防灾减灾救灾工作意见》,细化明确地震、地质等7个方面重点任务目标。出台《唐山市农村住房建设技术指南》,是全国首个对农村自建住房防震减灾提出的技术标准。

三是强化法治保障。在出台《唐山市防震减灾管理条例》及《唐山市防震减灾条例(修订)》的基础上,2020年12月28日唐山市第十五届人民代表大会常务委员会第三十七次会议通过的《唐山市防震减灾条例》,是全国首部防震减灾地方性综合法规,在建立基层综合信息队伍、动员社会力量、加强域外自然灾害援助、完善新闻发布和舆情应对、开展心理危机干预和心理援助等方面,提出了“唐山方案”,为我国防震减灾救灾提供了法律保障。

四是推进防震减灾工程建设。主要包括加快地震监测台站建设,超前启动地震台网建设工作,截止到2024年底,已建

成3套台网系统,地震监测能力达到1.0级;采取“规划、设计、施工、验收”四统一的工程抗震质量监管体系,将抗震设防纳入基本建设审批流程,加强城乡建筑防震减灾建设;高标准规划建设高新区智慧应急装备产业园、唐山遵化安全应急装备产业园、唐山开平矿山救援装备产业园、唐山路南城市公共安全装备产业园等四大应急装备产业园区,加速现代应急装备产业基地建设。建设应急管理综合信息平台,有效整合各灾种、全要素数据资源,推进实现“一数据、多用途、深分析”,助力灾害风险研判、预警预报以及救援联动。建设国内一流的地震监测台网,做精、做全市县监测预警体系,坚持40多年不间断的地震观测,为综合信息平台提供科学、精准的地震预测技术和数据支撑。

五是坚持全民动员,营造浓厚防震减灾社会氛围。注重常态化宣传,推进防灾减灾救灾知识“六进”活动;注重群防群测,强化社区在减灾工作中的重要作用,截止到2024年底,创建全国综合减灾示范社区44个、省级综合减灾示范社区25个,推出《农村民居抗震实用技术》《防震避险与自救互救》全面增强群众的防震减灾意识,切实提高自救、互救能力;注重交流合作,先后承办全国首届地震科普大会、首届中国·唐山国际应急管理大会、全国防震减灾知识大赛总决赛等一系列全国性活动,加强互动交流、学习借鉴,营造防震减灾良好氛围。充分发挥抗震纪念馆和地震遗址公园教育示范基地功能,深入挖掘唐山抗灾精神影响力,弘扬中国特色社会主义核心价值观,为“全民应急”创造浓厚人文环境,截止到2024年底,“一馆一园”累计接待中外游客1500万人次。

六是提升应急指挥能力。全面整合各部门应急指挥系统,组建市政府应急指挥平台,实现省、市、县三级地震应急指挥联动。建立地震信息发布系统,第一时间为市抗震救灾指挥部提供数据资料。应急管理部门及有关方面分别发挥综合优势和专业优势,衔接好“防”和“救”的责任链条,推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理。优化灾害事故分级响应流程,推动共建共用联合应急指挥平台,建立完善应急协调联动、救援力量调度、综合会商研判制度机制,做好值

班值守、突发事件应对、协同会商、视频调度、紧急信息报送等工作。

七是提升应急救援能力。立足唐山京津冀区域中心城市和海陆空铁联运交通枢纽区位优势,以打造服务京津冀地区综合应急救援为目标,积极构建“防救相承、有效衔接、全程贯通、顺畅快捷”的立体化应急救援大格局,形成了多方协调联动的应急救援体系。截止到2024年底,全市除市、县两级综合消防救援队伍外,共有森林火灾专业救援队伍、抗洪抢险专业救援队伍、安全生产应急救援队伍、企业专职消防队伍、地震与地质灾害专业救援队伍等5类应急救援队伍94支,总计3318人;市、县两级共储备各类应急及救灾物资70余个品种,总价值超过3639.4万元。

八是提升灾害救助能力。截止到2024年底,全市累计建设符合国家标准的地震应急避难场所83处,建设面积共计约844.6万平方米,可安置约163.4万人紧急避险,达到满足15%城市人口紧急避险的建设标准;创建全国综合减灾示范社区46个,全部实现有组织群体、有应急预案、有375减灾设施和装备、有宣传教育培训、有减灾档案等内容;占地37.3亩、建筑面积11500平方米的市级应急物资储备基地正在建设中,该物资储备基地主要用于储备救灾、防疫、防汛抗旱等应急物资。

三、坚持以“两个坚持”“三个转变”新理念为引领,不断提升防灾减灾救灾工作能力和水平

习近平总书记“两个坚持”“三个转变”新理念,充分体现了对自然规律和人类发展规律的深刻认识,深刻揭示了风险管理、综合减灾的工作理念,是立足我国基本国情的现代化自然灾害防治体系的顶层设计,明确了应急管理体系和能力建设的实践路径。贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述精神,就是要始终牢记“两个坚持”“三个转变”新理念切实贯彻落实到应急管理体系和能力现代化的全过程。

一是坚持以行之有效的举措系统化解决公共安全生产风险隐患。将应急管理职能有机融入公共安全中,构建大安全、大应急体系。健全完善市安委会规则,明确职能定位、组织架构,健全完善统筹协

调制度,有力推动全市安全生产责任制的落实。通过专家常态化查隐患、安全生产隐患举报奖励、市级督导组包县督查、线上视频巡查、执法计划检查、各行业领域专项整治等多种方式,对安全基础薄弱、现实危险性高的企业实施重点监管,消除治理事故隐患。

二是坚持以攻坚克难的劲头全力以赴做好自然灾害处置。扎实开展森林防火工作。市、县两级聚焦野外火源管控、视频监控运行、基础设施建设、应急值班值守等重点内容,开展常态化督导检查,组织森林火灾扑救演练,高效处置火情,实现“打早、打小、打了”。全面落实防汛备汛各项举措。落实以行政首长负责制为核心的防汛责任制,完成市级和县级指挥机构调整及责任书签订工作。

三是坚持以常抓不懈的决心推进应急管理体系建设。印发《关于进一步完善应急指挥体系的工作方案》,健全完善应急指挥工作机制,提升综合保障能力。开展唐山市安全生产应急救援技能、体能比武竞赛、救援队伍共训共练、拉动演练等活动。筑牢减灾救灾能力。为市县乡三级应急救援队伍,配备各类设备。在全市范围内组织防震避险、森林消防救援、防汛抗旱等各类应急演练。对市县两级现有救灾物资储备情况进行摸底调查。组织新修订的《河北省安全生产条例》《河北省防汛避险人员转移条例》、森林防火等专项培训,提升参训人员素质和管理水平。

四是坚持以“时时放心不下”的责任感把党的领导贯穿应急管理全过程。深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述精神,按照党的二十大及二十届中央纪委二次全会决策部署,一刻不停推进全面从严治党,始终把党建和党风廉政建设摆在首位,与业务同部署、同落实、同检查,定期召开专题会议,听取工作情况报告,安排部署重点工作。压紧压实各级党组织主体责任,“一把手”第一责任人责任和班子成员“一岗双责”,以党的政治建设为统领,坚持内容上全覆盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通,持之以恒推进全面从严治党,为推动新阶段应急管理高质量发展提供坚强保障。

【作者为中共唐山市委党校(唐山行政学院)经济学教研室副主任、教授】

“三夏”进行时

丰南区13.2万亩小麦开镰收割

本报讯(记者唐建勋 通讯员朱彤、张蕊)6月17日,丰南区13.2万亩小麦正式开镰收割,该区积极组织人力与机械,抢时间、赶进度,确保小麦颗粒归仓。

在该区东田庄镇的一处小麦机收现场,记者看到金黄的麦浪随风起伏,一台台收割机在田间来回穿梭,饱满的麦粒从收割机仓门倾泻到运粮车内,农户们脸上洋溢着丰收的喜悦。种粮大户马连贵介绍,“今年种了1000多亩小

麦,现在组织了各式收割机、运粮车、播种机等农机具,抢收抢种,确保小麦颗粒归仓,夏季玉米及时播种到位。”

小麦机收现场,东田庄镇工作人员和志愿者为农机手发放矿泉水、毛巾、清凉油等防暑降温用品,并提醒大家注意作业安全。

为保障夏收工作安全有序进行,丰南区提前入手,就机具检修、机手培训、应急预案制定等工作进行详细部署,并

开通了“三夏”机收服务热线,安排专人提供24小时应急值守服务,随时受理农民和机手的技术咨询和诉求,及时帮助他们解决困难和问题。同时,组建技术服务小分队在“三夏”生产期间为农机作业搞好现场技术指导和售后服务。据了解,丰南区除了自备收割机械200余台外,还从外省市调配收割机械300余台,保障全区夏收工作实现应收尽收、颗粒归仓。

滦南司各庄镇

确保按时完成小麦抢收和玉米抢种

本报讯(记者梁赞英 通讯员冯连满)“三夏”生产承上启下,关乎全年粮食增产、农民增收。滦南县司各庄镇以“时时放心不下”的责任感,全力以赴,努力做好“三夏”生产各项服务工作,确保按时完成小麦抢收和玉米抢种任务。

司各庄镇拥有耕地11.11万亩,仅小麦种植面积就达5.5万亩。目前,小麦迎来成熟期。按农事安排,夏粮收获后下

茬全部种植玉米。

为有序推进夏收、夏种和夏管,该镇党委、政府把服务“三夏”生产作为当前工作中重中之重,连续召开生产工作部署会,号召全镇党员、干部和群众清醒认识麦收工作面临的困难和风险,坚决克服各种不利因素。成立专班,负责督导、协调“三夏”工作。主要领导、包片领导和包村干部纷纷深入各村生产一线,靠前指挥、倾心服务。充分调动镇村干部、党

员和群众积极性,压实责任,专心生产,服务大局,确保小麦应收尽收、玉米应种尽种。

该镇还通过传统手段和新媒体相结合的方式,广泛宣传“三夏”生产安全知识、农作物播种及田间管理技巧,告知群众秸秆禁烧的法律法规以及违反禁烧规定的后果。及时发布气象预警,指导群众科学应对各种天气,保障“三夏”生产安全进行。

“河北福嫂进京津”家政大集开集



近日,“河北福嫂进京津”家政大集(唐山站)暨唐山市家政服务行业协会招聘活动在丰润区中嘉商业街举办,全市20多家优秀家政机构开展了京津企业需求、家政培训招生、家政产品推介等活动,提供家政就业岗位2435个。

图为活动现场。本报记者梁赞英 通讯员段程天摄

我市全力推进重点项目建设提速增效

(上接第一版)

自去年11月以来,在市委、市政府大力推动下,富海烯炔等一批超百亿元重大项目相继取得突破性进展,在全市掀起了项目建设热潮。

“要素跟着项目走,服务围着项目转”成为我市项目建设的鲜明导向。全市建立“手续跑办季”“过堂联审”等创新机制,利用施工“淡季”集中攻坚

审批难题,推动“拿地即开工”“承诺即开工”政策落地生根。推动要素保障靶向发力,全链条服务破解难题,助力我市项目建设全面提速。截至目前,爱信齿科宝马新能源驱动系统项目、军航钛业航空钛合金项目等247个“三个清单”在建项目顺利开工,形成“春天播种、夏天成长”的建设热潮。

在资源保障方面,1至6月,我市已安排新增建设用地指标6113亩,办理用海面积163.9公顷,裕隆新材料15万吨/年电子级环氧树脂项目、运机装备数字孪生智能输送机生产项目等一批省市重点项目

顺利开工建设。首钢迁安钢铁近“零”碳排放冶炼高品质钢项目等12个省重点项目纳入省重污染天气豁免清单,保障了重点项目连续施工。向省级推送14个融资需求项目,涉及资金125.3亿元,缓解企业资金压力。

示范引领成效凸显,省重点项目投资领跑全省,夯实高质量发展根基。省市重点项目的“压舱石”作用持续显现。今年,全市实施的92个省重点项目,从产业结构看,涵盖新能源、高端装备制造、电子信息等新兴产业领域,推动我市产业升级步伐逐渐加速。

■广告

工程规划许可证部分注销声明

建设工程规划许可证(建字第130225GG0014534号)因项目产业需求,对部分建设工程规划许可证变更,注销建设规模中1#厂房10496.52m²。特此声明

乐亭县自然资源和规划局 2025年6月17日

公告

孙增越对坐落于窝洛沽金旺家园小区2号楼02-601住宅,合同编号:(玉田县)金旺家园第20120203010144号申请继承并赠与登记,现对该申请审查予以公告。如对该申请有异议,请自本公告之日起十五个工作日内将异议书面材料送达我机构。逾期无人提出异议或异议不成立的,我机构将以上房屋产权登记在孙增越名下。特此公告

异议书面材料送达地址:玉田县自然资源和规划局不动产登记中心 联系电话:6115629

玉田县自然资源和规划局不动产登记中心 2025年6月18日

关于部分注销唐山海港鸿基冶金制品有限公司仓储项目《建设工程规划许可证》的公告

唐山海港鸿基冶金制品有限公司仓储项目位于唐山海港经济开发区港兴大街以北、东风大路以东。建设单位于2017年8月15日取得该项目《建设工程规划许可证》(证号:建字第130265201700048号),总建筑面积39316平方米。

因库房不能满足工艺和设备使用需求,建设单位申请对批准的《建设工程规划许可证》(证号:建字第130265201700048号)进行部分注销,注销内容为:2#仓储库,建筑面积15300平方米;3#仓储库,建筑面积5428平方米。注销建筑面积总计20728平方米,其中地上建筑面积20728平方米,地下建筑面积0平方米。部分注销

后,《建设工程规划许可证》(证号:建字第130265201700048号)建筑面积为18588平方米。

自公告之日起,该《建设工程规划许可证》注销部分及其注销部分附图附件不再具有法律效力。

特此公告

唐山市自然资源和规划局海港经济开发区分局

2025年6月19日

唐山海港经济开发区国有建设用地使用权拍卖出让公告

海资规告字(2025)022号

根据《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》(国土资源部39号令),经唐山海港经济开发区管理委员会批准,唐山市自然资源和规划局海港经济开发区分局定于2025年7月10日上午9时在唐山海港经济开发区公共资源交易中心决定以拍卖方式出让1宗国有建设用地使用权,现将有关事项公告如下:一、宗地基本情况和相关指标要求

序号	地块编号	宗地位置	规划性质	土地面积	容积率(建筑系数)	绿地率(%)	建筑限高(m)	出让年限	投资强度(万元/亩)	亩均税收(万元/亩)	竞买保证金(万元)	起始价(万元/亩)	增价幅度(万元/亩)
1	2025-013号地块	唐山海港经济开发区港兴大街以南、海富西路以西	工业用地	60919.29平方米(约合91.38亩)	≥1.0	≥40%	≤24	50年	≥300	≥15	2238.7840	24.5	0.5

二、竞买人范围:中华人民共和国境内外法人、自然人和其他组织,均可申请参加竞买。但在唐山海港经济开发区范围内有拖欠土地出让金的,在国家税务部门有重大税收违法案件的当事人及法律另有规定的除外。三、本次国有建设用地使用权拍卖出让采取增价拍卖方式且均设有出让底价,按照价高者得原则确定竞得人。四、竞买登记手续:竞买人应在2025年7月9日16时前(到账为准)保证金缴入指定账户。五、其他需要公告的事项:1.标的成交后,唐山市自然资源和规划局海港经济开发区分局负责交付;2.标的面积最终以相关部门确

权为准。若有出入,拍卖成交价款以及拍卖佣金不予调整;3.标的办证、过户及移交时所涉及的相关税费、土地出让金及标的所涉及的所有款项均由买受人承担;4.其他未尽事宜详询河北万诚拍卖有限公司。联系人:艾女士 联系电话:13930532600 联系地址:河北省唐山市路北区金港静园底商A01-6

唐山市自然资源和规划局海港经济开发区分局 河北万诚拍卖有限公司 2025年6月19日