

唐山市集中式饮用水水源地保护管理条例

(2021年2月2日唐山市第十五届人民代表大会第六次会议通过 2021年5月28日河北省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准 根据2025年2月27日唐山市第十六届人民代表大会常务委员会第三十四次会议关于修改、废止部分地方性法规的决定修正 2025年5月29日河北省第十四届人民代表大会常务委员会第十五次会议批准 于2025年6月3日公布施行)

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 饮用水水源保护区的划定和调整
- 第三章 饮用水水源保护
- 第四章 饮用水水源监督管理
- 第五章 法律责任
- 第六章 附则

第一章 总 则

第一条 为了加强集中式饮用水水源地保护管理,保障饮用水安全,维护公众健康,推进生态文明建设,促进经济社会高质量发展,根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水污染防治法》《河北省水污染防治条例》《河北省地下水管理条例》等法律法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本行政区域内集中式饮用水水源地的保护以及有关管理活动适用本条例。

本条例所称集中式饮用水水源地,是指具有一定取水规模的在用、备用饮用水水源保护区所涉的水域和陆地。集中式饮用水水源地,包括地表水饮用水源地和地下水饮用水源地。

第三条 集中式饮用水水源地保护管理应当坚持科学规划、保护优先、防治结合、安全第一、综合治理的原则。

第四条 市、县级人民政府统筹做好本行政区域内集中式饮用水水源地的保护管理工作,将其纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划和水资源综合规划,建立健全部门联动和重大事项会商机制,加大投入,将保护经费纳入本级财政预算。

第五条 生态环境主管部门对本行政区域内集中式饮用水水源地水环境保护和污染防治实施统一监督管理。

水利主管部门对本行政区域内饮用水水资源实施统一监督管理。水库管理机构负责水库库区的日常管理工作。

发展改革、财政、公安、自然资源和规划、卫生健康、住房和城乡建设、城市管理综合执法、交通运输、农业农村、行政审批、应急管理等部门依据各自职责,做好集中式饮用水水源地保护管理相关工作。

第六条 市、县级人民政府应当建立健全饮用水水源生态保护补偿机制,坚持“谁受益、谁补偿、谁保护、谁受偿”的原则,科学界定生态环境保护者、良好生态环境受益者的权利和责任,建立合理的生态保护补偿标准,考核评价制度和沟通协调平台。

第七条 各级人民政府及其有关部门应当组织开展饮用水水源保护管理宣传教育,普及相关法律、法规和科学知识,增强社会公众自觉参与意识。

任何单位和个人都有保护饮用水水源的义务,并有权对污染水源、破坏保护设施的行为进行劝阻、举报。

检察机关等法律规定的机关和有关社会组织可以依法对破坏饮用水水源生态环境的行为提起公益诉讼。

第二章 饮用水水源保护区的划定和调整

第八条 饮用水水源保护区(以下简称保护区)分为一级保护区和二级保护区;必要时,可以在保护区外围划定一定的区域作为准保护区。

保护区的划定和调整,由市、县级人民政府提出方案,报省人民政府批准;跨县级保护区的划定,由市人民政府提出划定方案,报省人民政府批准后,由所在地人民政府向社会公告。

保护区除因饮用水水源功能发生变化、水质不能满足饮用水要求、水源安全受到威胁等原因确需调整外,一经划定不得调整。

第九条 市、县级人民政府应当在保护区边界建设护栏网或者生态隔离设施,并设立明确的地理界标和明显的警示标志;在一级保护区周边人类活动频繁区域设置隔离防护设施。有条件的二级保护区应当实行封闭管理。

禁止任何单位和个人破坏、擅自改变、移动前款规定的隔离防护设施、地理界标和警示标志。

第十条 市、县级人民政府应当采取相应的工程措施或者建设水源涵养林、护岸林和人工湿地等生态保护措施,保护饮用水水源水质。

第十一条 市、县级人民政府应当建设应急水源或者备用水源,保障应急状态下的饮用水供应,有条件的地区可以开展区域联网供水。

第三章 饮用水水源保护

第十二条 市、县级人民政府应当组织生态环境等部门,对饮用水水源保护区、地下水型饮用水水源的补给区以及供水单位周边区域的环境状况和污染风险定期进行调查评估,筛查可能存在的污染风险因素,并采取相应的防范措施。

第十三条 编制国土空间规划、审批建设项目,应当优先考虑饮用水水源保护,严格控制保护区内的规划用地和项目建设及周围矿产资源的开发、利用,防止水土流失和污染水源,制定和实施保护区水源涵养林发展和利用规划,加强沿河沿岸库区植被缓冲带和隔离带等植被的保护管理。

第十四条 运输危险化学品、剧毒化学品应当避开保护区;确实无法避开的,市、县级人民政府及公安机关等有关部门应当采取相应的安全防护措施。

第十五条 建设公路、桥梁需要穿越保护区的,交通运输部门应当监督建设单位或者管理单位设置隔离防护设施和事故应急处置设施。

第十六条 保护区内的农业生产应当推广精准施肥技术,生产经营者应当科学、合理地施用化肥。

第十七条 在准保护区内,应当遵守下列规定:

- (一)禁止新建、扩建对水体污染严重的建设项目,改建建设项目不得增加排污量;
 - (二)禁止直接或者间接排入不符合国家和地方规定标准的废水、污水;
 - (三)禁止使用剧毒、高毒、高残留农药;
 - (四)禁止设置易溶性、有毒有害废弃物和危险废物的集中收集和利用处置场所,禁止设置生活垃圾和工业固体废物的填埋处置场所,生活垃圾转运站和工业固体废物暂存场所应当设置防护设施。
- 排放总量不能保证准保护区内水质符合规定的标准时,所在地人民政府应当组织排污单位削减排污总量。
- 第十八条** 在二级保护区内,除适用本条例第十七条规定外,还应当遵守下列规定:

- (一)禁止设置排污口;
 - (二)禁止新建、改建、扩建排放污染物的建设项目,已建成的由县级以上人民政府责令拆除或者关闭;
 - (三)禁止从事网箱养殖等可能污染饮用水水体的活动;
 - (四)禁止建设规模化畜禽养殖场、养殖小区;
 - (五)禁止从事经营性取土和采石、采砂等活动;
 - (六)禁止建设工业固体废物、危险废物集中贮存、利用、处置的设施、场所以及生活垃圾填埋场;
 - (七)禁止铺设输送有毒有害物品的管道,铺设生活污水、油类输送管道及贮存设施应当采取防护措施;
 - (八)严禁使用农药,禁止丢弃农药、农药包装物或者在河道内清洗施药器械;
 - (九)法律、法规规定的其他禁止行为。
- 在二级保护区内从事旅游等活动的,应当按照规定采取措施,防止污染水体。
- 第十九条** 在一级保护区内,除适用本条例第十七条、第十八条规定外,还应当遵守下列规定:

- (一)禁止新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目,已建成的由县级以上人民政府责令拆除或者关闭;
 - (二)禁止铺设输送污水的管道及输油管道;
 - (三)禁止其他可能污染饮用水水体的行为。
- 对一级保护区内的居民,市、县级人民政府应当根据集中式饮用水水源地保护需要,有计划地实施搬迁,妥善安置,并依法给予补偿。保护区划定前已有的农业种植和经济林,应当严格控制化肥、农药等非点源污染,并逐步退出。
- 第二十条** 在作为地表水源的水库一级保护区内,除适用本条例第十七条、第十八条、第十九条规定外,还应当遵守下列规定:

- (一)禁止组织旅游、野炊、露营、非法捕捞、游泳、垂钓或者其他可能污染水体的活动;
 - (二)禁止造田、养殖、放牧;
 - (三)禁止在水体清洗机动车辆;
 - (四)禁止在水库库区倾倒垃圾或者排放含油污水、生活污水;
 - (五)禁止与供水设施和保护水源无关的车辆、船舶行驶、停靠、装卸。
- 第二十一条** 在地下水饮用水水源准保护区内从事地下勘探、兴建地下工程设施等活动的,应当采取防护性措施,防止破坏和污染地下水。
- (二)禁止利用渗坑、渗井、裂隙及废弃矿坑储存石油、天然气、放射性物质、有毒有害化工原料、农药等;
- (三)禁止使用不符合农田灌溉水质标准的水进行灌溉;
- (四)实行人工回灌地下水时不得污染地下水源。

第四章 饮用水水源监督管理

第二十二条 市、县级人民政府应当实行集中式饮用水水源地水环境保护目标责任制和考核评价制度,将目标完成情况作为对本级人民政府有关部门和下一级人民政府及其负责人考核的内容。

第二十三条 市、县级人民政府应当组织生态环境、水利、综合行政执法等部门和水库、流域管理机构以及供水单位,建立巡查机制,及时发现、处置可能影响饮用水水源安全的行为。

乡镇人民政府、街道办事处应当组织村(居)民委员会开展日常巡查,发现问题及时采取措施并向有关主管部门报告。

第二十四条 市、县级人民政府生态环境、水利主管部门应当依法做好饮用水水源水质监测工作,建立监测监控和预警预报系统,定期向社会公开水质状况信息。

第二十五条 饮用水水源取水口和出水口应当设置监控设施,进行实时监测。饮用水供水单位发现取水口水质不符合饮用水水源水质标准或者出水口水质不符合饮用水卫生标准的,应当及时采取相应措施,并向供水主管部门报告。供水主管部门接到报告后,应当通报生态环境、卫生健康、水利等部门。

第二十六条 市、县级人民政府应当加强饮用水水源污染事故应急处置工作,组织编制饮用水水源污染事故应急预案,配备相应的应急救援力量,定期进行应急演练。

第二十七条 企业事业单位发生事故或者其他突发性事件,造成或者可能造成饮用水水源污染事故的,应当立即启动本单位的应急预案,采取应急措施,并向事故发生地的县级以上人民政府或者生态环境主管部门报告,不得迟报、谎报、瞒报、漏报;生态环境主管部门接到报告后,应当及

时向本级人民政府报告,并抄送有关部门。

第二十八条 发生饮用水水源污染事故后,所在地人民政府应当及时启动污染事故应急预案;导致饮用水供应停止的,应当启动供水保障预案;跨行政区域的,还应当通报相关地方人民政府。

第五章 法律责任

第二十九条 违反本条例规定的行为,法律、法规已规定法律责任的,从其规定;法律、法规未规定法律责任的,依照本条例的规定执行。

本条例规定的行政处罚,实行相对集中行政处罚权的,按照有关规定执行。

第三十条 违反本条例规定,造成饮用水水源污染或者生态破坏的,应当依法承担赔偿责任,赔偿费用包括:消除污染、修复生态环境、修复期间服务功能的损失、生态环境永久性损害造成的损失以及生态环境损害赔偿调查、鉴定评估等费用。

市、县级人民政府及其有关部门应当建立饮用水水源损害赔偿磋商工作机制,研究制定磋商规则,明确磋商主体、程序、司法确认和保障措施等。

因饮用水水源污染、生态破坏受到损害的单位和个人,有权依法要求污染者承担停止侵害、排除妨碍、消除危险、恢复原状、赔偿损失等民事责任。

第三十一条 违反本条例第九条第二款规定的,破坏、擅自改变、移动保护区护栏围挡等隔离设施、地理界标和警示标志的,由相关主管部门或者乡镇人民政府、街道办事处按照各自职责责令停止违法行为,恢复原状,可以处三千元以上五千元以下的罚款;情节严重的,处五千元以上一万元以下的罚款;情节严重的,处一万元以上三万元以下的罚款。

第三十二条 违反本条例第十七条第一款第一项、第十八条第一款第二项、第十九条规定的,按照《中华人民共和国水污染防治法》第九十一条的规定予以处罚。

违反本条例第十七条第一款第二项、第四项、第十八条第一款第六项、第七项、第十八条第二款、第二十一条规定的,按照《中华人民共和国水污染防治法》第八十五条的规定予以处罚。

违反本条例第十七条第一款第三项、第十八条第一款第八项规定的,由农业农村主管部门或者乡镇人民政府、街道办事处按照《农药管理条例》等相关法律法规的规定予以处罚。

第三十三条 违反本条例第十八条第一款第一项规定的,按照《中华人民共和国水污染防治法》第八十四条的规定予以处罚。

违反本条例第十八条第一款第三项规定的,由生态环境主管部门或者农业农村主管部门责令停止违法行为,可以处二万元以上五万元以下的罚

款;情节严重的,处五万元以上十万元以下的罚款。

违反本条例第十八条第一款第四项规定的,由生态环境主管部门按照《畜禽规模养殖污染防治条例》第三十七条的规定予以处罚。

违反本条例第十八条第一款第五项规定的,由自然资源和规划、水利等主管部门或者乡镇人民政府、街道办事处按照各自职责依法责令停止违法行为,没收违法所得,并处一万元以上三万元以下的罚款;情节严重的,处三万元以上十万元以下的罚款。

第三十四条 违反本条例第二十条第一项规定从事可能污染饮用水水体的活动的,由水库管理机构责令改正,对组织者处二万元以上五万元以下的罚款;情节较重的,处五万元以上十万元以下的罚款;对个人可以处五百元以下的罚款。

违反本条例第二十条第二项规定的,由水库管理机构或者乡镇人民政府、街道办事处责令改正,处一千元以下的罚款。

违反本条例第二十条第三项规定的,由生态环境主管部门或者水库管理机构责令停止违法行为,处二万元以上五万元以下的罚款;情节严重的,处五万元以上十万元以下的罚款;情节严重的,处十万元以上二十万元以下的罚款。

违反本条例第二十条第四项规定的,由水库管理机构责令停止违法行为,对组织者处二万元以上五万元以下的罚款;情节严重的,处五万元以上十万元以下的罚款;对个人可以处五百元以下的罚款。造成水污染的,由生态环境主管部门按照《中华人民共和国水污染防治法》第八十五条的规定予以处罚。

违反本条例第二十条第五项规定的,由水库管理机构或者乡镇人民政府、街道办事处责令驶离,可以处一万元以上三万元以下的罚款;情节严重的,处三万元以上十万元以下的罚款。造成水污染的,由生态环境主管部门按照《中华人民共和国水污染防治法》第八十五条的规定予以处罚。

第三十五条 违反本条例规定,企业事业单位迟报、谎报、瞒报、漏报饮用水水源污染事故造成影响的,由生态环境主管部门责令改正,处一万元以上三万元以下的罚款;情节严重的,处三万元以上十万元以下罚款。

第三十六条 负有饮用水水源保护监督管理职责的部门及其工作人员,滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、弄虚作假的,对直接负责的主管人员和其他责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第三十七条 本条例自2021年9月1日起施行。1995年2月1日起施行的《唐山市陡河水库饮用水水源保护区污染防治管理条例》同时废止。

集思终觅两全法 不负企业不负民

——唐山水源地条例修正,精准护航饮用水安全

唐山市人大常委会法工委 许冰峰 唐山市生态环境局 边凌飞

《唐山市集中式饮用水水源地保护管理条例》自2021年9月1日施行以来,在规范水源地生态环境保护方面发挥了重要作用,修正后的《条例》于2025年6月3日重新公布施行。《条例》将第十七条第一款第四项修改为:“(四)禁止设置易溶性、有毒有害废弃物和危险废物的集中收集和利用处置场所,禁止设置生活垃圾和工业固体废物的填埋处置场所,生活垃圾转运站和工业固体废物暂存场所应当设置防护设施。”此次修改旨在进一步优化水源地保护管理措施,确保与上位法协调一致,同时兼顾生态环境保护与经济社会发展的双重需求。据统计,唐山市饮用水水源准保护区面积681.54平方公里,现有企业117家,目前已建设危废间企业76家(工业企业设置的危废间属于危险废物临时储存设施),从事利用处置固体废物企业14家,以上企业均不属于对水体污染严重的建设项目。

科学调整,与时俱进。《水污染防治法》规定“禁止在饮用水水源准保护区内新建、扩建对水体污染严重的建设项目”,第十七条原规定主要是参照了《集中式饮用水水源地规范化建设环境保护技术要求(HJ773-2015)》“6.3.2 准保护区内无易溶性、有毒有害废弃物暂存和转运站”,并在此基础上,加严拓展至“准保护区内禁止建

设易溶性、有毒有害废弃物暂存和转运场所”,但随着《固体废物污染环境防治法》和《危险废物贮存污染控制标准》(GB18597—2023)的修订,要求“产生、收集、贮存、利用、处置危险废物的单位应建造危险废物贮存设施或设置贮存场所,并根据需要选择贮存设施类型。”因此,对法律适用出现了认识上的分歧,执行中不便把握,无法满足目前环境管理要求和社会发展需求。为此,市人大常委会组织相关部门认真开展了调查研究和论证,并结合实际情况,对《条例》进行了科学修改。

精准施策,保障安全。《条例》原规定导致准保护区内已建成的工业企业按照《固体废物污染环境防治法》的要求,正常建设危险废物暂存、贮存环保设施的合法性受到质疑,同时导致大量遗留问题出现;需配套建设危险废物的暂存设施的新建项目(非严重污染水体建设项目)审批受到严重影响。企业正常生产经营活动和相关项目准入受到限制,为环境管理带来困难,对经济运行产生不利影响。新修正的《条例》将第十七条第一款第四项规定中的“暂存和转运场所”修改为“集中收集和利用处置场所”,将“处置场所”修改为“填埋处

置场所”,小小的两处改动,却解决了制约企业发展的大问题,精准调整了饮用水水源准保护区的禁止性规定,明确禁止设置易溶性、有毒有害废弃物和危险废物的集中收集和利用处置设施,以及生活垃圾和工业固体废物的填埋处置场所;同时,允许符合国家标准的企业在准保护区内建设危险废物暂存设施,并严格规范其防护措施,确保不对水体造成污染。

守护水源,惠及民生。饮用水安全直接关系到民生福祉,水源地生态安全直接关系到饮用水安全,《条例》的修正,优化了唐山市饮用水水源地准保护区管理要求,进一步完善了生态环保的法律规范,既确保了饮水安全,又为经济发展提供了有力支撑。目前,准保护区内现有企业危险废物产生量较小,建设危险废物贮存设施能更有效地防范环境污染。此外,唐山市涉及的固体废物利用处置单位大多数是将钢渣、水渣、粉煤灰、石渣等固体废物作为建材行业原料生产利用,废水产生量较小,对水体影响不大,对于具体建设项目对水体污染程度应当根据实际情况进行环境影响评价,以确定是否能够在饮用水水源准保护区内建设运行。新《条例》将更加符合实际需求,有效解决历史遗留问题,精准护航饮用水安全,推动生态环境保护与经济社会协调发展。

我市首个音乐疗愈教育实践基地成立

恩与力量。唐山师范学院音乐系志愿者们接连表演了《鸿雁》《这世界那么多人》《欣欣日常》《成都》等经典曲目,或悠远辽阔,或细腻深情,让现场观众沉浸在音乐疗愈的魅力之中。

“音乐不仅是艺术的表达,更是心灵的良药。通过音乐系大学生青年志愿者团队与‘启航心语’合作建立音乐疗愈教育实践基地,将推动音乐疗愈在高校及社会层面的实践探索,让更多人受益。”志愿者们团队指导老师們表

达了开展音乐疗愈公益活动的初心与使命。

“基地的成立不仅是公益与艺术交融的里程碑,更承载着传承、关爱、疗愈及家庭对音乐疗愈事业的共同期望。”启航心语帮扶中心负责人谷方明表示,未来,该基地将联合公益组织、医疗机构及社会各界,不定期开展音乐疗愈课程、公益演出、学术研究等活动,助力心理健康事业发展,让艺术的光芒照亮更多人的心灵。

丰润棋子烧饼斩获第四届国际肉饼争霸赛银奖

本报讯 (记者梁赞英 通讯员张海)近日,第四届国际肉饼争霸赛暨世界风味名厨邀请赛在河北廊坊举办,丰润棋子烧饼制作技艺代表性传承人谷小光参赛,一举斩获银奖。这是唐山市级非遗项目—丰润棋子烧饼制作技艺首次在国际饼类赛事中崭露头角,也让唐山美食在国际舞台上大放异彩。

迁安木厂口镇:非洲菊开出“致富花”

本报讯 (记者金鹏 通讯员吴海、沈强、朱一宁)连日来,迁安市木厂口镇金斗农业花卉基地的数十万株非洲菊竞相绽放,一片片绚烂花海,博人眼球,吸引众多游客和摄影爱好者前来打卡。工人们在忙着采摘、分拣、包装,准备发往北京、天津等地的花卉市场。

“我们的非洲菊品相好、花期长,在市场上供不应求,一株棚年收入能超过6万元。”基地负责人王印刚一边检查花卉长势,一边向记者介绍。

金斗农业的非洲菊种植基地拥有现代化温室大棚20栋。与传统种植不同,这里采用了智能温控、滴灌系统、无土栽培等先进技术,确保花卉品质稳定。“温度、湿度、光照全部自动化调控,不仅节省了人工成本,还让花卉产量提高了30%。”技术员李师傅指着棚内的传感器说道。除了鲜切花销售,基地还延伸产业链,开发了干花、香包、花茶等深加工产品,并通过电商平台销往全国。“去年我们试水直播带货,一场就卖出了5000多单,现在线上订单占总销量的四成。”王印刚笑着说。

产业的发展让周边村民尝到了甜头。基地通过

“党支部+合作社+农户”模式,吸纳了木厂口镇及周边村庄60多名村民就业,人均年增收2.5万元以上。村民李淑芳一边麻利地修剪花枝,一边告诉记者:“以前种地一年到头挣不了几个钱,现在在这儿干活,一个月能拿3000多块,还能照顾家里,比外出打工强多了!”为提升农户种植技术,当地政府还定期组织农业专家上门培训。“现在不少村民自己承包大棚种花,我们也提供种苗和技术支持,带动更多人致富。”木厂口镇农业办主任刘东利介绍。

金斗农业的非洲菊产业,是迁安市农旅融合发展的一个生动缩影。近年来,该市坚持党建引领质量农业,积极调整农业产业结构,通过“党支部+合作社+农户”的经营方式,科学探索“赏花+乡村旅游”“赏花+文化”等沉浸式农旅融合发展模式,着力规模化、订单式延展“赏花经济”产业,打造了木厂口非洲菊、尚庄金银花、夏官营玫瑰、上射雁庄大绿洲、芦沟堡花卉园等多个规模化特色鲜花产业种植基地,实现了“颜值”变“产值”、“美景”变“钱景”,走出了一条“花”式农旅融合发展道路,为壮大村集体经济、鼓起群众“钱袋子”提供产业支撑,为乡村全面振兴注入了新活力。