



励精图治

建设『大平台』织牢防护网

提高我市防灾减灾救灾能力探析

徐淑玲

党的十八大以来,习近平总书记高度重视防灾减灾救灾工作,多次强调“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“健全重大突发公共事件处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急指挥机制,强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力。”提高防灾减灾救灾能力,是全面深化改革推进中国式现代化的重要保障。

一、提高我市防灾减灾救灾能力的理论逻辑

习近平总书记强调,“我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多,分布地域广,发生频率高,造成的损失重,这是一个基本国情。”我市处于华北板块的中心部位,是华北板块与东北地块结合部位的重要组成部分。区内断裂构造发育主要有东西向、北东向和北西向三大组断裂系统。1976年7月28日发生的7.8级大地震,造成重大人员伤亡和财产损失,该地震就发生在天津—唐山地震断裂带上。凡事预则立,不预则废,只有坚持未雨绸缪,才能有力应对新形势下的自然灾害风险,提高防灾减灾救灾能力。2016年7月28日,习近平总书记在唐山抗震救灾和新唐山建设40年之际到唐山调研考察,就防灾减灾救灾发表了重要讲话,提出“两个坚持、三个转变”,即坚持以防为主、防抗救相结合,坚持常态减灾和非常态救灾相统一,努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变,全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力,为推进防灾减灾救灾工作提供了根本遵循。2016年12月出台的《中共中央国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》,将防灾减灾救灾体制机制改革上升为国家战略。从“两个坚持、三个转变”,到“六个坚持”“九项重点工程”,习近平总书记提出了一系列防灾减灾救灾的新理念、新思想、新战略。2021年7月,《唐山市防灾减灾救灾条例》正式施行,将习近平总书记指示要求转化为立法原则和具体法规规定,是全国首部防灾减灾救灾综合性法规。在全国地级市中率先成立防灾减灾救灾委员会,制定《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革全面提升综合减灾能力的实施意见》,构建“法规+队伍+阵地+平台+技术+产业”“六个一”防灾减灾救灾体系。

二、提高我市防灾减灾救灾能力的价值意蕴

落实总体国家安全观的重要体现。防灾减灾救灾关系人民生命财产安全,关系粮食安全、经济安全、社会安全、国家安全,都是总体国家安全观的重要组成部分。提高防灾减灾救灾能力有利于加强国家应急能力建设,增强全民国家安全意识和素养,完善国家安全力量布局,为国家安全体系和能力现代化提供重要动能,提高防灾减灾救灾能力是维护国家安全的能力保障。

国家安全体系和能力现代化的题中之义。习近平总书记在党的二十大报告中强调:“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定。”应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,都对国家安全体系和能力建设提出了新的更高要求,只有与时俱进推进治理体系和治理能力现代化,才能确保社会主义现代化建设和民族复兴进程不被迟滞或打断,顺利推进中国式现代化行稳致远。

落实“三个努力建成”“三个走在前列”的重要抓手。唐山是习近平总书记深切关怀、寄予厚望的英雄城市,2010年、2016年两次亲临唐山视察,作出了“三个努力建成”“三个走在前列”重要指示,并要求“全面提高国家综合防灾减灾救灾能力”。安

全是发展的前提,发展是安全的保障。全面贯彻总体国家安全观,不断完善防灾减灾救灾体系,持续提升综合防灾减灾救灾能力,才能有力防范应对极端灾害和系统性灾害风险,才能为推进我市高质量发展创造安全稳定的社会环境。

三、提高我市防灾减灾救灾能力的实践路径

高位推动,形成“统”的共识。一是强化组织保障。将学习贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾

救灾重要指示精神作为重大政治任务来抓,正确处理好防灾减灾救灾与经济社会发展的关系,推动各级党员干部把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力。二是完善责任体系。坚持“党委领导、政府主导”“分级负责、属地管理”的原则,推动完善领导包联、城乡基层网格化管理体系和权责一致、失职追责的防灾减灾救灾责任体系,架通“最先一公里”到“最后一公里”直通车,打通“防”与“救”责任链条。三是健全指挥枢纽。健全市防灾减灾救灾委员会会议、通报、督办等工作制度,充分发挥防汛抗旱、城市防汛、气象灾害防御、抗震救灾、地质灾害应急救援、森林防火火灾等专项指挥机构职能,不断完善应急协同机制。加强“互联网+”、大数据、云平台、物联网建设,建立“全灾种、大应急”的信息共享平台、统一指挥调度平台。

关口前置,织牢“防”的网络。一是精准化风险普查摸清灾害底数。落实《河北省自然灾害综合风险基础数据库更新应用实施办法(试行)》,持续推进自然灾害综合风险普查数据更新和成果应用。围绕灾害种类频次、区域人口密度、承灾体敏感性、救援资源配置等方面,持续更新灾害综合风险基础数据库。健全多部门、多领域专家参与的综合风险研判机制。二是精细化工程治理防御大震巨灾。持续分类推进防汛抗旱水利提升、地质灾害综合防治和避险移民搬迁、地质灾害治理、重点生态功能区生态修复、海岸带保护修复、地震易发区房屋设施加固、自然灾害防治技术装备现代化等工程,不断提升自然灾害抵御能力。三是精确化预警响应防范灾害威胁。充分发挥“唐山决策气象服务系统”优势,构建智能化地震监测预报预警体系,加快补齐监测覆盖不全、数据共享不畅、技术水平不高、信息发布不准、基层基础薄弱等短板弱项。推进监测预警信息化建设,实现早预警、早研判、早处置。积极开展自然灾害会商研判,及时发布灾害预测预报预警,明确“叫应”标准和方式,理顺“叫应”和信息报送流程。

加强演练,提高“救”的能力。一是早准备。贯彻《国家突发事件总体应急预案》,修订完善专项应急预案和部门应急预案,建立应急联动机制。重大事故灾害发生后,确保救援队伍、装备、器材及时到位。统筹推进涉灾保险工作,将实施全域巨灾保险工作列入年度民生工程。二是勤演练。加强应急演练实战演练,有针对性地开展防震避险、防汛抗旱、海水倒灌、雪灾救助等各类应急预案演练,提升灾害事故应急处置能力。实施提升“三断”应急指挥通信实战能力专项行动,健全无人机救援平台调度管理使用机制。三是快救援。科学运用自然灾害风险研判结果,对救援工作进行点、线、面总体部署,科学分工人员、合理配置资源,全力打通生命通道,运送生活急需用品,紧急医疗救治伤病群众。

固本强基,筑牢“实”的底板。一是提升基层应急能力。认真落实河北省《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》,引导基层以点带面提升应急管理组织指挥能力、安全风险防范能力、应急救援队伍实战能力、应急处置能力、应急管理支撑保障能力。二是加快国债项目建设。用好超长期国债项目政策,统筹推进应急避难场所、应急救援能力、监测预警信息化等系列工程。三是加强防灾减灾宣传。充分利用“全国防灾减灾日”“国际减灾日”“全国消防宣传月”等节点,开展防灾减灾宣传“五进”活动,普及防灾减灾知识及防范应对基本技能,形成人人讲安全,人人会安全的生动格局,为加快“三个努力建成”“三个走在前列”步伐,奋力谱写中国式现代化建设河北篇章提供坚实保障。

(作者单位:中共唐山市委党校)

建成地震监测预警台站188个 我市织密防震减灾“防护网”

本报记者 唐建勋 通讯员 唐长利

走进唐山市应急管理局地震台网中心,智能化数字平台上实时显示着测震、地下流体、地形变、电磁等70余项8万余组监测数据。“通过地震台网中心和全市188个监测站点,我们对唐山1.0级以上地震实时监测,可在震后数秒内快速计算并对显著地震发布预警信息,地震监测方式实现数字化、网络化、智能化。”地震台网中心工程师介绍。

织密防震减灾“防护网”。我市持续健全防震减灾工作体系,加强地震灾害风险治理,夯实应急救援基础,提升地震灾害综合防范能力,初步形成了网格化管理、精细化服务、信息化支撑的现代化基层应急管理体系。建立市级抗震救灾指挥部机制,“一地一策”,确定11个工作组、48个市直部门、18个县(市、区)及所有乡(镇)街社区和学校、医院等重点场所的地震专项应急预案,形成了横向到边、纵向到底的应急预案体系。

从注重灾后救助向注重灾前预防转变。全市建成地震监测预警台站188个,具备1分钟内超快速报和10分钟内正式

速报能力,实现了京津冀区域地震监测预警数据互联互通,地震监测能力达到1.0级。

从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。我市不断提高设防标准,全市229个乡镇(街道)中有123个设防标准为8度或8.5度,设防等级处于全国较高水平。全市8度区新建的学校、医院、幼儿园等重要建筑,全部采用减隔震技术,建筑面积超过200万平方米。建设符合国家标准的地震应急避难场所83处,可安置约160万人紧急避险。

“为提高震灾风险防治水平,我们加强与中国科学院、北京大学等高校科研院所的深度合作,加快相关科研项目研发和成果转化,并全面排查获取全市地震和地质灾害致灾信息,分行业建立灾害综合风险普查数据库。”市应急管理局副局长关一介绍。去年,唐山市与中国地震局签署合作协议,在创建地震科学研究基地、提升城市地震韧性水平、创建防震减灾产业基地、创建防震减灾特色文化城市等方面持续发力。

唐山抗震救灾训练基地 构建多元化的应急救援力量体系

本报记者 唐建勋 通讯员 唐长利 晁瑜

近日,记者走进唐山抗震救灾训练基地。市应急局相关部门人员介绍,这是依托唐山市民兵训练基地建设而成的,占地面积近9000平方米,一次可满足500人的抗震抢险救灾训练需求。

按照规划,训练基地建设基础技能训练场和综合应用训练场,并配套信息化建设工程,可同步开展基础技能、综合坍塌救援、埋压废墟及管道救援、山岳救助、层叠坍塌救援、倾斜坍塌救援、泥石流救援和综合心理八大类的训练。

“今后,有了这个训练基地,我们就可以组织在唐山的国家矿山应急救援开滦队以及相关社会应急力量一起训练。这对提升我市整体灾害应对处置和救援能力,具有重要意义。”市应急管理局地震和地质灾害防治科一级主任科员冉芃说。

新形势新变化对救援队伍的能力提出新要求。为更好适应“全灾种、大应急”要求,我市加快救援队伍建设,积极构建多元化的应急救援力量体系。建立了以综合性消防救援队伍为主力,国家矿山应

应急救援开滦队、河北省危险化学品救援唐山三友基地、中国安能集团唐山分公司等专业救援队伍为协同,军队和武警部队为突击队,社会应急力量为辅助的应急救援力量体系。全市现有在册地震和灾害应急救援兼职队伍52支;卫健、通信、电力、水利、城管等行业专业兼职救援队伍209支。据介绍,今年以来,累计组织开展地震救援和疏散避险演练1100余场次。

与此同时,我市还广泛利用学校、村(社区)文化活动中心等建设地震应急避难场所;加强自然灾害专家库建设,组建应急管理专家队伍……“我们充分利用各方力量,统筹各方资源,将防灾减灾救灾工作基础打得更牢固、更坚实。”市应急管理局相关部门工作人员介绍。灾害防范不再是一家之事,重在人人参与、共同发力,防灾减灾救灾事关人民生命财产安全,事关社会和谐稳定,全力提升抵御自然灾害的综合防范能力,必将让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

一馆一园 打造防灾减灾多功能科普教育阵地

本报记者 唐建勋 通讯员 晁瑜

“以前说起地震,可能有些害怕。现在对地震了解得多了,开始平常心对待,在家里准备一些应急包等物品。”在唐山工作十余年的王先生坦言,自己对于地震的理解已与以往大不相同,“防灾减灾宣传活动越来越多,从中学到了许多防灾新知识,防灾减灾意识明显增强。”闲暇之余,王先生还会带着孩子到唐山抗震纪念馆参观。

始建于1986年的唐山抗震纪念馆,现已对公众免费开放了十多年。馆内的大量照片,展示了当时唐山人民积极开展自救互救的场景。站在一张张老照片、一处处触目惊心的地震遗址前驻足沉思,更能激发对灾害的敬畏和防范意识。“地震发生后,如果大家能掌握一些自救知识,就能有更大的生存机会。”纪念馆讲解员表示。在开放日内,这里每天都有免费讲解,一年至少有300余天。

大地震的伤痛已经写入唐山的历史。2008年,唐山地震遗址纪念公园在大地震遗址的基础上落成,同时开设临时展览、培养专业讲解员队伍、开辟互动体验科普展厅、招募志愿讲解员、开展进社区

宣讲活动……创新方式、革新手段,不断增强全市上下灾害防范意识,提升群众应急逃生技能。

如今,我市依托唐山抗震纪念馆和唐山地震遗址纪念公园,打造了多功能科普教育基地,开展防灾减灾救灾宣传,努力吸引群众“走进来”,创新形式“走出去”,同时走进社区、走到群众身边,鼓励群众积极参与。宣传内容也从以防震减灾为主,逐渐扩展到涵盖防汛、防火等防灾减灾救灾方面。每年全国防灾减灾日、防震减灾宣传周等重要时间节点,我市相关单位充分利用商业街电子屏幕、手机等渠道投放防灾减灾救灾知识,全方位全时段开展宣传。

防灾减灾没有“局外人”。从“我说你听”到“边做边学”,防灾减灾救灾宣传不断深入基层末梢,全社会重防灾懂避险的氛围日益浓厚。目前,我市创建国家级防震科普教育基地3个,国家和省级防震减灾科普示范基地12所,省级防震减灾科普教育基地7所。今年“五一”期间,累计接待中外游客47.9万人次。

唐山地震遗址公园

匠心守护历史 传承抗震精神

本报记者 刘庄子



盛夏时节,草木葱茏,一座座肃穆的地震纪念馆巍然矗立,墙上镌刻着24万余名罹难同胞的姓名。不远处,唐山机车车辆厂铸钢车间地震遗址,破败的烟囱、杂草丛生的厂房,永久定格了那场灾难。

2010年7月和2016年7月,习近平总书记先后两次来到唐山地震遗址公园,在地震纪念馆前敬献鲜花,向唐山大地震罹难同胞表示深切哀悼,向具有光荣传统的唐山人民致以崇高敬意。在同地震灾害斗争的过程中,唐山人民铸就了公而忘私、患难与共、百折不挠、勇往直前的抗震精神,总书记称赞“这是中华民族精神的重要体现”。

多年来,唐山地震遗址公园管理处全体工作人员牢记习近平总书记的重要指示和嘱托,不忘初心,发挥国家防震减灾示范基地的作用,全力做好管理和建设工作,围绕“安全保障、设施优化、文化服务”三大领域重点发力——全面启动维修养护项目,对地震罹难者纪念馆、主题雕塑、纪念水池及地

震遗址开展系统性维修维护;积极推进地震博物馆纪念馆中央空调和消防系统紧急更新专项资金申请,为文物保护与游客安全筑牢“防护网”;加速推进纪念馆展陈提升工程,以更鲜活的形式讲好唐山抗震故事。

唐山地震遗址公园管理中心主任陈凯介绍,多年来,公园共接待罹难者姓名查询百万余次,自2012年启动补刻工作以来,公园已补刻罹难者姓名3232人次。为确保每一名大地震罹难者和在抗震救灾中捐躯的英雄名字不被遗漏,他们在每年清明节前两周定期补刻。

作为罹难者亲属的“心灵归处”,公园管理中心始终将“以人为本”贯穿服务全程。通过多渠道广泛宣传纪念馆补刻政策与流程,同步完善电子数据库、优化查询服务,并简化办理流程,提升工作效率,切实解决群众需求。如今,公园不仅成为传承抗震精神的“精神地标”,更以扎实的工作成效获评多项国家级荣

誉,成为全国防震减灾科普教育的典范。

近年来,公园紧扣“科普+教育”主线,创新开展形式多样的主题活动,推动防灾知识与抗震精神“双传播”。在展览方面,“地震中的‘医’束光——唐山抗震救灾医疗救护专题展”先后走进北京理工大学唐山研究院、武警唐山支队、唐山市纪委、解放军982医院、市青少年宫等单位巡展;清明期间策划的“以花寄思念,以爱守文明”清明主题图片展,以鲜花为媒传递哀思;“5·12”全国防震减灾日期间推出的“大爱仁心,照亮生命”主题展览,广受观众好评。此外,公园还积极拓展对外合作,赴广东江门市博物馆洽谈联合办展事宜,推动抗震精神跨区域传播。

从纪念馆内讲解员声情并茂的“唐山五种精神”讲述,到临时展览走进学校、厂矿、医院、部队的广泛覆盖,唐山地震遗址纪念公园正以多元形式,让“公而忘私、患难与共、百折不挠、勇往直前”的抗震精神穿越历史长河,在新时代焕发永恒的生命力。