

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,全面贯彻习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降低碳污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推

动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳妥推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等拓展制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险防范预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全

国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子法的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

(十一)严格碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核查验证,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等服务业,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、

注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织领导和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

新华社北京8月25日电

“十四五”期间海关监管进出口货物体量全球最大

新华社北京8月25日电(记者邹多为、张晓洁)海关总署署长孙梅君25日在新加坡举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上介绍,“十四五”期间,全国海关关务监管进出口货物52亿吨,货值41.5万亿元,体量全球最大。

孙梅君表示,“十四五”以来,全国海关忠诚履行守国门、促发展职责使命,着力提升监管效能和服务水平,海关现代化建设取得了长足进步,为高质量发展、高水平开放提供了有力支撑。

据海关统计,“十四五”以来,全国海

关累计查获涉政涉法涉爆等违禁物品515万件,检出传染病70余种18万例,处置不合格商品20多万批次,坚决把不安全风险挡在国门之外;综合治税、依法征管,累计征税费9.7万亿元;保持打击走私高压态势,累计侦办走私犯罪案件2.3万起,重点领域、重点地区、重点商品走私犯罪得到了有效遏制。

孙梅君表示,“十四五”以来,我国新增和扩大开放口岸40个,总数已达311个,基本形成水陆空立体化、东中西全方位口岸开放布局。

作为对外开放新高地,同期,综合保税区等海关特殊监管区域,以不到两万分之一的国土面积,贡献了全国五分之一的进出口总值。

海南自贸港全岛封关将于年底正式启动。“我们正全力以赴做好海南自贸港封关运作各项准备工作,出台海关监管办法,完成‘二线口岸’验收,上线智慧监管平台,近日,还将发布‘二线口岸’报关规范等3份制度文件,确保12月18日正式启动。”孙梅君说。

面对百年变局加速演进,外部环境不确定性明显增加,我国以合作共赢拓展新

空间。“十四五”以来,海关对外签署合作文件519份。2024年,我国与共建“一带一路”国家进出口22万亿元,占我国进出口比重超过一半,与东盟、拉美、非洲、中亚等新兴市场进出口年均增长10%以上。我国已成为全球157个国家和地区前三大贸易伙伴。国际合作共赢新优势更加凸显。

孙梅君表示,下一步,全国海关将积极谋划“十五五”高质量发展新篇章,以更优监管、更高安全、更大便利、更严打私的新成效,为中国式现代化建设作出新贡献。

阅兵空中梯队将呈现4大亮点

新华社北京8月25日电(记者米思源、张瑞杰)抗战胜利80周年阅兵活动临近,记者从空中梯队获悉,本次受阅的空中梯队涵盖我军联合作战主体空中力量。届时,陆、海、空军战机将以强大阵容低空飞越天安门广场,并呈现4大亮点。

一是多型新机首次受阅。从机型来看,即将受阅的战机很多是首次亮相阅兵

场。特别是一些新型战机,作为中国军队现役主战机型,是应对高端战争的新锐和利器。这些装备的集中亮相,充分体现中国军队高新武器装备的最新发展水平,也充分展示人民军队慑阻强敌、制胜空天的强大力量底气。

二是梯队编成体系联合。这次阅兵活动中,空中梯队将以作战体系编成,涵

盖陆、海、空3个军种预警指挥、战略投送、对面打击等多域作战力量。此外,各梯队还将按照实战要求混合编组,有的梯队编有多种机型,还有不少机型挂载武器装备受阅,凸显要素融合、体系联合。

三是受阅部队代性强。部分受阅部队历史厚重,战功卓著,有在革命战争中涌现出的英雄单位,也有奋进新时代的

典型代表。此外,即将受阅的飞行员中还有多位“金头盔”“金飞镖”获得者。

四是凸显纪念主题。空中梯队将紧贴“铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来”主题,通过悬挂旗帜和标语、组成特定数字编队形式,营造浓厚的纪念氛围,宣示中国人民爱好和平、人民军队捍卫和平的坚定立场决心。

城市更新让老街旧巷焕新生

(上接第一版)协同进行修缮,并统筹街区规划业态布局 and 业态类型,以历史文化保护为主线,实施街区商业、文化等设施改造升级,形成集餐饮、旅游、教育、培训等功能于一体的文旅综合体。这条依托百年老校培仁女中旧址打造的街区,已成为2025年河北省城市更新范例。

“国字号”街区火出圈

城市更新不只是业态的升级,更是活力的重生与释放。前不久,河头老街文化街区改造案例入选自然资源部低效用地再开发

试点第二批典型案例,是我省唯一入选案例。

夜幕降临,河头老街灯火璀璨,游人如织。河道两侧,唐风灯笼绵延,身着唐装的舞者在乐曲声中翩翩起舞。游客置身其中,仿佛穿越到繁华的唐朝。这条有着140多年历史的老街,如今已成为我国首个以运河为依托的唐风文化旅游街区,承载着我市的历史底蕴、文化脉络和市井烟火。

2022年河头老街启动更新改造,定位为北方最大全场景沉浸式水上夜游项目,采取政府、国有企业与社会资本合作共同投资的方式,设计、建设、运营一体化实施。项目计划总投资5亿元,以我市地域

特色文化为主线,深挖唐山与唐朝渊源,精选细研后确定项目定位和建设内容。街区围绕文化提炼、塑造IP、主题赋能、场景演绎四方面,建设集特色夜游、民俗体验、潮流购物、美食品鉴、景观打卡于一体的文旅商业融合聚集区。曾经,这条运河是我市通向工业文明的第一条通道,是我市近代工业与商业贸易的源头。如今,沉寂已久的运河两岸重新焕发生机,成为工业重地成功转型的典范。

2021年,我市入选全国首批城市更新试点城市。2022年以来,中心城区共谋划实施城市更新项目912个,已完工项目667个,实施了25个城市更新单元,11项

经验做法、10个典型案例列入国家、河北省可复制可推广经验。

在2025年至2027年城市更新行动期间,我市将完成11.93公顷的历史建筑、传统风貌建筑保护修缮和活化利用,盘活100公顷存量低效用地,改造面积达22.26平方公里的5个老旧片区。

从铭刻历史的老建筑到见证民族工商业发展的遗存,一批承载城市记忆的“老地标”正通过城市更新,重塑这座百年工业城市的肌理,延续着生生不息的城市根脉……我市正以文脉为魂,以民生为本、以融合为径,持续焕新这座城市的独特魅力和蓬勃向心力。

- 开滦总医院现有以下长期存放遗体至今无人认领,如有知情者请与开滦总医院联系,电话:3022243、3021843。1. 赵宝成,男,生前联系地址:路北区龙北楼214-1501,2007年4月30日,存尸至开滦总医院。2. 毕玉海,男,死亡年龄49岁,2007年11月29日,存尸至开滦总医院。3. 无名尸,男,2015年1月18日,由外部殡仪馆移送至开滦总医院。4. 无名尸,一哑巴,男,2015年1月18日,在社会中被打伤,由公安机关移送至开滦总医院。5. 王向荣,男,死亡年龄39岁,生前联系地址:文北安国楼301-2-303,2016年3月10日,存尸至开滦总医院,登记联系人:孙明军(无联系方式)。6. 无名尸,男,2009年9月1日,存尸至开滦总医院。7. 无名尸,男,死亡年龄66岁,2014年5月18日,存尸至开滦总医院。8. 王臣,男,死亡年龄35岁,生前联系地址:开平车站楼104楼5号,2008年9月26日,存尸至开滦总医院。9. 陈文祥,男,死亡年龄65岁,2008年12月23日,存尸至开滦总医院。10. 杨后禄,男,2003年9月12日,存尸至开滦总医院,尸体已由开平分局已验尸。11. 李秀芸,女,死亡年龄20岁,生前联系地址:路北城子庄社区,家庭打官司,喝药自杀,2008年3月17日,存尸至开滦总医院。12. 么素华,女,生前联系地址:丰南胥各庄8-6号,2016年5月30日,存尸至开滦总医院,登记联系人:翟佑新(无联系方式)。13. 无名尸,男,2016年6月16日,存尸至开滦总医院。14. 张林,男,死亡年龄66岁,2014年5月18日,存尸至开滦总医院。15. 杨建和,男,死亡年龄44岁,2017年2月15日,存尸至开滦总医院。16. 马学勋,男,死亡年龄54岁,生前联系地址:韩庄工房6条6号,2017年5月31日,存尸至开滦总医院。17. 无名尸,男,2014年5月15日,存尸至开滦总医院。18. 李成三,男,死亡年龄56岁,2019年11月6日,存尸至开滦总医院。19. 无名尸,男,2020年3月8日,存尸至开滦总医院。20. 李焕东,男,死亡年龄53岁,

- 2017年10月18日,存尸至开滦总医院。21. 孟令君,男,死亡年龄60岁,2018年3月30日,存尸至开滦总医院。22. 无名尸,男,2018年9月11日,存尸至开滦总医院。23. 郭淑华,女,死亡年龄66岁,生前联系地址:西新楼206-3-3,2022年2月5日,存尸至开滦总医院。24. 刘智中,男,死亡年龄51岁,2022年10月29日,存尸至开滦总医院。25. 无名尸,男,死亡年龄50岁,2021年3月20日,存尸至开滦总医院。26. 无名尸,男,2016年12月1日,存尸至开滦总医院。27. 无名尸,女,死亡年龄30岁,无其他信息。(疑似姓名:林杰,疑似联系地址:辽宁省凌源市合大汤沟村)。28. 死婴,女,死亡年龄5个月,2008年7月8日,由路北区公安分局乔屯派出所接警,移送尸体至开滦总医院。29. 一小孩,男,2005年6月30日,存尸至开滦总医院,登记联系人:曹文霞(无联系方式)。30. 李满刚,男,生前联系地址:路南南福庄西街41-4,2023年1月4日,存尸至开滦总医院。31. 无名尸,男,2023年5月24日,存尸至开滦总医院。由路南区分局永红桥派出所接警,从火车站(南站)简易房送至开滦总医院。32. 无名尸,男,2022年6月29日,该男子外部倒地后,由120救护车拉至开滦总医院抢救无效死亡。33. 无名尸,男,2022年7月9日,该男子外部倒地后,由120救护车拉至开滦总医院抢救无效死亡,曾自述卢龙老家。34. 刘庭光,男,2022年8月17日,由救护车将一倒地男子运送至开滦总医院抢救无效死亡。家庭住址唐山市路北区长宁道龙泉里111楼2门502号。35. 孙忠海,男,身体残疾,2018年6月8日,从开滦总医院借外科接入太平间。请家属自本公告登报之日起30日内与开滦总医院联系,逾期我院将协同开滦分局按照《唐山市无人认领遗体管理办法(试行)》,将尸体、残肢送至殡仪馆进行火化。开滦总医院 2025年8月22日

8月25日,在武汉市百丽宫影城,家长带着孩子购买《浪浪山小妖怪》电影票。8月24日网络平台数据显示,2025年暑期档电影总票房(含预售)突破110亿元。《南京照相馆》《浪浪山小妖怪》《长安的荔枝》分列前三。截至目前,2025年度电影总票房(含预售)超过383亿元。

新华社发(赵军摄)

广告

环评公示

乐亭县自然资源和规划局《乐亭县人工岸线综合整治项目环境影响报告书》征求意见稿已完成,征求意见稿全文和公众意见表网络链接见 https://pan.baidu.com/s/1RqFy47dcVgKK5Zz_TkWiW?pwd=8nnp(提取码:8nnp),公示链接见 https://www.laoting.gov.cn/laoting/gysdsqcrby/20250822/1211603599.html,公众可下载查看电子版报告或联系建设单位查阅纸质报告,可发送电子邮件、传真、信函等方式,向建设单位提交公众意见表。征求意见起止时间2025年8月22日至2025年9月4日。

河北凝沧科技有限公司