

# 深化经济体制改革 打造市场化法治化国际化一流营商环境

## ——市委十一届十三次全会精神解读(五)

赵慧娟

在市委十一届十三次全会审议通过的《中共唐山市委关于制定唐山市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》中,将“深化经济体制改革,打造市场化法治化国际化一流营商环境”作为一项重要战略任务进行了部署。

经济体制改革为营商环境优化提供制度保障,一流营商环境直接赋能高质量发展。“十四五”期间,国家发改委《支持唐山高质量发展总体方案》落地见效,获批国家级改革试点数量全省领先;全省首创“拿地即开工”“投资承诺制”,招标投标“双盲”评审改革走在全省前列,“高效办成一件事”惠及大企业和群众。“十五五”时期,是唐山发展空间向陆海联动转变、发展动能向创新驱动转换、发展方向向全面绿色转型的机遇期,是加快“三个努力建成”“三个走在前列”步伐的关键期。为此,我们要进一步全面深化改革,更好发挥经济体制改革牵引作用,完善有利于推动高质量发展的体制机制,加快破除深层次体制机制障碍,激发高质量发展的动力和活力。

推动高质量发展,要深化重点领域改革。财政、金融等重点领域是破除体制机制障碍、构建高质量发展制度基础的关键,为经济发展夯实基础、拓展空间、提供系统性支撑。一要紧扣财政效能,筑牢安全发展根基。要全面深化零基预算改革,改变“基数+增长”的传统编制模式,依据实际需求和绩效

评估精准配置资金,确保财政资源投向发展最关键、民生最急需的领域;强化风险防控,建立健全覆盖政府债务“借、用、管、还”全过程的长效管理机制,实施动态风险评估预警,坚决守住不发生系统性风险的底线。二要立足金融服务,构建健康融资生态。要健全政府性融资担保体系,着力破解小微企业、“三农”主体融资难题;发挥首贷续贷中心试点作用,建立健全首贷户培育和信贷辅导机制,破解“首贷难”问题。同时,要积极拓展直接融资渠道,实施企业上市系统培育,建立分层后备资源库;大力发展创业投资与股权投资,通过丰富融资渠道,着力提高直接融资比重,引导金融活水精准流向重点领域与薄弱环节。在此过程中必须同步加强地方金融监管,完善风险监测预警技术体系,提升对各类金融活动风险识别和处置能力,维护区域金融稳定。三要着力要素流通,激活存量资源价值。要不折不扣落实国家关于建设统一要素市场的各项改革部署,清理废除妨碍土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自由流动的政策壁垒;对全市低效用地、闲置厂房、存量基础设施进行全面调查摸底,通过市场化方式推进再开发、再利用,推进行政事业单位存量国有资产盘活共享,打破部门壁垒,提升公共资源整体配置和使用效率,让每一份资产都服务于唐山发展大局。

推动高质量发展,要充分激发各类经营主体活力。经营主体是经济活动的根本细胞

和动力源泉,只有激发所有细胞的活力,整个经济肌体才能健康强壮、充满韧性。一要增强国有经济核心竞争力。要持续推进国有资本布局优化和结构调整,通过战略性重组、专业化整合,推动资源向优势企业和关键领域集中,提升核心竞争力;改革的关键是完善考核评价体系,建立以价值创造、创新能力、服务战略为导向的考核指标,并将考核结果与薪酬分配、干部任免紧密挂钩,真正实现“业绩升、薪酬升,业绩降、薪酬降”。尤为重要的是优化国企科技创新管理体系,完善研发投入稳定增长机制,抓住国企引领产业升级的“牛鼻子”,推动国有企业从规模扩张向创新驱动跃升,在服务全市战略中发挥更大作用。二要为民营经济发展保驾护航。要筑牢公平竞争的制度基础,全面落实《民营经济促进法》,在市场准入、审批许可、要素获取等方面确保各类所有制企业权利平等、机会平等、规则平等。构建全方位的权益保护机制,完善拖欠中小企业账款投诉处理和信用监督机制,为民营企业维权提供高效渠道;实施精准的梯度培育策略,建立从创新型中小企业、专精特新企业到制造业单项冠军、领航企业的成长培育库,提供全生命周期服务;大力弘扬企业家精神,营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围,引导民营企业完善治理结构,为实现健康可持续发展提供保障。

推动高质量发展,要持续优化营商环境。营商环境是企业生存发展的土壤,决定着

一个区域的吸引力、竞争力和发展潜力。一要聚焦市场化,营造公平高效的发展环境。以破除隐性壁垒、降低制度性交易成本为核心,严格落实市场准入负面清单与公平竞争审查制度,巩固招标投标“双盲”评审与异地评标改革成效,保障各类主体公平竞争。深化“高效办成一件事”集成改革,优化“标准地出让”“投资承诺制”等审批模式,完善一体化政务服务平台,推动跨部门事项“一网通办”;强化要素保障,常态化开展政银企对接,健全小微企业融资协调机制,统筹建设融资信用服务平台,切实缓解企业融资难题。二要立足法治化,构建稳定可预期的制度保障。坚持依法护企、规范执法,严格约束涉企行政权力。全面推行涉企审批“共享互认”与“人企扫码”执法模式,实现执法过程透明可溯;加强产权司法保护,审慎运用查封、扣押、冻结等强制措施,强化司法监督,推动司法判决执行与破产程序有序衔接,畅通企业退出与挽救渠道;通过12345热线延伸助企服务,健全投诉受理与权益维护机制,让企业安心经营、放心发展。三要对标国际化,提升规则衔接与制度开放水平。主动对接国际高标准经贸规则,在贸易便利、知识产权、竞争中立等领域探索实施更高水平的制度型开放;全面衔接RCEP、CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则,完善外贸体制机制,持续提升我市经济环境的国际竞争力与要素吸引力。

(作者为市委党校科研处讲师)

## 科技为翼 筑建智慧教育新生态

华发教育是一家通过科技创新推动教育现代化的高新技术企业,专注于人工智能、大数据、云计算等前沿技术的研发与应用。自成立以来,始终坚持“科技赋能教育,创新引领未来”的理念,致力于为教育行业提供智能化解决方案。

华发教育拥有多项自主知识产权,包括70余项专利和数百项软件著作权,并在人工智能算法、大数据分析等领域取得了显著成果。同时,积极参与行业标准制定,推动智慧教育生态的健康发展。

图为工作人员正在组装智能教学一体机。

本报记者 徐慧 摄



## 金心惠民 情暖群众 ——市住房公积金管理中心志愿服务在行动

本报记者 刘庄子 通讯员 王亚楠

近来,市住房公积金管理中心紧扣“走进群众生活、更好服务基层”主线,通过多种形式组织开展了“金心惠民”志愿服务活动,打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”,推动新时代文明实践志愿服务有效落实。

**政策宣讲“零距离” 惠民服务暖人心**

“您好,这是最新的住房公积金政策。”一张张传单,是让惠民政策走进职工群众心中最朴素的方式。

进企业、进社区、进市场、进售楼处,各单位通过“走出去”开展宣讲活动,让惠民政策“活起来”。迁安分中心、乐亭分中心走进房地产售楼处,围绕直付首付、贷款额度、灵活就业人员贷款等政策进行重点讲解;海港分中心、古冶分中心开展“政策进社区”微宣讲活动,以“政策解读+案例分析+互动答疑”的形式,用通俗易懂的语言讲解住房公积金支持刚性和改善性住房需求的具体举措;迁西分中心组织职工进企业发放政策宣传单,手把手教群众公积金网上操作流程;丰润分中心、曹妃甸分中心邀请了辖区内多家房地产开发企业相关

负责人,组织开展了“贷款保证金阶段性释放政策”专题培训会;滦州分中心组织理论宣讲骨干志愿者“进市场”,机关第一、第二党支部通过直播的方式,为群众耐心讲解住房公积金制度政策。这些活动打破了政策传达的壁垒,真正实现了下沉服务、主动服务。

**窗口服务再升级 青春力量展风采**

“您好,我来帮助您操作。”一句句引导,是公积金服务大厅青年志愿者“一对一”协助指导的温情话语。

路南管理部、开平分中心的青年志愿者们主动靠前,为前来办理业务的群众提供精准服务,面对线上业务操作不熟悉的缴存职工,手把手协助其完成线上办理;遇到行动不便的老年群众,及时上前帮忙调整座椅,全程陪同填写资料。贷款中心党支部打造的“学雷锋”窗口让现场咨询与求助类问题得到了快速响应,群众线上业务办理率较此前提升约30%,办事时长平均缩短15分钟,获得办事群众的一致好评。

丰润分中心在服务大厅常设“学雷锋志愿服务站”,进一步延伸了志愿服务阵地。遵化分中心则将重点放在了青年志愿者岗

前培训上,围绕业务流程、咨询话术、应急处理等核心内容,通过“老带新、一对一”带训模式,对青年志愿者开展系统性岗前培训,确保志愿者快速熟悉岗位要求,掌握高频业务办理要点与微信公众号操作技能。让群众少跑路、高效办事,让适老化服务不再是一句口号,成为点滴间的努力与付出。

**柴米油盐皆暖意 邻里守望情意浓**

“有什么困难,我们随时沟通。”一次次帮扶,是被赋予的责任,更是主动传递的幸福。日前,公积金中心直属管理部和茂华社区的党员干部们带上了准备好的米、面、油等生活物资,前往一户有精神疾患的困难家庭进行慰问,耐心倾听这家人在照护患者过程中遇到的困惑与压力,细致讲解精神疾病日常护理知识及相关帮扶政策。来自社会的默默关注和关爱传递着“你不是一个人在坚持”的温暖信号。

滦南分中心的党员干部们则心系着辖区内居民的身心健康情况,联同农工党唐山市委会共赴滦南天承锦绣社区开展专家免费义诊活动,让居民在家门口就能享受到专

业义诊服务。看得见群众需求,惠民志愿服务才有精度,才能将温情送到群众心坎上。

此外,中心积极响应号召,组织干部职工参与无偿献血活动,志愿者们用热血传递爱心,展现了公积金人热心公益、奉献社会的良好风貌。

**倡导文明树新风 美好环境共创建**

“文明用餐,请使用公筷。”一条条标语,不仅是对文明习惯的引导,更是对社会文化演进的见证。

这些标语正来源于路北管理部电子大厅推送的《公筷公勺使用指南》健康知识短视频。通过创新“线上+线下”志愿服务模式,路北管理部以短视频普及结合厅堂“微沙龙”宣传,在潜移默化中推动更多人的文明习惯从“被动引导”向“主动践行”深刻转变。此外,迁西分中心、玉田分中心、芦汉分中心、丰南分中心组织党员志愿者开展环境整治志愿服务活动,聚焦社区主干道、绿化带、楼道角落等区域,清理卫生死角与“牛皮癣”广告,一抹抹“志愿红”扮靓了城市容颜。

近年来,市住房公积金管理中心持续加强精神文明建设,不断提升志愿服务水平。从“幸福唐山”APP上238人、6660分钟的志愿服务总时长,到今年5月份以来30余场的政策解读直播;从各服务大厅准备的老花镜、雨伞架、医药箱等便民设施,到“爱心代理爸妈”慰问山区贫困孩子,公积金的惠民志愿服务始终在群众身边,公积金的温情也在每一次真诚的回应中延续。

依托路北区省级“妇女儿童之家”等公共资源,开设“三新”领域女性专属服务窗口12个,提供政策咨询、技能培训等服务超50场次。建立“路北巾帼项目库”,吸纳32家爱心企业、18家社会组织加入,针对新就业群体女性推出“暖·新”关爱计划,设立园道新城澜樾府等9个“暖·新”关爱站”,配备“暖心包”,开展“每月健康问诊”,提供健康体检、心理疏导等项目20余个,惠及妇女姐妹3000余人。

## 滦南果园村 党员设岗志愿服务 激发群众自治动力

本报讯(记者梁赞英 通讯员姚雪辉)冬日暖阳下,走进滦南县倬城镇果园村,村街整齐干净,绿植错落有致,路旁党员设岗定责的标示格外醒目,处处展现出祥和有序、村美人和的图景……“截至目前已经开展党员志愿服务1000余人次,党员诚心诚意为群众解难题,不仅感动了村民,更凝聚了民心,推动村庄持续向好发展。”村党支部书记张福光十分骄傲地说。

果园村紧邻滦南县城,全村共有153户475人,党员29人。近年来,该村坚持党建引领,党员设岗志愿服务,形成了“支部带党员,党员带群众”的生动局面,撑起了村庄建设的一片天。

在村街道路硬化现场,随处可见党员群众合力攻坚的身影,他们夯实、浇筑、养护、整治边沟排水等,翻修村街道路3300平方米,铺设便道砖5000平方米,修排水沟170延长米,村庄面貌焕然一新。

“去年我建养猪场没有场地,

村班子和党员共同协调努力,硬是调换上50亩边角地,让我们几家养殖户集中建起了高标准养猪场。”老党员张仲新感激之情溢于言表。

如今的果园村,每条街均设有1名主岗党员、2名辅岗党员,又设设勤劳致富示范岗、文明新风倡导岗和民事纠纷调解岗等,“支部领办、党员带头、群众参与”模式已固化为制度和流程,为群众解决了不少难题。

为增加村民收入,该村党支部带头尝试“公司+村集体+农户”林地经济模式,开辟出20亩林地供村里养鸡户散养柴鸡,并与乐亭刘美烧鸡签订了供应合同。村庄还建起高标准设施大棚,草莓已经成了村民的“致富果”。

“村庄治理,群众参与是关键。”张福光表示,党员设岗志愿服务不仅激发了群众自治向善的内生动力,更让群众主动参与村庄治理蔚然成风。该村被评选为“第一批河北省乡村治理示范村”。

## 遵化:禁毒防艾“演”进校园

本报讯(记者金鹏 通讯员郭文琨、曹建林)“原来兴奋剂、麻精药品都是‘隐形杀手’,这场演出让我读懂了禁毒防艾的重要性!”12月14日,遵化市文圣高级中学高一学生戚毅航在看完禁毒防艾主题文艺演出后分享着感受。

当日,“艺”起抗毒防艾 共筑青春防线——2025年遵化市禁毒防艾宣传月进校园文艺演出活动在该校演播大厅举行,近五百名各界代表现场观看。

来自金声口才、新星座艺术培训学校等机构的学生和志愿者们轮番登台,带来二十多个精彩节目。相声《禁毒那些事》用幽默语言揭露毒品危害,舞蹈《橘颂》以古典韵味传递洁身自好理念,跆拳道表演《跆拳道》

展现青少年远离毒品的决心,《禁毒少年说》《糖的陷阱》等节目则直观呈现兴奋剂、麻精药品等“隐形杀手”的危害及防艾重要性。演出贴近生活、通俗易懂,让现场观众在潜移默化中学习禁毒防艾知识。

除了舞台演出,活动现场的禁毒宣传展台同样人气高涨。工作人员通过发放宣传单、展示毒品模型、现场答疑等方式,与同学们面对面交流,帮助大家直观认识毒品危害、掌握防范技巧。近两小时的活动氛围热烈。

“我们将持续推进禁毒教育进课堂,用好线上线下宣传渠道,呼吁全社会共同参与禁毒斗争,守护青少年健康成长。”该市公安局刑警大队禁毒中队工作人员表示。

## 高新区悦茂城社区 校社共建注入青春动能

本报讯(记者郝燕 通讯员汪佳)12月16日,高新区悦茂城社区与唐山学院携手开展“校社共建”专项行动,通过座谈交流与实践服务,推动高校资源与社区需求精准对接,为基层治理注入“青春动能”。

在悦茂城社区党群服务中心,社区工作人员与唐山学院教师围绕社区需求、高校资源及共建路径深入交流。社区介绍了基层治理现状,提出环境维护、文化服务等方面需求;学院教师结合专业优势,分享志愿服务、社会实践等合作方向。双方就常态化共建机制达成共识。

## 民革唐山丰南支部 开展冬小麦科学管理专项培训

本报讯(记者孙轸 通讯员高秋晨)日前,民革丰南支部精准锚定农户冬小麦管理痛点,组织开展专项农技培训活动,以科技赋能助力乡村振兴,切实把服务送到群众心坎上。

此次培训聚焦小麦的苗小、苗弱、抗寒差等问题,采取“科普宣传+理论讲解”的模式,将培训麦田促弱转壮、保障安全越冬知识作为核心目标。活动中发放科普手册200余份、现场培训2场次、微信群推送技术要点30余条,扩大了农业科学技术宣传覆

盖面,累计覆盖辖区6个行政村、150余户种粮农户。

参与培训的农户们纷纷表示,培训把优质农业技术送到家门口,解决了冬前小麦管理的急难愁盼问题,不仅学到了实用技术更吃下了来年丰产的“定心丸”。

据悉,今年以来,民革丰南支部发挥党员优势,打造农业社会服务品牌,聚焦农业发展需求,常态化开展了农技帮扶、政策宣讲等惠民活动,受到了农户们的一致好评。

## 曹妃甸区退役军人事务局 普法宣传进社区

本报讯(记者闫妍)近日,曹妃甸区退役军人事务局来到唐海镇庆丰里社区组织开展了“宪法进社区”主题宣传活动。

活动现场,该区退役军人事务局工作人员通过发放宣传单、现场咨询解答等方式,围绕《宪法》《退役军人保障法》《河北省退役军人

保障条例》等法律法规进行详细讲解,并与社区居民开展座谈交流,耐心细致为大家解答法律和政策问题。活动让社区群众进一步了解了宪法知识和退役军人相关政策,营造了关心关爱退役军人、尊重维护军人军属权益的良好社会氛围。