

# 加快经济社会发展全面绿色转型 推动美丽唐山建设迈出更加坚实步伐

## ——市委十一届十三次全会精神解读(十一)

张淑莲

市委十一届十三次全会审议通过的《中共唐山市委关于制定唐山市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，明确提出“十五五”时期美丽唐山建设要取得更大进展，在京津冀美丽中国先行区建设中作出贡献。这就要求我们必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快生产生活方式绿色低碳转型，推动美丽唐山建设迈出更加坚实步伐，以高品质生态环境支撑高质量发展。

加快经济社会发展全面绿色转型，推动美丽唐山建设迈出更加坚实步伐，要全面改善生态环境质量。高品质生态环境是生产力发展、经济社会进步和人民生活幸福的重要保障。“十四五”期间，唐山生态环境质量显著提升，PM2.5浓度、空气质量综合指数、优良天数均创全市有记录以来最好成绩，大气污染防治经验入选中组部全国干部学习培训教材典型案例；成功入选国家首批碳达峰试点城市，新型能源体系加快构建。“十五五”时期，我们要继续坚持环保为民理念，全面落实精准科学依法治污，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。一要深入打好蓝天保卫战，完成水泥、焦化等行业全流程超低排放改造，开展钢铁、化工、建材等重点行业环保绩效评级“创A”，抓好工业源、移动

源、点面源污染管控，巩固空气质量“退后十”成果。二要深入打好碧水保卫战，强化入河排污口常态化监测监管，加大河湖生态补水，深入实施渤海综合治理，推动水生态环境稳中向好。三要深入打好净土保卫战，加强土壤污染源头防控，强化固体废物和新污染物治理，加快“无废城市”建设。

加快经济社会发展全面绿色转型，推动美丽唐山建设迈出更加坚实步伐，要深化生态保护修复。生态保护修复是人们受损或退化的生态系统采取的一系列干预措施，旨在恢复其生态功能、提升生物多样性、重建生态平衡，最终实现人与自然和谐共生。“十四五”期间，唐山聚焦京津冀生态环境支撑区建设，全面开展生态修复治理，累计营造林209万亩，修复治理历史遗留废弃矿山3.99万亩，曹妃甸海草床生态保护修复荣获首届联合国“海洋十年”海洋生态保护“重大项目奖”，近岸海域水质持续改善，守护了唐山生态底色。“十五五”时期，我们要继续严守生态保护红线，完善全域覆盖的生态环境分区管控制度；要加强自然保护地监管和生物多样性保护；要科学开展国土绿化，有序推进矿山和采煤沉陷区治理、尾矿库复绿，争创国家矿山生态保护修复样板；要加强重要湿地生态系统保护修复，深化地下水超采综合治理和水污染源头防控，加快推进“三大流域”廊道建设，打

造南北联通、山海相接的水系生态廊道；要加强海洋生态保护，建设美丽海湾；要完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道，完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道，促进生态保护与经济发展的协调统一。

加快经济社会发展全面绿色转型，推动美丽唐山建设迈出更加坚实步伐，要加快构建新型能源体系。新型能源体系是以非化石能源为主体、多能互补的现代能源系统，具有清洁低碳与安全充裕特征。“十四五”期间，唐山能源结构优化转型，可再生能源总装机由166.38万千瓦跃升至972.05万千瓦，增长48.4%；绿色交通发展迅速，全市累计推广新能源车16533辆，位居全国地级市首位；充电基础设施不断完善，建设各类充电站1258座，充电桩14805个，电车出行顺畅便捷。“十五五”时期，我们要围绕钢铁、化工等重点产业通过源网荷储、绿电直连等方式，满足企业绿色用能需求，促进新能源就近就地消纳；构建新型电力系统，加快特高压工程建设，推进抽水蓄能、新型储能设施建设，拓宽新能源接入能力；稳固煤炭、电力、石油、天然气保障能力；加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代；加快智能电网和微电网建设，打造北方地区新型能源生产应用基地。

加快经济社会发展全面绿色转型，推动美丽唐山建设迈出更加坚实步伐，要积极稳妥推进和实现碳达峰。2030年如期实现碳达峰，是中国应对气候变化的战略目标。“十四五”期间，唐山扎实推进“双碳”战略，成功入选国家首批碳达峰试点城市。2021—2024年，全市单位地区生产总值能耗累计下降30.7%，超额完成节能目标。“十五五”时期，唐上要系统部署各领域碳达峰工作，通过实施碳排放总量和强度双控制度，不断优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构；通过鼓励传统优势产业设备更新和工艺流程再造，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马；通过建设零碳工厂和园区，提高终端用能电气化水平；通过推进碳排放权市场化交易，引导社会资本探索发展碳汇经济；通过推广绿色办公、绿色消费、绿色出行，发展推广绿色低碳建筑，构建绿色生产生活方式；通过深入实施节能降碳改造，加强资源节约集约高效利用，健全废弃物循环利用体系。

我们相信，未来五年，随着新型能源体系的建成、传统产业的绿色升级、生态环境的持续改善，唐山必将实现“绿水青山”与“金山银山”的双向转化，在建设美丽中国的伟大实践中书写唐山绿色发展的新篇章。

（作者为市委党校社会和生态文明教研室教授）

本报讯（记者金鹏 通讯员吴海民、沈强、刘美彤）焊接、打磨、着色、裁布、粘贴、组装、打包、邮寄……连日来，迁安市王氏传统铁艺灯笼制作技艺非遗项目传承人王达和他的徒弟们忙得不亦乐乎，线上线下订单不断，生意空前火热。

这项传承了400年的手艺，如今不仅入选当地非遗名录，更点亮了乡村振兴新路径。王达和徒弟们制作的铁艺灯笼，正通过电商平台走进北京胡同、江南园林，并远销马来西亚等国际市场，年销售额近20万元。小小铁艺灯笼不仅照亮了当地村民对传统文化传承及向往的文化自信之路，还搭建了周边群众的就业平台，照亮了农民多彩的增收致富路。

王达的作坊是迁安非遗传承活力的一个缩影。近年来，迁安市系统推进非遗保护传承，已建立起包含100个项目的非遗名录体系，其中省级以上5项。通过“非遗工坊+传承人+农户”模式，将传统技艺转化为特色产业。

在迁安，非遗正成为文化传承与经济发展的双引擎。手指画、剪纸、皮影等传统技艺通过创意设计焕发新生；老酒、熏鸡等美食技艺标准化生产，形成地域品牌。全市建成非遗工坊24个，带动2000余人家门口就业，年产值1000余万元。

“我们坚持保护与利用并重，让非遗‘活’在当下。”迁安市文化馆馆长李明军介绍，当地通过建设传承基地、开展非遗进校园、举办工匠大赛等举措，培育了老中青结合的传承梯队。去年，全市非遗项目接待体验游客超30万人次。

夜幕下，王达作坊的铁艺灯笼又一次被点亮。这温暖的手工之光，照亮的不仅是一个院落，更是迁安非遗从“活下来”到“火起来”的传承之路。传统与现代在这座城市和诸共生，演绎着“见人见物见生活”的非遗保护生动实践。

迁安：非遗工坊撬动千万产值

目录
第一章 总则
第二章 规划、建设和养护管理
第三章 城市道路管理
第四章 城市桥涵管理
第五章 城市地下综合管廊管理
第六章 城市排水、防洪设施管理
第七章 城市道路照明设施管理
第八章 法律责任
第九章 附则

### 第一章 总则

**第一条** 为加强市政工程建设和管理，充分发挥市政工程施工的服务功能，改善城市环境和保障公众健康，促进城市经济和社会发 展，根据有关法律、法规的规定，结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本市行政区域内的市政程设施的建设、使用和管理。

**第三条** 市、县级人民政府城市建设管理行政主管部门是本市行政区域内的市政工程施工主管部门。发展改革、公安、自然资源和规划、生态环境、住房城乡建设、行政审批、市场监督管理、卫生健康、水利等有关行政主管部门，根据各自的职责，做好市政工程施工的建设和管理工作。

**第四条** 本条例所称市政工程施工是指下列设施：

（一）城市道路：车行道、人行道、广场等；

（二）城市桥涵：桥梁、涵洞、立交桥、人行天桥、地下通道等及其附属设施；

（三）城市地下综合管廊：建于城市地下，采用统一规划、集中建设模式，用于容纳给水、雨水、污水、再生水、天然气、热力、电力、通信等两种以上的市政公用管线，内部空间能够满足人员通行、检修维护需要的集约化构筑物及附属设施；

（四）城市排水、防洪设施：排水管网、明渠、暗渠、泵站、污水处理厂等及其附属设施；

（五）城市道路照明设施：城市道路、桥涵等处的照明设施。

**第五条** 市政工程施工的建设和管理应当遵循统一规划、配套建设、协调发展和建设、管理并重的原则。

**第六条** 依法使用、保护市政工程施工是每个公民的权利和义务，任何单位和个人对违反本条例的行为都有权制止和检举。

对在市政工程施工建设和管理工作中做出显著成绩的单位和个人，市、县级人民政府应当给予表彰和奖励。

### 第二章 规划、建设和养护管理

**第七条** 市政工程施工建设应当纳入国土空间总体规划和国民经济及社会发展计划。

城市新区开发和旧城改造，应当将国土空间总体规划确定的市政工程施工建设项目，纳入综合开发、配套建设。

城市新区开发和旧城改造的市政工程施工建设应当与主体工程同时设计、同时施工、同时验收、同时交付使用。

**第八条** 市政工程施工的勘察、设计、施工，应当由具有相应资质等级的单位通过招标承担。禁止无证或者超越资质证书规定的业务范围承担市政工程施工的勘察、设计、施工任务。

**第九条** 市政工程施工的勘察、设计、施工单位，应当严格执行国家和地方规定的勘察、设计、施工技术规范和技术标准，严格按照设计图纸施工。

市政工程施工建设实行工程质量监督、监理制度。

**第十条** 市政工程施工竣工后，由建设单位组织有关单位验收。验收合格后，建设单位应当按照规定及时将有关档案资料移交城市建设档案馆。

未经验收或者验收不合格的，市政工程施工管理部门不予接收，不得交付使用。

**第十一条** 市政工程实行工程质量保修制度。道路、桥梁及其附属设施保修期为一年，自交付使用之日起计算；给排水管道工程保修期为两年，自

# 唐山市市政工程施工管理条例

（1997年10月24日唐山市第十届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过 1997年12月22日河北省第八届人民代表大会常务委 员会第三十次会议批准 于1997年12月29日公布、自1998年3月1日起施行 根据2004年10月27日唐山市第十二届人民代表大会常务委 员会第十一次会议关于第二批废止地方性法规中若干行政许可规定的决定第一次修正 2004年11月27日河北省第十届人民代表大会常务委 员会第十二次会议批准 于2004年12月1日公布施行 根据2010年8月26日唐山市第十三届人民代表大会常务委 员会第二十一次会议关于修改部分地方性法规的决定第二次修正 2010年9月29日河北省第十一届人民代表大会常务委 员会第十九次会议批准 于2010年10月8日公布施行 根据2025年10月30日唐山市第十六届人民代表大会常务委 员会第四十次会议关于修改《唐山市城市市容和环境卫生条例》等三部地方性法规的决定第三次修正 2025年11月26日河北省第十四届人民代表大会常务委 员会第十八次会议批准 于2025年12月1日公布施行）

竣工验收合格之日起计算；其他项目的保修期限由发包方与承包方约定。在保修范围和保修期限内出现工程质量问题的，施工单位或者其他有关责任单位应当履行保修义务，并对造成的损失承担赔偿责任。

**第十二条** 市政工程施工的养护、维修资金依据市政工程施工类别、设施量及定额标准，由市政工程施工主管部门和财政部门统一安排，报本级人民政府批准后实施。

采用政府和社会资本合作模式投资建设市政工程施工的，应当就市政工程施工的建设、养护、维修等工作作出明确约定。

厂矿企业、机关和事业单位及个人投资兴建的市政工程施工应当符合国土空间总体规划的要求，接受市政工程施工主管部门的监督检查并负责做好自建市政工程施工的养护、维修工作。

**第十三条** 承担市政工程施工养护、维修的单位，应当严格执行市政工程施工养护、维修的技术规范，定期对市政工程施工进行养护、维修，确保养护、维修工程的质量。

市政工程施工主管部门负责对养护、维修工程的质量进行监督检查，保障市政工程施工完好。

### 第三章 城市道路管理

**第十四条** 城市道路范围内禁止下列行为：

（一）擅自占用、挖掘城市道路；

（二）擅自自在城市道路上行驶履带车或者超重、超高、超长车辆；

（三）擅自自在城市道路上建设建筑物、构筑物；

（四）机动车、畜力车在铺装路面的城市人行道上行驶或者停放；

（五）其他损害、侵占城市道路的行为。

**第十五条** 单位或者个人需要占用或者挖掘城市道路的，应当按照规定持自然资源和规划部门的批准文件和有关的技术资料到行政审批部门办理审批手续；并按照有关规定交纳城市道路占用费、挖掘修复费等费用。

**第十六条** 下列情况不得挖掘城市道路：

（一）新建、扩建、改建的城市道路交付使用不满五年；

（二）大修的城市道路竣工后不满三年；

（三）重大活动期间。

因特殊情况需要挖掘的，应当经市、县级人民政府批准后，除按本条例第十五条规定办理手续外，并按国家有关规定加收费用。

**第十七条** 经批准占用、挖掘城市道路的单位或者个人，应当遵守下列规定：

（一）地下管线穿越城市道路的，应当顶进施工，不具备条件的，应当分段开挖；

（二）纵向挖掘城市道路应当分段进行，每段控制在二米以内；

（三）施工现场应当围栏作业并设置安全防护设施和明显标志；

（四）机具、物料以及弃土不得超出批准的占用范围；

（五）凡是危及地下设施及周边建筑物、公共设施安全的，应当立即停止作业，通知该设施的产权管理单位，经妥善处理后再行作业。

**第十八条** 掘路工程经验收合格后，道路养护维修单位或者产权单位应当及时恢复路面。

横向挖掘城市主干道在三日内，其他城市道路在五日内应当修复完毕；纵向挖掘城市道路应

当分段及时修复。

**第十九条** 经批准临时占用或者挖掘城市道路的，应当按照批准的位置、面积、期限占用或者挖掘，确需变更的，应当提前一个月到原审批部门办理变更手续。

占用终止或者掘路工程竣工后，占用、挖掘单位应当在批准的期限内清理现场，通知市政工程施工主管部门检查验收。

**第二十条** 设在城市道路上各种管线的检查井、箱盖或者城市道路附属设施缺损的，产权单位或者养护维护单位应当及时补缺或者修复。

### 第四章 城市桥涵管理

**第二十一条** 市政工程施工主管部门应当在过车桥涵两端设置限载、限高标志。

**第二十二条** 桥涵管理范围内禁止下列行为：

（一）擅自占用桥涵摆摊设点、堆放物品、停放车辆、施工作业等；

（二）驾驶超重、超高、超长机动车辆以及履带车擅自通行；

（三）擅自利用城市桥涵铺设各种管线及其他设施；

（四）损坏、移动城市桥涵附属设施；

（五）其他侵占、损害城市桥涵的行为。

**第二十三条** 超限车辆或者履带车需要通过城市桥涵的，应当经行政审批部门批准，并按照规定在市政工程施工管理部门监护下通行，需要采取防护或者加固措施的，其费用由过桥车辆所属单位或者个人承担。

**第二十四条** 利用桥体架设各种管线及其他设施的，应当按照规定持自然资源和规划部门的批准文件和相关技术资料，到行政审批部门办理占用审批手续。

### 第五章 城市地下综合管廊管理

**第二十五条** 地下综合管廊建设管理遵循政府主导、市场参与、规划先行、统筹建设、规范入廊、安全运行、有偿使用的原则。

**第二十六条** 地下综合管廊的建成区域，凡已在综合管廊中预留管线位置的，不得在综合管廊以外另行安排管线位置；在地下综合管廊以外的位置新建管线的，行政审批部门不予许可审批。

既有管线应当根据实际情况逐步有序迁移至地下综合管廊；各行业主管部门和有关企业应当积极配合人民政府做好管线入廊工作。

**第二十七条** 禁止在地下综合管廊安全保护范围内从事下列活动：

（一）占用、挪移、损坏地下综合管廊及其附属设施；

（二）移动、覆盖、涂改、拆除、损坏管廊及其附属设施的安全警示标识和质量终身责任永久性标牌；

（三）倾倒污水、垃圾、建筑泥浆，排放腐蚀性、有害性液体或者气体；

（四）堆放易燃、易爆或者有腐蚀性、放射性的物质；

（五）擅自接驳地下管线，进入地下综合管廊；

（六）危及地下综合管廊安全的其他行为。

**第二十八条** 管线需进入地下综合管廊的，经市政工程施工主管部门、管线权属单位、管线养护维修单位、管廊运营管理机构协商一致后方可入廊。

入廊管线单位应当与管廊运营管理机构签订协议，明确入廊管线种类、费用及各方的权利和义

务；入廊管线单位应当按照规定在相关部门监督下施工。

**第二十九条** 管廊运营管理机构负责管廊本体及其附属设施的维护和日常管理工作，应当履行下列义务：

（一）制定地下综合管廊安全管理制度，组织制定应急预案并定期组织演练；

（二）建立值班、巡查、维修、档案管理等制度；

配备建筑、机电、给排水等专业技术人员；定期检测、评估，保障管廊本体和管廊附属设施正常运转；

（三）统筹安排入廊管线单位进行日常维护管理，协助配合入廊管线单位施工、巡查、养护、维修；

（四）及时消除安全隐患；

（五）法律、法规规定的其他义务。

**第三十条** 入廊管线单位负责所属入廊管线及其附属设施的维护和日常管理工作，应当履行下列义务：

（一）建立安全责任制，确定安全责任人，配合管廊运营管理机构做好管廊的安全运行，并接受其监督检查；

（二）建立入廊管线维护和巡查制度，及时清除廊内废弃管线并向管廊运营管理机构报告，执行相关安全技术规程，及时消除安全隐患；

（三）廊内从事明火作业时应当取得管廊运营管理机构同意，并制定符合消防安全要求的施工方案；

（四）制定管线应急预案，并配合管廊运营管理机构开展应急演练；

（五）管线入廊后，按时缴纳入廊费和管廊日常维护费；

（六）法律、法规规定的其他义务。

### 第六章 城市排水、防洪设施管理

**第三十一条** 从事工业、建筑、餐饮、医疗等活动的单位或者个体工商户向城镇排水设施排水的，应当持有关排水资料、图纸和自然资源和规划部门的批准文件，到行政审批部门办理污水排入排水管网许可，并按照规定交纳污水处理费等费用。行政审批部门应当将办理信息推送至市政工程施工主管部门。

**第三十二条** 禁止下列损害城市排水、防洪设施的行为：

（一）占压、填埋排水、防洪设施；

（二）向排水、防洪设施及起调洪作用的蓄水池塘内倾倒垃圾；

（三）在排水、防洪断面内筑坝、设闸、横穿管线；

（四）在排水、防洪设施用地保护范围内搭棚建房、堆放物料、倾倒垃圾、挖坑取土、种植掩埋；

（五）擅自接管，向城市排水、防洪设施排放污水；

（六）向城市排水、防洪设施排放超标污水；

（七）其他损害、侵占排水、防洪设施的行为。

**第三十三条** 使用城市排水、防洪设施的单位或者个人，因使用不当或者水质超标造成城市排水、防洪设施损坏或者堵塞的，维修费用由责任者承担。

### 第七章 城市道路照明设施管理

**第三十四条** 城市道路照明设施及其周围禁止下列行为：

（一）擅自拆除、迁移、改动照明设施；

（二）擅自自在照明灯杆上架线、接用电源；

（三）其他损害照明设施及有碍维修作业的行为。

**第三十五条** 确需拆除、迁移、改动城市道路照明设施的，应当到行政审批部门办理批准手续。

**第三十六条** 确需使用城市道路照明灯杆，架设其他线路的，应当征得市政工程施工主管部门同意。

**第三十七条** 城市道路照明架空线路距树木不符合安全距离的，由城市照明主管部门通知有关单位及时修剪；因不可抗力致使树木严重危及城市照明设施安全运行的，城市照明设施维护单位可以采取紧急措施组织修剪，并及时报告城市园林绿化主管部门。

**第三十八条** 在城市道路照明电缆线路附近水平或者垂直施工作业，危及线路安全的，施工单位应当按照城市照明设施维护单位要求，采取保护措施后方可作业，工程施工后应当将城市照明设施恢复至安全状态。

### 第八章 法律责任

**第三十九条** 违反本条例第八条、第九条规定的，由市政工程施工主管部门责令停止勘察、设计或者施工，限期改正，可以并处三万元以下的罚款；已经取得勘察、设计、施工资质证书，情节严重的，由发证机关吊销其相关资质证书。

**第四十条** 违反本条例第十条规定，擅自投入使用未经验收或者验收不合格的市政工程施工的，由市政工程施工主管部门责令限期改正，给予警告，可以并处工程造价百分之二以下的罚款。

**第四十一条** 违反本条例第十四条第一款、第二项、第三项、第五项和第二十二条规定的，由市政工程施工主管部门责令限期改正，可以处二万元以下的罚款；造成损失的，应当依法承担赔偿责任。

违反本条例第十四条第四项规定的，按照国家有关法规的规定予以处罚；造成损失的，应当依法承担赔偿责任。

**第四十二条** 违反本条例第十七条、第二十条规定的，由市政工程施工主管部门责令其限期改正，可以处二万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

**第四十三条** 违反本条例第二十七条规定的，由市政工程施工主管部门责令停止违法行为，限期恢复原状或者采取其他补救措施；拒不改正的，对单位处以五万元以上十万元以下的罚款，对个人处以一万元以上二万元以下的罚款；造成严重后果的，对单位处以十万元以上三十万元以下的罚款，对个人处以五万元以上十万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

**第四十四条** 违反本条例第三十二条规定损害、侵占城市排水设施的，由市政工程施工主管部门责令停止违法行为，限期恢复原状或者采取其他补救措施，给予警告；逾期不采取补救措施或者造成严重后果的，对单位处十万元以上三十万元以下的罚款，对个人处二万元以上十万元以下的罚款；造成损失的，应当依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

违反本条例第三十二条规定损害、侵占防洪设施的，依照《中华人民共和国防洪法》有关规定予以处罚。

**第四十五条** 违反本条例第三十四条规定的，由市政工程施工主管部门责令限期改正，对个人处以二百元以上一千元以下的罚款；对单位处以一千元以上三万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

**第四十六条** 承担城市市政工程施工养护维修的单位，违反本条例的规定，未定期对市政工程施工进行养护、维修或者未按照规定期限修复竣工，拒绝接受监督检查的，由市政工程施工主管部门责令其限期改正，给予警告；对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依规定依法给予处分。

**第四十七条** 公职人员滥用职权，玩忽职守、徇私舞弊的，依规依纪依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

### 第九章 附则

**第四十八条** 唐山市人民政府可以依照本条例制定实施细则。

**第四十九条** 本条例自1998年3月1日起施行。