

# 制度治权、依规用权

新华社记者 张研

## 学习手记

在二十届中央纪委五次全会上,习近平总书记指出:“党的自我革命重在治权,把权力关进制度笼子是新时期全面从严治党的一项重要任务。”

2025年“七一”前夕,主持中央政治局集体学习时,总书记强调,要通过持续努力,真正把权力关进制度的笼子,有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”,最大限度减少权力寻租空间。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设,是全面从严治党的长远之策、根本之策。

党的十八大以来,习近平总书记鲜明提出新时代党的建设总要求,强调“把制度建设贯穿其中”。规范权力运行,加强制度供给,谋深谋远、思考深邃。

2013年,调研指导河北省党的群众路线

教育实践活动时,习近平总书记用了“牛栏关猫”和“稻草人”的比喻,指明制度建设和制度执行的重要性紧迫性:

“建章立制非常重要,要把笼子扎紧一点,牛栏关猫是关不住的,空隙太大,猫可以来去自如”“有些政策规定是约束性的,有些明确是刚性要求,却成了‘稻草人’,成了摆设”。

避免“牛栏关猫”,就是要加强党内法规制度建设理论研究和宏观设计,形成定期评估、清理、修订机制,该填充的填充,该链接的链接,该替换的替换,使党内各项法规制度便利管用,在全面从严治党中发挥更大作用。

新时代以来,党中央坚持制度治党、依规治党,努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,不断织密牢制度的笼子。2021年,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布,我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

作为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规,中央八项规定就从小切口带来大改变,党风政风、社风民风为之焕然一新。

制度的生命力在于执行。“纸笼禁虎”,指向的是一些法规制度看似完备却缺乏刚性、形同虚设的现象。立了制度,就要坚决执行,否则就易形成“破窗效应”。“打碎一块玻璃没人管,最后所有玻璃都会被打碎,因为打了不受惩罚。”

习近平总书记强调,制定制度很重要,更重要的是抓落实,九分力气要花在这上面。

《之江新语》中有一篇文章《莫把制度当“稻草人”摆设》,写道:各项制度制定了,就要立说立行、严格执行,不能说在嘴上,挂在墙上,写在纸上,把制度当“稻草人”摆设,而应落实到实际行动上,体现在具体工作中。

2025年在地方考察时,总书记形象地

指出,“切实把作风硬要求变成硬措施,让铁规矩长出铁牙齿”。

坚持制度面前人人平等,不留“暗门”、不开“天窗”,立“明规矩”、破“潜规则”,坚决纠正有令不行、有禁不止的行为,严肃处理制度执行中存在的“选择性落实”“象征性执行”等问题,才能使制度避免沦为纸上条文,真正成为“带电的高压线”。

此次中央纪委全会公报明确提出:深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求,坚定不移强化制度治权、依规用权;健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

制度治党,任重道远。正如习近平总书记指出的,既要不断完善制度规定,使制度密而不繁、有效管用,又要着力提高制度执行力,增强刚性约束。

新华社北京1月16日电

部署做好清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付有关工作  
审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定(草案)》

新华社北京1月16日电 国务院总理李强1月16日主持召开国务院常务会议,听取提振消费专项行动进展汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措,部署做好清理拖欠企业账款行动和保障农民工工资支付有关工作,审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定(草案)》。

会议指出,去年开展提振消费专项行动以来,各地区各部门持续用力抓好政策落实,取得积极成效。要深入实施提振消费专项行动,充分释放各项政策集成效应,推动惠民生和促消费紧密结合,有效增强居民消费内生动力,充分发挥消费拉动经济增长的基础性作用。要加快培育服务消费新增长点,支持新业态新模式新场景竞相涌现,增加优质服务供给,解决好信用、标准、安全管理等问题,促进服务消费提质惠民。要完善促消费长效机制,制定和实施好扩大消费“十五五”规划,城乡居民增收计划,加快清理消费领域不合理限制,落实带薪休假制度,促进消费能力和消费意愿持续提升,消费结构和产业结构联动升级,加快建设强大国内市场。

会议指出,清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付事关企业合法权益和群众切身利益,必须高度重视,持续加大工作力度。要加紧清理拖欠企业账款,紧盯重点地区加强督促指导,压实地方责任,统筹安排、尽快下达用于支持清欠的专项债券额度,更大发挥金融政策作用,健全清欠长效机制,加快清理存量、坚决遏制增量。要扎扎实实解决拖欠工资问题,继续组织实施好治理欠薪专项行动,严格落实欠薪单位责任,综合运用监测预警、督查考核、信用惩戒等措施深化源头治理,加强对困难农民工的临时救助,确保社会大局稳定。

会议决定,对《城市绿化条例》等9部行政法规的部分条款予以修改,对《乡镇煤矿管理条例》等2部行政法规予以废止。会议指出,要与时俱进推动行政法规立改废释,稳妥做好新旧法规衔接过渡,完善配套机制和办法,增强政府立法系统性、整体性、协同性、时效性,不断提高行政法规质量。

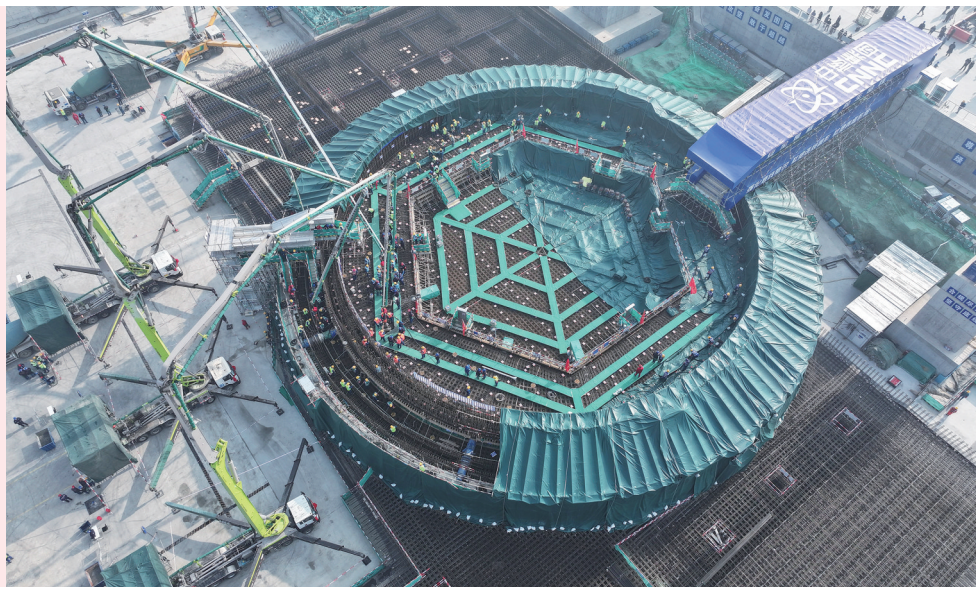
会议还研究了其他事项。

李强主持召开国务院常务会议  
听取提振消费专项行动进展汇报并研究  
加快培育服务消费新增长点等促消费举措

## “十五五”期间我国首台核电机组开工建设

1月16日,位于江苏省连云港市的江苏徐圩核电供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑,项目进入主体工程建设阶段。这是“十五五”开局之年我国开工建设的首台核电机组。

新华社记者 毛俊 摄



## 13类食品在直播间里坚决不能卖

据新华社北京1月16日电(记者赵文君)记者16日从市场监管总局获悉,《直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》于近日发布,将于2026年3月20日起施行。规定明确了13类不得直播经营食品,相当于列出“直播禁售食品清单”,凡是在清单上的食品,在直播间里坚决不能卖。

据介绍,针对消费者反映强烈的问题,为切实保障公众身体健康和生命安全,规定对禁止直播经营食品作出了细化规定,其中包括用非食品原料生产、添加有毒有害物质的食品;致病性微生物、重金属超标食品;过期、腐败变质、霉变生虫食品;病死毒死或检疫不合格的畜禽水产肉类及其制品;无标签预包装食品;

国家明令禁止生产经营的食品等。

规定将直播电商平台经营者、直播间运营者、直播营销人员、直播营销人员服务机构全部纳入监管范畴。从直播平台到直播间,再到主播和MCN机构,都必须按照规定要求,履行相应的食品安全主体责任。一旦出了问题,该是谁的责任,谁就得负责,谁都别想逃避责任。

## 四部门联合开展“双惠”行动

新华社北京1月16日电(记者魏冠宇)记者16日获悉,教育部等四部门近日发布通知联合开展高校毕业生异地求职“双惠”行动,为2026届全国普通高等学校(含研究生培养单位)毕业生提供阶段性火车票购票优惠服务,并为高校毕业生提供“青年驿站”住宿优惠等服务。

在火车票优惠服务方面,毕业生每人在现有4次单程学生优惠票的基础上,增加2次单程学生优惠票购票次数;在住宿优惠服务方面,以吸纳高校毕业生就业人数较多的城市、国家重点布局建设的城市群、都市圈为重点,稳步有序扩大“青年驿站”覆盖面,鼓励地方推动“驿企直通车”“青年夜校”等项目走进驿站,鼓励有条件的地方积极整合社会资源,向入住求职毕业生提供涵盖交通、通讯、文旅、餐饮等方面的优惠举措,减轻异地求职毕业生的经济负担。

“双惠”行动延长就业跟踪服务链条,针对暂未找到合适就业岗位的毕业生,通过定向推送招聘信息等方式,助力其提升就业成功率;针对已入职毕业生,通过开展就业指导、职业培训,提供居住证办理、租房购房信息服务等事项,帮助毕业生平稳过渡,更好适应职场、融入城市。

## 新举措! 2026届高校毕业生新增2次单程学生优惠票

新华社北京1月16日电(记者樊曦)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,铁路部门加强学生旅客出行服务保障,为2026届高校毕业生新增2次单程学生优惠票,本学年可享受6次优惠购票次数,方便前往异地求职,助力稳就业。

为进一步方便高校毕业生跨地区求职出行,国铁集团与教育部、人力资源社会保障部、共青团中央联合印发《关于开展高校毕业生异地求职“双惠”行动的通知》,明确对2026届高校毕业生额外增加2次单程学生优惠票。2026届普通高等学校毕业生可通过铁路12306客户端优惠资质专区申请办理毕业生优惠资质核验,未在“学信网”核验的部分高校和军事院校、宗教

院校,铁路部门将不再查验学生证,学生旅客购票出行更加灵活方便,得到更多实惠。

2026年春运期间,铁路12306客户端学生预约购票功能继续常态化运行,切实保障学生旅客春运出行需求,在铁路12306完成实名注册和优惠资质核验且有剩余优惠乘车次数的在校学生,可直接在专区办理预约购票,在开车前第20天5时至第17天23时提前预约需求,同一账户最多可同时提交3个订单,每个订单可提交同一乘车日期的5个“车次+席别”的组合,可选席别为硬座、硬卧、二等座等。在校学生最多可为包含本人在内的19名学生旅客预约。提交的预约订单将在开车前第16天兑现,系统将兑现情况通过手机短信通知购票人,兑现成功后购票人须在当日23时前支付票款;逾期未支付的,订单自动取消。

## 新能源汽车废旧动力电池回收利用将开启全生命周期监管

新华社北京1月16日电(记者唐诗霖、周圆)报废新能源汽车时必须“车电一体”,每块新能源汽车动力电池都将拥有数字身份证……工业和信息化部等6部门16日联合发布《新能源汽车废旧动力电池回收利用管理暂行办法》,遵循“全渠道、全链条、全生命周期”管理思路,自2026年4月1日起施行。

近年来我国新能源汽车产业发展快速,2025年新能源汽车产销量均超1600万辆,国内新车销量中新能源汽车占比超过一半。随着销售使用的新能源汽车动力电池容量衰减步入退役阶段,废旧动力电池产生量不断增长,我国即将进入动力电池规模化退役阶段。据测算,2030年当年的废旧动力电池产生量将超过100万吨。

业内人士指出,在这一背景下,管理办法的出台恰逢其时,用法治化手段加强动力电池回收利用管理,将有效规范各环节参与主体行为。

全渠道抓好电池生产、车辆报废、换电运营、维修更换等各类废旧动力电池产生源头的规范管理,管理办法重点设计“车电一体报废”等制度,明确“报废新能源汽车,动力电池缺失的,应当认定为车辆缺失,具体办法另行规定”,从而防止出现废旧动力电池流向难以掌握的情况。

聚焦全生命周期加强信息溯源管理,管理办法提出,建立全国新能源汽车动力电池溯源信息平台,建立新能源汽车动力电池数字身份证管理制度,明确动力电池编码、信息报送等要求,运用数字化技术加强动力电池流向监测。与此同时,管理办法对未按规定交售废旧动力电池、不履行回收责任、违反编码和信息报送要求等行为,设定了责令改正、警告、罚款等行政处罚措施,并明确了行政处罚的实施主体,增强制度的刚性约束。

## 市场监管领域违法所得认定新规出台

新华社北京1月16日电(记者赵文君)记者16日从市场监管总局获悉,《市场监督管理行政处罚案件违法所得认定办法》近日出台,自2026年3月20日起施行。办法对市场监管领域行政处罚案件违法所得的认定作出统一规定,有利于精准落实过罚相当原则,营造法治化营商环境。

据介绍,办法确立了认定违法所得扣除合法必要支出及直接相关税款的原则,既体现了“禁止不法获益”的原则,即“任何人不得从其不法行为中获得利益”,使当事人恢复至违法前的利益状态;又符合过罚相当原则,避免对主观过错较轻、社会危害程度较小的当事人没收全部相关款项。对于食品药品等相关领域严重危害人民群众身体健康和生命安全的违法行为的惩戒,可通过法律法规规定的高额罚款、吊销许可证、从业禁止等处罚种类来实现。

## 唐山市公共资源交易中心国有建设用地使用权拍卖出让公告

根据《招标投标法》《国有建设用地使用权出让办法》(国土资源部39号令),经唐山市人民政府批准,唐山市公共资源交易中心决定以拍卖方式出让1宗国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

### 一、宗地基本情况和相关指标要求

公告号	序号	宗地名称	宗地位置	土地面积	规划用途	规划指标要求			出让年限	竞买保证金(万元)	楼面价起始价(元/平方米)	楼面价增价幅度(元/平方米)	获取拍卖文件时间	提交竞买申请时间	获取拍卖文件及提交竞买申请地点	竞买保证金到账截止时间	拍卖会举行时间	备注
						容积率	建筑密度(%)	建筑限高(米)										
唐申出告字[2026]第001号	1	长虹道北侧、规划支路东侧地块	长虹道北侧、规划支路东侧	42324.5平方米(合63.49亩)	二类城镇住宅用地	1.5<R≤1.6	≤28	36	≥35	10199	7530	10	2026年1月17日起至2026年2月5日	2026年1月26日起至2026年2月5日	唐山市公共资源交易综合信息平台-市场主体网站(https://public-service.hebpr.gov.cn/PublicService/memberlogin)	2026年2月5日16时30分	2026年2月6日9时	

二、竞买人范围:中华人民共和国境内外的法人和其他组织,均可申请参加竞买(参与商品住房用地竞买或开发保障性住房的主体,应具有房地产开发资质),但在唐山市中心城区范围内有拖欠土地出让金的,在国家税务部门有重大税收违法案件的当事人及法律另有规定的除外。只接受中文书面申请、竞买。个人不能参与竞买住宅用地。

三、本次国有建设用地使用权拍卖出让采取增价拍卖方式且均设有出让底价,按照价高者得原则确定竞得人。

四、本次拍卖出让的详细资料和要求,见拍卖出让文件。申请人可于2026年1月17日起至2026年2月5日到唐山市公共资源交易综合信息平台-市场主体网站

(https://publicservice.hebpr.gov.cn/PublicService/memberlogin)获取拍卖出让文件。

五、申请人可于2026年1月26日起至2026年2月5日到唐山市公共资源交易综合信息平台-市场主体网站网上交易系统向我中心提交书面申请。交纳竞买保证金的截止时间为2026年2月5日16时30分。经审核,申请人按规定交纳竞买保证金,具备申请条件的,我中心将在2026年2月5日17时30分前确认其竞买资格。

六、拍卖时间:本次国有建设用地使用权拍卖活动定于2026年2月6日9时起在唐山市公共资源交易综合信息平台-市场主体网站(https://publicservice.hebpr.gov.cn/PublicService/memberlogin)网上交易系统进行。

七、其他需要公告的事项

(一)本次拍卖不再组织踏勘现场,有意竞买者自行踏勘现场。

(二)本次拍卖出让公告内容如有变化,将按规定在中国土地市场网、唐山市公共资源交易网及《唐山劳动日报》发布补充公告,届时以补充公告为准。

(三)本公告未尽事宜详见出让地块拍卖文件。

八、联系方式  
联系人:杨先生 张先生  
联系电话:0315-5398276 0315-5398255  
联系地址:唐山市路北学院北路1300号  
唐山市公共资源交易中心 2026年1月17日