

唐山市推进数字政府建设问题与对策研究

赵芳

伴随着信息化技术的持续迭代更新,信息数字化转型已成为提升政府履职效能和重塑治理模式的关键变量。2024年3月20日,唐山市数据局正式揭牌成立,作为河北省首家挂牌的数据局,标志着唐山市进入推进政府数字化转型、全面开启数字化改革的新阶段。当前唐山正处于从传统工业城市向现代化城市转型的关键时期,数字政府建设不仅是提升政府治理效能的内在要求,更是融入京津冀协同发展、实现高质量发展、加快实现“三个努力建成”“三个走在前列”目标的关键抓手与重要支撑。

一、唐山市数字政府建设现状评估

从全省范围看,唐山数字政府建设处于第一梯队。在基础设施层面,唐山已构建起覆盖全域的数字底座,主干光缆突破10万公里,互联网带宽达到1.46万Gbps,有效实现了行政村光缆全覆盖。依托这一硬件优势,政务服务数字化水平显著提升。截至目前,全市包括43个市直部门(单位)、19个县(市、区)及228个乡镇(街道)在内的所有行政层级,已全面接入市一体化在线政务服务平台。这种“纵向到底、横向到边”的接入模式,有力确保了市县乡村四级政务服务事项的动态可办率稳定在100%,真正实现了“数据多跑路,群众少跑腿”。

二、唐山市数字政府建设存在的主要问题

(一)数据治理体系不完善,“数据壁垒”问题突出

虽然我市政务信息化建设取得了一定成效,但深层次体制机制障碍依然存在。首先,数据壁垒依然顽固。各部门受前瞻性不足、推进建设各自为战等因素影响,信息系统建设标准不一,数据在采集、存储和传输环节缺乏统一规范,导致跨部门数据交换时,面临格式不兼容、质量参差不齐等“卡脖子”问题。其次,部门利益格局难以打破。部分单位存在“数据私有化”倾向,将掌握的数据资源视为部门权力的延伸,在共享过程中推诿扯皮,导致业务流程难以在数字层面实现无缝衔接,形成了事实上的“数据烟囱”。再次,数据安全与开放平衡困难。目前我市在数据安全领域仍存在制度不健全、技术手段滞后、责任划分不清晰等问题,缺乏针对不同领域、不同类型数据的分类分级保护制度,未能建立起覆盖数据全生命周期的安全管理体系。

产业工人是工人阶级的主体力量,是创造社会财富的中坚力量。伴随着数字技术与人工智能的迅猛发展,产业变革加速推进,对产业工人的素质和能力提出了更高要求。深化产业工人队伍建设改革,培养造就一支适应数智时代发展需要的知识型、技能型、创新型产业工人大军,对加快实现“三个努力建成”“三个走在前列”步伐,推动唐山经济高质量发展具有十分重要的意义。

作为工业大市,唐山拥有庞大的产业工人队伍,且广泛分布于钢铁、化工、装备制造等传统优势产业,高技能人才占比相对较低,与数智时代产业升级需求存在一定差距。近年来,唐山市积极推进产业转型升级,大力发展智能制造、数字经济等,为产业工人提供了更广阔的发展空间和更多的职业发展机会。同时,市委、市政府出台了一系列支持产业工人队伍建设的政策,比如,全力打造唐山产业工人大思政课,积极构建“培训、培育、竞赛(展示)、评定”四位一体的产业工人培训培育工作体系;支持职工创新工作室建设,形成全国、省、市、县、企业5级共创格局;推动企业完善技术工人培养、使用、评价、考核机制,探索实行技能人才薪酬分配制度,通过工资集体协商等方式,提高技能人才薪酬,等等。截至2025年6月底,唐山市拥有技能人才126.95万人,其中高技能人才41.38万人,占比达到32.6%。数智时代的到来给唐山产业工人队伍建设带来机遇的同时,也带来了新的挑战,如技能需求转变与人才结构性短缺、社会认知偏差与职业吸引力不足、部分培训内容与企业实际需求匹配度还不够精准等多重挑战。面对这些挑战,仍需继续完善相关政策举措,持续深化产业工人队伍建设改革,为推动唐山经济高质量发展提供坚实的人才保障。

加强思想政治引领,引导产业工人坚定不移听党话跟党走。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断强化社会主义核心价值观教育,夯实团结奋进的共同思想根基,

(二)体制机制改革滞后,协同治理效能不足

首先,统筹管理力度不足。数字政府建设涉及多个部门、多个层级,需要坚强有力、步调一致的统筹协调和管理,但部分单位和部门各行其是、各自为战的情况仍较为普遍,难以形成高质量发展合力。其次,跨部门协同存在障碍。市直各部门既有的业务系统相互独立,缺乏有效的对接整合机制,导致业务流程衔接不畅。部分部门受本位主义影响,通过掌控数字基础设施、抢占关键数字资源等方式,持续不断固化部门利益,进一步加剧了跨部门数据共享和业务协同的难度。再次,考核评价机制不完善。目前我市尚未建立统一的数字政府建设评估指标体系,考核内容缺乏科学性、系统性和针对性,难以对数字政府建设成效进行科学评价,也无法有效激励各部门和单位积极参与协同治理。

(三)人才队伍建设滞后,复合型人才严重短缺

首先,专业人才供需矛盾突出。《2024年唐山市紧缺人才需求目录》显示,全市紧缺人才需求达15929名,其中信息传输、软件和信息技术服务业等数字经济相关行业位居紧缺人才领域前列,反映出我市数字政府建设领域面临严重的人才供需矛盾。其次,现有人员数字素养有待提升。部分政府工作人员对积极运用数字化履职重视不够,信息技术素养偏低,对新上线的数字化系统操作不熟练,对数据共享、业务协同等新理念理解不透彻。同时,有些单位和部门缺乏系统培训与数据保护意识,阻碍了数字政府建设进程。再次,人才培养体系不健全。在数字政府人才培养领域,目前我市缺乏系统性规划。本地大中专院校开设的专业多以基础学科、生物医学类为主,缺乏数字经济、互联网技术应用等相关专业设置,造成数字化专业人才供给不足。同时,在在职培训体系亦不够完善,缺乏常态化、系统化的数字技能培训机制。

三、唐山市数字政府建设对策建议

(一)构建一体化数据治理体系,打通“数据壁垒”

1.进一步完善数据管理体制机制。借鉴国家和先进地区经验,成立由政府主要领导任组长的数字政府建设工作领导小组,统筹协调全市数字政府建设工作。同时,建立市直部门数据官制度,强化部门数据管理责任,大力推动数据资源的统一管理和共享应用。在数据

共享机制方面,可参照大连经验,制定唐山市政务数据共享责任清单,明确各部门需要共享的数据项、共享方式、更新频率等要求,将数据共享义务从“软约束”转化为“硬指标”。

2.建立和完善统一的数据标准规范。制定唐山市政务数据标准体系,包括数据分类标准、编码规则、元数据标准、接口规范等。严格落实国家标准政务大数据标准,结合唐山实际制定地方标准。建立数据质量“红黄牌”制度,对数据质量问题突出的部门进行约谈和问责。针对医疗卫生等重点领域,要制定专项的数据共享标准和实施方案,推动政务信息化从“互联网+”向“AI智能+”跨越式发展。建立数据标准实施评估机制,定期对各部门数据标准执行情况进行检查评估,确保数据标准有效落实落地。同时,要加强对数据标准的宣传培训,提高相关人员的标准规范化意识和能力。

3.持续不断强化数据安全保障体系。构建全方位、多层次、立体化的数据安全防护体系。制定《唐山市政务数据安全分类分级指南》,将数据分为公开、内部、敏感、机密四级,实施差异化防护措施。建立覆盖数据采集、传输、存储、处理、交换、销毁等全生命周期的安全管理制度。加强对参与政府信息化建设、运营企业的规范管理,明确数据安全责任边界。建立数据安全应急响应机制,定期组织开展数据安全演练,提高应急处置能力。同时,高度重视和兼顾数据安全与开放共享的辩证关系,有力有序推动在信息数据安全保障的前提下,最大限度地释放数据价值。

(二)深化体制机制改革,构建协同治理新格局

1.优化组织架构设置。进一步强化数据局的统筹协调职能,明确其在数字政府建设中的牵头抓总作用。理顺数据局与其他职能部门的权责关系,避免职能交叉重叠、权责不清。特别是要明确数据资源管理、项目审批、标准制定等关键环节的责任主体。借鉴广东经验,在市数据局设立专门的协调机构,负责跨部门、跨层级的协调工作。同时,要加强对基层数字治理机构的指导和扶持,推动基层治理数字化转型。

2.建立高效协同机制。建立跨部门协同工作机制,明确协同事项清单、工作流程、时限要求等。对涉及多个部门的事项,实行牵头部门负责制,确保责任落实。借鉴江阴经验,锚定

数智时代下深化唐山产业工人队伍建设改革的对策建议

姚淑芹 李梦诗

举办丰富多元的线上宣传活动,提升思想政治工作的针对性和实效性,让党的创新理论在唐山产业工人队伍中落地生根。契合数智时代特征,借助互联网、新媒体等平台,面向产业工人宣讲党的创新理论,宣传唐山“五种精神”,不断擦亮“英雄城市大美唐山”城市品牌。抓实企业党建,特别是要加大新经济组织以及新就业群体的党建工作力度,及时高效拓展党的组织覆盖范围与工作覆盖范畴;加强国有企业党组织建设,持续解决国有企业中存在的党员空白班组问题,着重将生产经营骨干培育成党员,充分发挥党员在产业工人队伍中的模范带头作用。组建全市工会系统劳模工匠师资队伍,开展劳模工匠进校园、进课堂、进企业、进车间、进班组,大力弘扬劳动精神、劳模精神、工匠精神,营造崇尚劳模、尊重劳动、尊崇工匠的社会氛围。

完善技能形成体系,提高产业工人技能水平。深化产教融合试点城市建设,加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系,打造职业教育样板城市。推行现代职业教育质量提升规划和职业学校教师素养提升规划,培育一批在行业内处于领先地位的产教融合示范企业,进一步拓宽企业参与院校人才培养渠道,扶持劳模工匠和高技能人才担任职业学校实习实训教师。针对数智时代对产业工人技能的新要求,开设新技术和课程,加强数字化、智能化技能培训,培养既掌握传统技能又具备数智技能的复合型人才。加强企业与职业院校之间的合作,建立校企合作长效机制,开展订单式、现代学徒制等人才培养模式,推行“招工即招生、入企即入校、校企双师、联合培养”的企业新型学徒培训,使职业院校培养的人才更好地满足企

业实际需求。企业依规足额计提并运用职工教育经费,确保用于一线产业工人的教育经费不低于20%。鼓励院校、高校、职业院校开设劳模和高技能人才、高技能人才学历教育班、高级研修班,举办劳模工匠创新培训营,持续深化劳模工匠、高技能人才境外培训和国际交流活动。全方位利用工人文化宫等公共场所,对农民工及新就业形态的劳动者,给予普惠性质、广泛覆盖的技能培训服务。

健全职业发展体系,促进产业工人成长成才。实施“凤凰英才”计划,把急需的紧缺技能人才列入人才引进清单,对全职引进或获得国家领军型高技能人才和职业技能竞赛获得者给予一定的资金奖励和政策扶持。完善技能人才评价和晋升机制,围绕新业态、新技术和唐山特色产业,组织开展专项职业能力考核项目,对技能水平高、业绩突出的产业工人给予晋升机会和相应待遇。完善“新八级工”职业技能等级体系,推动企业建立健全产业工人职业生涯指导计划,明确高技能人才可以参加对应系列、对应工种的职称评审,鼓励高技能人才取得会计、审计、通信、计算机技术与软件等专业技术人员职业资格,完善专业技术岗位、经营管理岗位、技能岗位互相贯通的长效运行机制。加强创新平台建设,建立国家级、省级、市级创新工作室培育对象数据库,打造职工创新联盟“唐山模式”,为产业工人拓展出更多职业发展的可选路径。

保障劳动者的经济权益,提升产业工人的获得感与幸福感。持续推进薪酬制度改革,提高产业工人收入水平。秉持“多劳者多得、技高者多得、创新者多得”的原则,进一步优化收入分配制度,落实《唐山市职工工资集体协商条

“上下贯通、左右互通、全域联通”目标,系统推进数字底座建设。建立统一的政务协同平台,支撑跨部门、跨层级的业务协同和信息共享。

3.构建科学的考核评价体系。建议将数字政府建设纳入领导班子绩效考核的核心指标,但不应止步于“建了多少平台”,而应重点考核“数据跑动量”和“群众满意度”。可以探索引入第三方评估机制,从服务效能、数据安全、业务协同等多个维度进行立体化评价。

(三)实施“引育并举”战略,打造高素质数字人才队伍

1.精准引进高端人才。制定出台我市数字政府专项人才引进计划,重点引进数据治理、人工智能、网络安全等领域的高端人才;针对京津“虹吸”效应影响,创新人才引进模式,探索推行“候鸟式”聘任和“离岸式”创新等柔性引才模式,重点吸引数据治理、网络安全领域的领军人才为唐山服务。

2.加强本地人才培养。依托唐山学院、华北理工大学等本地高校,建立“政产学研用”一体化的人才培养基地,定向输送数字化人才。通过订单式培养、实习基地建设等方式,提高人才培养的针对性和适用性;针对本地大中专院校数字经济相关专业设置不足的问题,加大政策支持力度,鼓励高校调整专业结构,开设数字经济、数据管理、人工智能等专业。同时,要加强师资队伍建设,引进一批数字经济领域的高水平教师;建立在职人员数字化技能培训体系。开展“数字素养提升行动”,对公职人员进行分层分类、全覆盖的数字化技能培训。

3.建立人才激励机制。将数字技能水平与干部选拔任用、绩效考核挂钩,激发干部学习数字化技能的积极性。借鉴江西南昌经验,聚焦行政办事业职业技能等级考试,构建“学、练、考”一体化培训体系。建立“周培训+月考试+专项指导”常态化培训机制,推动政务服务综窗人员持证上岗率达100%。建立人才流动机制,鼓励数字政府建设相关人才在不同部门、不同岗位之间交流任职,培养复合型人才。同时,建立人才储备机制,为数字政府建设提供持续的人才保障。

【作者单位:中共唐山市委党校 本文为2025年唐山市社科联课题(课题编号TSSKL2025-241)】

唐山『五种精神』在迁西的实践与传承

付文昊

“铁肩担道义”大钊精神、“特别能战斗”精神、“穷棒子”精神、“当代愚公”精神、抗震精神,是镌刻在冀东大地上的精神密码,是一代代唐山人民用热血与汗水铸就的精神丰碑。从李大钊的家国情怀到开滦工人的抗争意志,从“三条驴腿闹革命”的“穷棒子”志气到沙石峪“青石板上创高产”的愚公韧劲,再到抗震救灾中淬炼的“公而忘私、患难与共、百折不挠、勇往直前”的精神丰碑,唐山“五种精神”相互交织、熠熠生辉,成为驱动区域发展的精神引擎。迁西,作为唐山北部的纯山区县,燕山南麓的生态屏障,以生态建设、文旅融合、产业转型的实践探索,让“五种精神”在奋进征程中焕发出璀璨光芒,彰显出磅礴力量。

大钊精神彰显的“为真理而奋斗、为人民谋幸福”的崇高追求,在迁西有着深厚的实践根基。迁西革命先辈的奋斗足迹,与李钊先生的家国情怀一脉相承。1928年,韩东征在迁西前韩庄村建立党组织,创办贫民夜校,用松明子照明传播革命真理,为筹措党的活动经费变卖自家86亩耕地和荒山,全家靠七八亩山坡地艰难维生,却始终坚守“为穷人谋解放”的初心。这种“不避风险、为民担当”的精神,在当代迁西持续绵延。迁西县委、县政府将生态保护与民生改善紧密结合,通过“围山转”造林模式筑牢京津冀生态屏障,让全县55%以上的村庄靠林果产业实现小康,人均林业增收3600元,用实际行动践行了大钊精神中的为民情怀。从革命年代的为民请命到新时代的富民兴县,大钊精神始终是迁西砥砺前行、培养复合型人才。同时,建立人才储备机制,为数字政府建设提供持续的人才保障。

【作者单位:中共唐山市委党校 本文为2025年唐山市社科联课题(课题编号TSSKL2025-241)】

“特别能战斗”精神,与迁西人民的抗争史、创业史高度契合。抗战时期,喜峰口战役中迁西人民配合二十九军浴血奋战,用大刀谱写民族壮歌;新时代,这种精神转化为产业攻坚的强大动力。工业领域,津西钢铁坚守“绿色转型、科技赋能”理念,攻克特种钢材生产难,成为全国H型钢龙头企业,年销售收入超千亿元;瑞兆激光聚焦机电再制造领域,攻克激光熔覆等“卡脖子”技术,累计获得102项国家专利,参与制定9项国家标准,业务覆盖多个省市及“一带一路”沿线国家,彰显了工业战线“特别能战斗”的创新锐气与绿色担当。板栗产业中,喜峰口合作社牵头组建全国首个板栗行业合作社,3万农户抱团发展,统一标准与品牌,产业综合产值突破25亿元,让“团结就是力量”的内涵在新时代不断延伸。

“穷棒子”精神所蕴含的“不甘贫困、自力更生、敢为人先、艰苦奋斗”的志气,是迁西人摆脱贫困、走向富裕的精神密码。遵化西铺村“三条驴腿闹革命”的创业故事,与迁西人“向荒山要财富、向地下挖资源”的奋斗历程异曲同工。上世纪80年代,迁西人均耕地不足1亩,山场虽广但产业单一,贫困成为制约发展的最大瓶颈。面对困境,迁西人没有“等靠要”,而是以“不认命、敢闯荡”的劲头主动破局。1984年,牌楼沟村村民在缺乏资金、技术、设备的情况下,靠人力开挖、奋力运输,打响了冀东铁矿群采的第一炮,硬是在乱石堆中挖出了“致富路”,带动全县上万名农民实现就业。与此同时,山区群众延续自力更生传统,自带工具、自筹资金在陡峭山腰间开挖“围山转”梯田,在石缝中造出120万亩良田。从工人采矿到生态富民,迁西人用实际行动证明,“穷棒子精神”不仅是脱贫攻坚的“精气神”,更是敢为人先、创新创业的精神基石。

作为全国生态示范县和中国板栗之乡,迁西的生态建设与产业发展更是“当代愚公”精神的生动体现。迁西的“围山转”模式从小规模尝试到成为国家标准,几代人接续奋斗,在荒山秃岭上植树造林,将森林覆盖率提升至63.5%;通过科技引进改良板栗品种,打造全国知名的“迁西板栗”品牌,让昔日的“救命树”变成今日的“致富树”。从“青石板上创高产”到“绿水青山变金山”,迁西人民用实际行动践行着“当代愚公”精神,证明了坚韧不拔的意志能够战胜自然困境,也让攻坚精神成为迁西地域发展的鲜明特质。

1976年唐山大地震后,迁西人民在废墟上重建家园的壮举,如今升华为生态守护与产业转型的担当,成为践行抗震精神的生动注脚。作为京津冀水源涵养地,潘家口、大黑汀水库库区养殖曾是群众重要收入来源,为守护下游饮水安全,迁西人民主动拆除网箱10万余只,直接经济损失超5亿元;长河流域整治中,关停拆除污染企业47家,投入8.6亿元实施生态修复,让“污水河”变身“生态河”。同时,迁西以抗震精神推动绿色低碳转型,津西钢铁投入巨资升级环保设施实现超低排放,瑞兆激光则以“再造资源、成就节约”为使命,通过再制造技术为企业节约成本30亿元,其牵头建设的迁西机电设备再制造产业园区,2024年节约金属资源5万吨,减少碳排放9万吨,成为循环经济示范标杆。这种“舍小家为大家、在奉献中自强”的品格,让抗震精神成为迁西应对风险挑战、推动高质量发展的精神脊梁。

唐山“五种精神”,跨越时空、历久弥新,在迁西这片土地上实现了从精神内核到实践成果的完美转化。从韩东征等革命先辈的红色足迹,到“围山转”的生态奇迹;从板栗产业、钢铁工业与再制造发展的富民强县,到景忠山、青山关的文旅兴城,迁西用实际行动证明,唐山“五种精神”不是抽象概念,而是可感知、可践行、可传承的精神力量。站在新的历史起点,在高质量发展中践行“大钊精神”忠诚担当品格,在产业升级中发扬“特别能战斗”精神,在乡村振兴中传承“穷棒子精神”志气,在生态保护中坚守“当代愚公”精神韧劲,在攻坚克难中彰显抗震精神风骨,让“五种精神”在燕山脚下生生不息、薪火相传,迁西一定会为谱写中国式现代化唐山篇章作出更大贡献。

(作者单位:迁西县民兵训练基地)

扎根脱贫攻坚实践,迈向共同富裕目标

——评《从脱贫攻坚到共同富裕的理论逻辑、激励机制与实现路径》

张贵

作为长期关注脱贫攻坚与共同富裕问题的研究者,我与赵艳霞教授带领的研究团队因2022年度河北省教育厅人文社科重大攻关项目《从脱贫攻坚到共同富裕的理论逻辑、激励机制与实现路径》结缘,见证了研究团队从课题立项到专著定稿的艰辛探索。赵艳霞团队深耕脱贫攻坚与乡村振兴领域多年,核心成员长期从事土地资源优化配置、基层治理与共同富裕的交叉研究,先后主持、参与国家级、省部级课题,在脱贫攻坚政策评估、土地要素市场化改革等领域产出了一系列具有影响力的研究成果,其研究始终立足中国实践,兼具理论深度与政策价值。此次专著正是在河北省教育厅重大攻关项目结项成果基础上修订完善而成,凝聚了团队对中国脱贫攻坚与共同富裕事业的长期思考与实证探索,既是对脱贫攻坚伟大实践的理论总结,也是对共同富裕实现路径的前瞻性探索。

该著作系统总结了中国特色脱贫攻坚与共同富裕道路上的实践经验与理论成果。作者立足中

国实践,聚焦脱贫攻坚与共同富裕的衔接机制,构建了完整的理论分析框架,围绕“脱贫攻坚如何向共同富裕过渡”“共同富裕的实现路径有哪些关键机制”“不同区域如何因地制宜推进共同富裕”等重大现实问题,以“理论逻辑—激励机制—实现路径”为主线,从多学科视角系统解析了中国从消除绝对贫困迈向全面富裕的内在逻辑与实践策略。全书逻辑严密、结构清晰,既有理论高度,又注重实证支撑,体现出作者团队扎实的研究功底与深厚的政策洞察力。

总体来看,该著作具有以下三个突出特点:

一是逻辑体系严密,结构层次分明。作者基于中国脱贫攻坚与共同富裕的实践进程,从历史演进、理论溯源、政策实践等多个层面展开分析,构建了“概念界定—理论建构—机制剖析—路径设计”的完整研究链条。全书以脱贫攻坚的伟大成就为起点,系统梳理了共同富裕的理论基础,进而深入剖析土地要素配置、数字信用治理、生态价值实现等关键机制,最后提出分阶段、分区

域的实现路径。逻辑层层递进,章节之间衔接自然,体现出较强的系统性与完整性。

二是理论联系实际,研究方法多元。作者在理论层面融合政治经济学、发展经济学、制度经济学等多学科理论,对脱贫攻坚与共同富裕的内在逻辑进行了系统性重构。在研究方法上,作者注重理论与实践的紧密结合,综合运用统计数据、实地调研、案例比较、遥感监测等多种手段,增强了研究的科学性与说服力。特别是在案例选择上,涵盖东中西部不同发展阶段的区域实践,通过比较分析揭示共富路径的多样性与复杂性,为政策制定提供了精准参考。

三是问题导向鲜明,政策建议务实。作者紧紧围绕当前推进共同富裕面临的现实障碍,如城乡差距、区域发展不平衡、要素流动不畅等,提出了“土地保障—数字赋能—生态转型”三位一体的激励机制范式,并设计了包括GEP核算、区块链信用评分在内的具体政策工具。这些建议既具有理论前瞻性,又具备实操操作