

# 市政协十三届六次会议第二次全体会议发言摘登

## 关于推进我市中小企业数字化转型的建议

市政协副主席、市工商联主席 甄德恩



当前,全球制造业正加速向智能化、数字化、服务化深度转型,我市作为传统工业城市,产业结构升级与动能转换已进入关键窗口期。我市中小企业在数字化转型过程中,还存在着企业转型投入成本高、现有设备改造难度大、缺少数字化人才,数字化与生产经营业务不能有效衔接等现实问题。参考国内其他制造业大市的经验做法,结合我市实际,提出如下建议:

一、政府规划,强化顶层设计与系统性推进。依托工信部开展中小企业数字化转型试点城市工作的契机,就智能成套设备制造、精密装备及零部件制造、钢铁材料精深加工三大试点行业,制定“一集群一策”的数字化转型路线图,对企业进行分级诊断与培育。搭建集成政策解读、服务商对接、案例展示与人才培养功能的线上公共服务平台,为企业提供一站式服务。

二、企业牵头,激活链主生态与轻量化改造。鼓励行业龙头企业构建协同平台,

推动上下游企业在订单、产能与数据方面实现互联互通。推行“小快轻准”数字化解决方案,征集遴选一批轻量化、易部署的数字化产品和解决方案,降低中小企业初始投入成本与转型风险。

三、多元投入,创新财政与金融组合工具。优化财政资金使用效率,引导金融机构开发“数字转型贷”等专属产品,推行“改造有补贴、缺钱有贷款、贷款有贴息”的财政金融“组合拳”,缓解企业资金压力。

四、人才支撑,构建产教融合与实战培养体系。推动本地院校与龙头企业共建智能制造产业学院,定向培养既懂技术又懂业务的复合型人才。定期组织“中小企业数字化诊断日”活动,邀请服务商与专家深入企业车间,针对具体痛点开展现场教学与方案设计。

## 推动海洋装备制造业高质量发展 加快唐山向海图强

市政协常委、民建市委副主委、市农业农村局局长 董印玲



制造业优势,壮大海洋新兴产业。向海图强已是时代必然。当前,我市正构建以海上风电装备为核心的海洋装备制造体系,引进重点项目超20个,总投资超1800亿元,但仍存在政策协同不足、产业创新滞后等诸多问题。为此建议:

一、筑强产业集群,扬起海洋制造发展之帆。借鉴先进经验,细化园区功能分区,曹妃甸聚焦高端海工装备制造,京唐港侧重船舶配套生产。以龙头企业为核心组建产业联盟,联动科研机构降低供应链成本。同时,出台专项政策,保障产业用地需求。

二、推动多元升级,铸造海洋制造稳固之锚。实施“海工+”计划,延伸产业链条,引导企业降低单一领域依赖。同时,构建供需协同体系,提升核心部件本地化配套率,攻关高端技术,推动

企业获取国际认证。

三、激活创新引擎,点亮海洋制造领航之塔。与京津共建研发中心,深化产学研融合,建设专业中试基地,破解成果转化难题。同时,推出专项金融产品,为企业创新与出口保驾护航。

四、深化区域协同,汇聚海洋制造驱动之力。对接京津编制产业链图谱,明确生产制造与中试转化定位,完善港口物流等基础设施,依托RCEP拓展东北亚市场,搭建要素共享平台,定向培养专业人才。

五、构筑配套体系,补齐海洋制造服务之短板。争取建设国家级海洋装备检测认证中心,推进数据互认,培育智能运维产业。同时,搭建综合服务平台,强化产业支撑,全力打造北方海洋经济高质量发展标杆城市。

## 优化教师资源配置 推动我市基础教育高质量发展

市政协副主席、民盟市委主委、市文联主席 袁宁



质量发展,针对当前教师资源配置存在的城乡校际失衡、编制调整迟缓、配套激励不足等短板,建议借鉴先进地区经验,深化“县管校聘”改革,构建精准高效的教师资源动态配置机制。

一、强化顶层设计,健全管理体制。出台市级改革指导意见,县级制定细则,成立领导小组统筹协调。相关部门牵头科学核定编制总量,建立“编制池”,探索将中级以上职称岗位由县级统筹管理,推动教师由“学校人”向“系统人”转变。完善以岗需为核心的聘用机制,落实学校用人自主权。

二、创新实施路径,促进精准流动。将交流轮岗经历作为职称晋升、评优评先的必要条件,全面推行“城乡教育共同体”和

紧缺学科教师“走教制”。建立教师储备与发展支持体系,依托教师发展中心加强分层分类及新兴学科培训。建设全市统一的教师资源动态管理信息平台,实现数据整合与岗位智慧匹配。

三、完善保障措施,优化改革生态。将改革实施情况纳入政府履职评价,加强督导检查。改革绩效分配,确保交流教师待遇,落实周转宿舍、交通补贴、职称倾斜等激励。加强政策宣传与人文关怀,保障教师权益,营造支持改革的良好氛围。

通过系统改革,旨在打破资源配置固化,提升响应灵敏度与配置精准度,激发教师队伍活力,为基础教育高质量发展奠定坚实师资基础。

## 以产教融合破解供需之困 让新时代职业教育与区域发展双向赋能,共生共荣

市政协常委、民进市委副主委、市市场监督管理局局长 高丽娟



普通、产教融合的职业教育体系,大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才”。《教育强国建设规划纲要(2024-2035年)》也明确提出深化产教融合、推动专业与产业精准匹配。唐山正处于高质量发展的重要时期,需深化现代职业教育体系改革,为唐山高质量发展提供坚实的职业人才保障。“唐山是河北唯一国家产教融合试点城市,已形成38所院校、10大集团联动千企的格局,技能人才总量超百万。”我市职业教育基础扎实,但对标先进地区仍存在适配性不足问题,而产教融合发展恰恰是破解我市人才供需矛盾的一把钥匙。为此,建议实施“四大工程”,推动教育链耦合产业链、人才链适配创新链。

一、实施“专业动态优化”工程,建立专业随产业动态调整机制,发布适配指南,同步产业规划与专业布局,打造品牌专业。

二、实施“产教深度融合”工程,出台激励政策,推动企业深度参与。推广产业学院、订单培养等模式,搭建校企信息共享平台。

三、实施“师资双向赋能”工程,设立特聘岗引企入教,实行教师轮岗制度,共建实践基地,强化“双师型”队伍建设。

四、实施“体系贯通融汇”工程,深化职普融通,拓宽人才成长通道。推动培养项目精准对接本地产业链,实现本地就业与用工双向奔赴。

## 大力发展海洋生产性服务业 打造我市海洋经济增长新引擎

市政协副主席、农工党市委主委 李治欣



展的重要内容。近年来,市委、市政府高度重视海洋经济发展,海洋生产性服务业呈现良好态势,但对标先进地区,我市海洋生产性服务业在产业结构、产业集聚效应、基础设施建设等方面仍有优化提升空间。为此,提出如下建议:

一、构建现代产业体系,提升服务供给质量。做强核心物流业态,加快推进港口转型升级,完善多式联运体系。培育高端服务业态,大力发展海洋金融服务,壮大海洋科技服务。推动产业融合发展,促进海洋生产性服务业与临港制造业、海洋渔业、滨海旅游融合。

二、强化平台载体建设,增强产业集聚效应。优化港区功能布局,明确各港区服务重点,推进港口资源整合,提升港群整体竞争力。建设特色产业园区,打造曹妃甸海洋

物流产业园、京唐港跨境电商产业园等专业化园区。搭建公共服务平台,实现物流信息、政务服务、金融服务等一体化共享。

三、统筹资源要素保障,夯实发展支撑条件。加快智慧港口建设,推进港口智能化改造,推广绿色港口技术。完善集疏运体系,加快推进唐曹铁路扩能改造、京唐港疏港高速等项目。强化要素保障,加大财政支持力度,优化土地供给,加强能源保障。

四、持续优化发展环境,激发市场主体活力。健全政策支持体系,制定促进海洋生产性服务业高质量发展措施,落实税收优惠政策。加强人才队伍建设,实施“海洋人才集聚计划”,完善人才评价机制。深化对外开放合作,加强与周边国家和地区的海洋经济合作,引进先进海洋服务技术和管理经验。

## 多措并举破解“转化”难题 打通“京津研发唐山转化”最后一公里

市政协常委、九三学社社员、唐山学院高等教育发展研究所教授 范红辉



一、构建专业中试服务体系,强化成果转化支撑。借鉴先进地区经验,在曹妃甸区规划建设“京津冀科技成果转化中试示范基地”,围绕高端装备制造、新材料等主导产业,配置共享中试设备和专业化团队。支持龙头企业联合高校、科研院所建立行业性中试平台,对提供服务的中试基地给予补贴,推动成果从实验室走向产业化。

二、创新供需对接机制,提升协同转化效率。学习“揭榜挂帅”等有效做法,建立“唐山企业创新需求库”,定期向京津高校和科研机构发布技术需求清单。组织实施“京津专家唐山行”等品牌活动,推动企业与科研团队建立长期稳定的“创新伙伴”关系,提升对接精准性和合作持续性。

三、培育专业服务力量,健全技术转移生态。将技术转移人才纳入“凤凰英才”政策支持范围,加强技术经纪人培养与引进。推动与国内知名机构合作共建“唐山技术转移学院”,支持发展混合所有制技术转移服务机构,并对成功促成转化的机构给予绩效奖励,提升全程服务能力。

四、完善科技金融体系,强化资本全程赋能。设立“京津冀科技成果转化基金”,采取“投早、投小、投硬科技”策略,重点支持中试和早期产业化项目。建立风险补偿资金池,创新“研发贷”“专利贷”等科技金融产品,引导更多社会资本进入科技成果转化领域,为企业创新提供多层次融资支持。

## 破解“网红打卡地”流量变现难题 构建唐山文旅持久吸引力

市政协常委、九三学社市委主委、市文旅局局长 张桂芳



“潮汐式”客流大、平均停留时间短、二次消费转化率低等问题和挑战。为此,提出如下建议:

一、推动业态深化与分时运营,提升商业韧性。引导和支持核心网红项目业态升级,体验类、文创类、休闲娱乐类业态比例不低于40%。打造融合艺术展览、设计零售、轻食咖啡、亲子工坊的复合空间,吸引本地常客。大力推行社区生活式的“分时业态”与“分时活动”,有效填补客流谷底。

二、打造超沉浸式场景,激发深度消费。选定基础条件好的网红街区打造“唐山样板”级沉浸式体验项目。围绕“近代工业文明”“唐山往事”“非遗焕新”等核心IP,将街区变为可探索、可互动、可消费

大型实景游戏场,引导消费流向文创、餐饮、演艺等各个环节。

三、构建“网红点+”,全域网络联动。以核心网红打卡地为起止点或中转站,设计推出“主题微度假线路”。整合“交通接驳+门票优惠+特色餐饮+手作体验”套餐。设立“唐山文旅驿站”,提供线路咨询、票务预订、行李寄存等服务,将其功能拓展为服务中心、流量分发枢纽。

四、升级“流量护航”,优化治理服务。建立健全“网红打卡地综合协调机制”,实现三级预警快速响应。实施“暖心护航”工程,动态增开公交专线、启用临时停车场、增设移动卫生间。设立流动评价点,建立“商家信用与服务质量星级评价”体系,共同守护唐山文旅的金字招牌。

## 以高质量养老服务培育银发经济新的增长点

政协委员、迁西县政协主席、党组书记 刘永宏



展银发经济是唐山产业转型的战略机遇。我市有养老机构352家、床位4.2万余张,居全省前列,与京津战略合作深化,承接养老外溢需求空间大,但也存在服务供给结构性失衡、产业融合度低、市场化机制不健全等短板。为此建议:

一、强化顶层设计,将发展银发经济纳入“十五五”规划,建立联席会议机制和专项引导基金,出台《促进银发经济发展若干政策》,对新建改扩建项目给予补贴,支持路南、迁西等区域建设集养老、康复、文旅于一体的银发产业集群区。

二、优化三级服务体系,县级打造“智慧中枢+服务平台”,统筹资源调度;城区布局高品质医养综合体,吸引保险、地产等资本参与;乡镇接入市级智

慧平台,提供全托、日托、上门服务;村级依托党建和志愿服务,盘活闲置农房发展“小院式”养老民宿。

三、推动“银发+”跨界融合,发挥机器人、轨道交通等产业优势,研发智能护理设备,打造“唐山智造”的银发科技品牌;开发配备无障碍设施与急救系统的“银发车厢”,开通养老旅游专线。

四、突出“山、海、湖、城、文”资源特色,打造差异化品牌,遵化、迁西等资源聚集区,开发短期季节性候鸟式养老产品,打造“温泉疗愈+登山运动+湖畔民宿”康养旅居带;路南等城区辐射带动医养、景区、体育资源建设高端示范区;滦县、丰南等挖掘地域特色推出文化沉浸+康养理疗定制产品,构建“一区一品、错位发展”格局。

## 以“小托育”托起千家万户“大幸福”

市政协常委、民革市委副主委、唐山师范学院国际交流中心主任 贾秀敏



户。我市普惠托育服务发展面临供需结构性矛盾,多元供给的发展格局尚未建立健全,托育政策体制不顺、托育供需矛盾突出、托育服务质量不高等问题。为此建议:

一、聚焦“普惠”建机制,破解托育服务瓶颈。一是顶层设计前瞻破冰,创新“卫健+教育”双线管理,出台激励政策和保障措施,形成“权责明晰、资金到位、专业护航”的协同管理格局。二是运营机制扫清障碍,从税费减免、水电气价格优惠、人才培养补助等给予支持,在资金、土地等方面加大扶持力度。三是财政保障夯实基础,合理、科学、有效使用“老一幼”公益基金,对有示范引领作用的托育服务进行奖励,充分调动机构积极性。

二、聚焦“多元”拓路径,放大托育供给格

局。一是学前教育向下延伸,制定改造标准,鼓励公办、民办幼儿园增设托班。二是“妇保+社会力量”补短板,引导社会力量,探索“妇幼保健院+社会力量”国资办托模式。三是单位主体担责任,支持党政机关、企事业单位向职工提供福利性照护服务。四是属地层面发挥作用,挖掘乡镇、街道闲置资源开办托育点,水电气热费用按居民生活标准。

三、聚焦“精细”提质量,打造托育管理模式。一是师资提质,支持职校增设专业并颁发证书。二是课程提质,构建“县一片区一园”三级培训体系,形成“课程浸润+能力衔接”过渡模式。三是监管提质,强化准入管理,运用信息化手段完善日常监管、动态评估和惩戒退出机制。

## 关于推动唐山抗震精神“深植”为城市基因、“融贯”为市民情感、“焕新”为时代风尚的建议

政协委员、唐山师范学院历史文化与法学系党总支书记 刘继祥



指引着唐山人民在现代化建设中披荆斩棘、不断前进的不竭动力。为推动抗震精神从精神财富转化为发展动能,深度融入城市发展肌理与市民日常生活,使其真正成为彰显“唐山之美”、诠释“唐山之魂”、驱动“唐山之新”的核心精神引擎,建议:

一、构建“一体两翼三协同”全域联动机制,凝聚传承合力。建强“一体”核心,打造国内权威完整的唐山抗震精神数字资源库。激活“两翼”赋能,组建跨领域专家智库,壮大实践创新队伍,形成传播矩阵。深化“三协同”联动,使精神传承与融媒体产品、产业发展同频共振。

二、实施“破壁·共鸣”工程,破解传播隔阂。通过开展“千名学生寻访千名

抗震英雄讲述千人故事”社会实践活动;推出聚焦50年变迁的微电影短视频;开发互动漫画作品;开设专属音频频道,制作城市声音产品;运用XR技术升级纪念馆体验;以微信小程序为载体打造“城市记忆漫步”数字导览等,将青春叙事与沉浸式体验以新形态传播。

三、推动精神价值与“唐山之美、唐山之魂、唐山之新”深度互融。锚定“唐山之美”,开发“精神能量包”系列文创产品,浸润日常生活。彰显“唐山之魂”,将抗震精神美学意象融入南湖等景区,塑造城市气质。链接“唐山之新”,组织媒体与青年探访新一代唐山建设者,诠释发展动能,让精神传承融入城市发展各维度。