

市发展和改革委员会主任郎文昌在市十六届人大七次会议上报告

2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案

本报讯(记者赵瑞)受市人民政府委托,在2月6日召开的市十六届人大七次会议上,市发展和改革委员会主任郎文昌向大会提交全市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告(书面)。

一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

2025年全市经济社会发展计划执行情况总体较好,国民经济和社会发展规划7大类28项指标中,预计24项指标能够完成或超额完成计划目标。其中:

- 地区生产总值增长6.2%,超计划目标0.7个百分点;
- 固定资产投资增长7.2%,超计划目标1.2个百分点;
- 社会消费品零售总额增长5.3%,基本达到计划目标;
- 全社会研发经费投入增长10%左右,达到计划目标;
- 技术合同成交额增长8%左右,达到计划目标;
- 每万人口高价值发明专利拥有量4.68件左右,超出计划目标(4.1件);
- 规模以上工业增加值增长10.3%,超计划目标4.3个百分点;
- 高新技术产业增加值增长13.6%,超计划目标6.6个百分点;
- 服务业增加值增长5.5%,基本达到计划目标;
- 常住人口城镇化率提高0.4个百分点左右,超计划目标0.1个百分点;
- PM_{2.5}平均浓度控制在34微克/立方米,超计划目标3微克/立方米(控制在37微克/立方米以内);
- 空气质量优良天数比例达到79.2%,超计划目标3.5个百分点(不低于75.7%);
- 单位地区生产总值能源消耗下降9.8%,超出计划目标(不高于上年);
- 单位地区生产总值二氧化碳排放预计达到省要求;
- 单位地区生产总值用水量27立方米,超计划目标3立方米;
- 实际使用外资增长32.7%,超出计划目标2个百分点;
- 开发区营业收入增长6.2%,超计划目标0.2个百分点;
- 城镇新增就业人数12.26万人,超计划目标5600人;
- 城镇调查失业率预计达到计划目标;
- 居民人均可支配收入增长5.4%,基本达到计划目标;其中,农村居民人均可支配收入增长6.3%,超计划目标0.8个百分点;
- 居民消费价格指数100.1,在计划控制目标之内(102左右);
- 粮食总产量60.4亿斤,超计划目标1.4亿斤;
- 能源综合生产能力达到1836万吨标准煤,超计划目标112万吨标准煤(1724万吨以上)。

二、2026年国民经济和社会发展规划主要目标

- 综合经济实力提升。地区生产总值增长5.5%左右,固定资产投资增长6%左右,社会消费品零售总额增长5%左右,地方一般公共预算收入增长2%左右。
- 创新能力稳步提高。全社会研发经费投入增长6%左右,技术合同成交额达到216亿元,每万人口高价值发明专利拥有量达到4.95件。
- 经济结构更趋优化。规模以上工业增加值

增长6%以上,高新技术产业增加值增长7.5%左右,服务业增加值增长6%左右,常住人口城镇化率比2025年提高0.4个百分点左右。

—环境质量持续向好。PM_{2.5}平均浓度、空气质量优良天数比例、单位地区生产总值用水量达到省要求,单位地区生产总值二氧化碳排放完成“十五五”目标任务的年均进度要求。

—对外开放不断深化。进出口总额增长3.5%左右,出口总额正增长,实际使用外资达到省要求,开发区营业收入增长6%左右。

—人民生活持续改善。城镇新增就业人数11.7万人,居民人均可支配收入增长5.5%左右,其中,城镇居民人均可支配收入增长5.5%左右,农村居民人均可支配收入增长5.5%左右,居民消费价格指数涨幅控制在2%左右。

—安全保障能力巩固。粮食总产量保持59亿斤左右,一次能源生产总量达到1830万吨标准煤以上。

三、2026年国民经济和社会发展规划主要任务

(一)更好发挥内需主导作用,促进消费和投资良性互动

大力提振消费。深入实施提振消费专项行动,优化“两新”政策实施,加强消费新业态新模式新场景试点建设,加快23个商旅文体融合消费新场景建设,全年新增限额以上批零零售企业160家以上。深入推进一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点建设,探索推进数字技术赋能文旅发展,扩大南澳、开滦旅游景区、河头老街等重点旅游景区品牌影响力,创新实施“票根+”活动,把文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业,打造京津冀康养运动休闲旅游目的地。以举办省第十七届运动会为契机,积极开展更多更高等级赛事,组织全民健身活动1500场次以上。

扩大有效投资。坚持投资于物和投资于人紧密结合,紧盯政策取向、资金投向,突出重大战略、产业转型、城市更新、民生改善等重点领域,加强项目谋划储备。动态管理“三个清单”,突出抓好“三个环节”,持续开展“手续跑办季”活动,落实市县领导包联帮扶机制,推动615个省市重点项目快开快建。开展以商招商、产业链招商、场景招商,年内签约亿元以上项目500个以上。

(二)巩固壮大实体经济,加快建设现代化产业体系

优化提升传统产业。推动钢铁全产业链提升,用好燕赵钢铁实验室、省钢铁产业供应链平台,推动钢铁行业由原料向材料、制造向服务转型;强化政策支持,鼓励先行先试,发挥国企引领示范作用,打造乐亭钢铁产业“三化”示范区,带动全市钢铁产业高端化、智能化、绿色化发展。推动绿色化工产业“三化并举”、融合发展,大力发展高端精细化学品和化工新材料。发挥龙头牵引、创新培育、集群发展,持续提升高端装备制造和绿色建材等产业规模效应和整体协作能力。推进传统产业数智赋能,建好国家制造业新型技术改造和中小企业数字化转型“双试点”,年内实施两化融合重点项目100项。

培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程,重点培育新能源、新材料、机器人等支柱产业新兴产业,加快培育低空经济、节能环保、安全应急装备、电子信息、生物医药等新兴产业,年内战略性新兴产业百个攻坚项目完成投资100亿元以上。谋划未来产业前沿创新项目,推动未来产业蓄势发力、茁壮成长。

促进服务业扩容提质。大力发展生产性服务业,分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业,加强公益性、基础性服

务供给,满足人民美好生活需要。

加快发展数字经济。推动产业数字化,深化垂直领域大模型研发应用,深化数据资源共享和开发利用。推动数字产业化,培育发展标注产业、信创产业,拓展数据资产多元转化路径。实施“人工智能+”行动,开发政务服务、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等一批数字应用场景,全方位赋能千行百业。

(三)加快创新型唐山建设,因地制宜发展新质生产力

提高创新平台能级。推动科技创新与产业创新深度融合,不断提升“三率两化”水平,推进传统动能焕新升级、新动能厚积成势,不断催生新质生产力。支持燕赵钢铁实验室建设,打造国内一流的钢铁冶金材料创新策源地;发挥北京理工大学唐山研究院、北京交通大学唐山研究院等创新平台作用,努力解决一批关键核心技术和共性问题,年内实施技术攻关项目20项以上。支持企业与高校、科研院所建设创新联合体,构建以企业为“盟主”的实质性产学研联盟,年内建设市级及以上重点实验室(技术创新中心)20个。

强化企业创新主体地位。落实企业研发费用加计扣除和研发投入后补助政策,优化科技金融服务,大力推动资金、人才、科技项目等创新资源向企业聚集,不断提高科技型企业发展成长率,年内新增省级制造业单项冠军企业6家、瞪羚企业20家、省级专精特新中小企业50家。

推进教育科技人才一体化发展。围绕科技创新和产业发展需要协同育人,提升创新人才培养质量。全面落实凤凰英才计划,开展企业自主认定人才,高标准建设“河北(唐山)海外人才离岸创新创业基地”,加强产业工人队伍建设,着力培养引进一批科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才和本土领军人才。

(四)坚持全方位对接服务,推动京津冀协同发展走深走实

加强协同创新和产业协作。牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,抢抓北京国际科技创新中心拓展至京津冀的重大机遇,加强与北京怀柔国家实验室等京津创新源头的对接合作,争取更多科技资源配置,高标准建设北京科创、唐山制造“双向飞地”,提高京津冀科技成果转化唐山转化率,打造京津冀科技成果转化中试首选地,全年新增市级中试平台5个,引进京津科技成果40项以上,吸纳京津技术合同成交额超100亿元。

深化重点领域协同。抢抓京唐城际铁路全线开通机遇,深化与北京城市副中心合作,吸引北京人口、资本、技术、信息等要素向唐山流动,带动商务、金融、文旅、会展等产业聚集,着力提升教育、医疗等领域协同发展水平,积极培育商、旅、文、体、融结合消费新热点,打造通道经济增长点,努力实现与北京同城化发展。

服务保障雄安新区建设。常态化对接雄安新区之城场景,加强与雄安新区的产业创新联动,争取雄安疏解资源在唐设立分支机构,打造科技创新成果转化和配套加工制造基地。

(五)进一步全面深化改革,激发高质量发展动力活力

推进重点领域和关键环节改革。抓好中央及省委改革任务承接,推动我市各项改革任务落实落地。加强要素市场化改革试点建设,深化非税收入管理改革、零基预算改革,深化人才政策、招商模式、金融等方面改革,谋划实施一批“小切口”、撬动性强的改革创新措施。

持续优化营商环境。全面服务和融入全国统一大市场建设,深化“高效办成一件事”、工程审批改革、“双盲”评审和异地评标等改革,深化12345政务服务便民热线由利民向助企延伸。持续规范涉企行政执法,推动各项惠企政策直达快享,确保企业安心舒心发展。深化社会信用体系建设,擦

亮“信用唐山”品牌。

充分激发各类经营主体活力。巩固国企改革深化提升行动成果,确保国有资产保值增值。落实民营经济促进法,用好政企常态化沟通机制,激发民间投资活力,推动经营主体高质量发展。

(六)坚持扩大高水平对外开放,推动海洋经济高质量发展

推动开放发展赋能增效。统筹推进通道、渠道、平台、机制建设,推动“1+5”对外开放平台政策共享、曹妃甸自贸片区“1+6”联动创新。开展全球化国际招商,精准招引一批优质外资企业和项目。深度融入高质量共建“一带一路”,帮助钢铁、建材、装备制造等优势产品“精准出海”。

建设世界一流综合贸易大港。健全港口集疏运体系,提升多式联运发展水平,拓展东南亚、日韩等国际航线,深化与上海港合作,进一步加密内外贸航线;依托冀蒙、京哈等国铁干线,强化内陆港建设,力争年内内陆港达到64个,构建覆盖西北、连通蒙俄、直达欧洲的国际海陆通道。加强与上海、内蒙古对接合作,加快绿氨醇等绿色能源集散交易储运基地和新能源管网局建设,打造北方地区重要的新能源集散港口。提速12个港口项目建设,加快设立大宗商品交割库,力争年内港口货物吞吐量达到8.9亿吨以上,对外开放泊位达到93个。

壮大临港产业和海洋产业。加强沿海县区的规划统筹和产业协作。加快煤炭、矿石、原油、天然气等战略资源能源储运基地建设。发展海工装备、风电装备、港口机械等高端装备产业,规模化发展海水淡化及深加工产业,年内新建深远海养殖2个、国家级良种场1个,沿海县区实施超亿元项目100个以上。

(七)促进城乡融合发展,统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴

大力提升城市品质。健全城市建设、运营、治理体系,科学编制城市更新专项规划,建设好房子、好小区、好社区、好城区。抓好国家城市更新行动试点建设,深入实施城市基础设施生命线安全工程,推进钢结构“好房子”建设。深入发掘唐山“五种精神”时代价值,常态化抓好文明城市创建,提升市民文明素质,擦亮“冀唐善馨”志愿服务品牌,充分展现“唐山之好、唐山之美、唐山之新”。

促进区域协调发展。推进“一线两区”建设,推动南部沿海一线发挥引领作用,打造海洋经济发展高地,中心城区增强辐射带动能力、打造京津冀城市群发展的支撑区,北部山前地区借力向海发展通道、打造先进制造业发展高地,实现全市各区域协同联动、优势互补、共赢发展。做大做强产业集群,强化集群“领跑者”企业培育,力争年内营业收入超百亿特色产业集群达到19个。

推进乡村全面振兴。实施种业振兴和粮食单产提升行动,落实最严格的耕地保护制度,推动良田良种良机良法集成增效,新建高标准农田15万亩,粮食总产量稳定在59亿斤左右。做大做强农产品加工业,实施农民增收提速行动,实施农村人居环境整治提升行动,持续提升农村基础设施建设质量。巩固拓展脱贫攻坚成果,牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

(八)坚持生态优先、绿色发展,推动经济社会全面绿色转型

打好污染防治攻坚战。深入打好蓝天保卫战,持续巩固空气质量“退后十”成果。深入打好碧水保卫战,确保国家省考考核断面、近岸海域水质稳定达标。深入打好净土保卫战,有效防治土壤污染风险。深化固体废物和新污染物治理,加快“无废城市”建设。

加强生态保护修复。扎实推进地下水超采综合治理,开展水位管控行动,确保地下水水位稳步回升。推进全域幸福河湖示范区建设,年内建设省级幸福河湖3条(段)以上,打造幸福河湖

示范区1个。实施曹妃甸海岸综合整治修复和滦河口湿地生态保护修复工程,扎实推进全域美丽海湾建设。科学开展国土绿化,有序推进矿山迹地和采煤沉陷区修复治理,年内完成造林20万亩。

加快绿色低碳转型。推进国家碳达峰试点城市 and 乐亭经开区国家零碳园区建设,深入实施重点行业节能降碳改造,鼓励传统优势产业设备更新和工艺流程再造。建立健全废弃物循环利用体系,高标准完成大宗固废综合利用示范基地和废旧物资循环体系建设重点城市创建。加快新型能源体系建设,提高绿色能源利用效能,年内风电光伏装机规模达到1000万千瓦以上。

(九)着力保障和改善民生,持续增进民生福祉

促进高质量充分就业。深入实施稳岗扩容提质行动,落实就业优先政策,失业保险稳岗政策,着力促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体充分就业。支持和规范发展新就业形态,优化升级29家创业孵化基地,开展职业技能提升培训,推动“唐山福嫂”等特色品牌提质扩容。

提高公共服务水平。高质量推进民生工程。深化大中小学思政教育一体化建设,扎实推进县域高中振兴计划,实施基础教育学校新改扩建项目21个。做实紧密型医联体,提升公共卫生服务能力,加强疾控体系建设,落实医药集采扩围政策。全面落实三孩生育政策及配套保障,实施普惠托育服务发展工程。深化养老服务改革,培育43个标准化乡镇养老服务中心。巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果,广泛开展文化进基层惠民演出;实施中华优秀传统工艺文化发展工程,加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承,提升长城国家文化公园(唐山段)建设水平。

健全多层次社会保障体系。实施城乡居民增收计划,适时调整最低工资标准。落实企业养老保险全国统筹、渐进式延迟法定退休年龄、个人养老金三项改革,提高居民基本养老保险财政补助标准,加快发展多层次多支柱养老保险体系。开展医保基金管理突出问题专项整治,深化医保支付方式改革,稳步推进长护险经办模式改革。完善生育保险政策体系,深化生育保障服务改革。加强对困难群众、低收入人口、刚性支出困难家庭等救助帮扶,加大特殊困难老年人、留守儿童、困境儿童、留守妇女、残疾人等群体的关心关爱力度。

(十)牢固树立底线思维,统筹高质量发展和高水平安全

着力加强社会治理。深入推进信访工作法治化,发挥信访工作联席会议作用,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强乡村治理,完善社区治理,推进网上网下协同治理。扎实推进社会治安整体防控体系和能力现代化提升行动,全面加强社会治安综合治理,严防极端恶性事件发生。

切实筑牢安全防线。打好安全生产治本攻坚三年行动收官战,扎实开展安全生产“百日攻坚”专项行动,持续提升“双控”机制运行质量。落实食品安全“四个最严”要求,大力推进食品安全“互联网+AI”建设。谋划实施防洪排涝抗灾基础设施补短板项目。深入践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念,完善和落实临灾预警“叫应”机制,加强气象监测预报预警体系建设,办好第三届全国防震减灾科普大会,统筹做好地震、火灾、台风、森林草原防灭火等工作,切实保障人民群众生命财产安全。

防范化解重点领域风险。促进房地产市场供需平衡、结构适配,推进全国灵活就业人员参加住房公积金制度试点城市建设;扎实推进保障性住房建设。稳妥推进中小金融机构风险处置。落实意识形态工作责任制,健全网络生态治理长效机制,做好民族宗教工作,加强宗教事务治理法治化。

市财政局局长周凤松在市十六届人大七次会议上报告

2025年预算执行情况和2026年预算(草案)

一、2025年预算执行情况

(一)全市预算执行情况

2025年全市一般公共预算收入5881968万元,完成预算的99.3%,同比增长1.8%;支出10827534万元,完成预算的95%,同比增长5.2%。政府性基金预算收入2996305万元,完成预算的86.2%,同比增长3.3%;支出4911600万元,完成预算的74%,同比增长17.2%。国有资本经营预算收入27422万元,完成预算的87.9%,同比增长8.8%;支出17974万元,完成预算的99.9%,同比增长6.8%。社会保险基金预算收入3148755万元,完成预算的98.4%,同比增长7%;支出2878623万元,完成预算的97.6%,同比增长4.5%。

(二)市级预算执行情况

- 一般公共预算收支情况。本级收入578609万元,完成预算的85.4%,同比增长7.1%;本级支出1967105万元,完成预算的91%,同比下降0.4%。
- 政府性基金预算收支情况。本级收入564369万元,完成预算的58.7%,同比下降38.9%;本级支出919546万元,完成预算的83.3%,同比增长122.8%。
- 国有资本经营预算收支情况。本级收入5969万元,完成预算的107.9%,同比增长17%;本级支出4833万元,完成预算的99.9%,同比增长

(三)落实市人大预算决议及财政重点工作开展情况

—围绕加强收支管理,财政保障能力不断提升。依法依规组织收入,建立财源建设协调机制,研究推进涉税政务数据质量提升、重点税种征管等20余项增收举措,全市一般公共预算收入实现平稳增长。积极争取上级支持,我市入选中央财政支持实施城市更新行动、消费新业态新模式新场景等国家级试点,获得资金支持超14亿元。争取新增政府债务限额257.2亿元,较上年翻一番,有力支持了城市基础设施、秦唐高速等重点项目建设。推动支出降本增效,严格落实党政机关习惯过紧日子要求,市本级公务接待费支出同比下降27%。对投资额60万元以上的新增政府投资项目工程建设项目,实施立项前估算评审,审减资金7.5亿元,审减率27.3%。为10个PPP存量项目办理降息、展期或调整还款计划,节约利息1756万元,缓解当年财政支出压力5.2亿元。

—围绕培育发展动能,财政政策实施精准有力。着力扩大内需,统筹超长期特别国债资金38.5亿元,推动“两重”“两新”政策落实。支持33个“两重”项目顺利实施,有效撬动社会投资。为29家企业提供设备更新贷款贴息5165.4万元,引导银行发放贷款47.7亿元,额度居全省首位。兑现汽车及家电、家装等以旧换新补贴22.6亿元,拉动消费超150亿元。着力培育和发展新质生产力,全市一般公共预算科技支出15.5亿元,同比增长14.5%,重点支持技术创新引导、科技创新创业平台建设等。精准落实先进制造业企业增值税加计抵减、研发费用税前加计扣除等国家税费支持政策,多渠道推动科技创新。持续优化营商环境,加快推进实施全市一大市场建设,深化政府采购制度改革,政府采购公开招标项目全部实现“双盲评审+远程异地评标”。强化政府采购政策功能,加大对中小微企业的扶持力度,全市面向中小微企业采购额占采购总额的76.5%。

—围绕增进民生福祉,公共服务体系持续完善。始终坚持民生为大,强化基础性、普惠性、兜底性民生保障,全市民生支出占一般公共预算支出的80.3%。坚持就业优先,统筹资金3.3亿元,

二、2026年预算(草案)

(一)一般公共预算

2026年一般公共预算收入5981968万元,完成预算的99.3%,同比增长1.8%;支出10927534万元,完成预算的95%,同比增长5.2%。政府性基金预算收入3096305万元,完成预算的86.2%,同比增长3.3%;支出5011600万元,完成预算的74%,同比增长17.2%。国有资本经营预算收入27422万元,完成预算的87.9%,同比增长8.8%;支出17974万元,完成预算的99.9%,同比增长6.8%。社会保险基金预算收入3248755万元,完成预算的98.4%,同比增长7%;支出2978623万元,完成预算的97.6%,同比增长4.5%。

(二)市级预算

- 一般公共预算收支情况。本级收入588609万元,完成预算的85.4%,同比增长7.1%;本级支出1977105万元,完成预算的91%,同比下降0.4%。
- 政府性基金预算收支情况。本级收入574369万元,完成预算的58.7%,同比下降38.9%;本级支出929546万元,完成预算的83.3%,同比增长122.8%。
- 国有资本经营预算收支情况。本级收入5969万元,完成预算的107.9%,同比增长17%;本级支出4833万元,完成预算的99.9%,同比增长