

第一观察

# 从生态环境法典草案,感悟习近平生态文明思想的人民性和实践性

新华社记者 严赋憬

生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议,这是我国第二部以“法典”命名的法律。

这部沉甸甸的法典草案,以习近平生态文明思想为引领,贯彻习近平法治思想,用法治护航美丽中国建设。研读法典草案,我们从感悟习近平总书记一以贯之的生态关切。

单独设立“绿色低碳发展编”,对生态保护补偿的制度机制作了规定,加强黑土地保护,确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定……翻开法典草案,绿色发展理念处处可见,彰显对“在发展中保护、在保护中发展”的深刻理解和关于保护与发展的辩证关系,习近平总书记在全国两会上多次精辟阐述。

2014年在参加贵州代表团审议时,习近平总书记详细询问贵州治理石漠化、淘汰落后产能等情况,指出:“绿水青山和金山银山决不是对立的,关键在人,关键在思路。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”

表面上看,保护生态环境和发展经济存在一定的矛盾,但从根本上讲,两者是有机统一、相辅相成的。

2018年至2022年,习近平总书记连续5次参加内蒙古代表团审议,寄语内蒙古转型发展:“不能只盯着‘羊、煤、土、气’,要大力培育新产业、新动能,新增长极”“努力探索出一条以生态优先、绿色发

展为导向的高质量发展新路子”。

护好“绿水青山”,离不开系统观念。2021年全国两会期间,习近平总书记谈到保护生态环境时提出:“统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个‘沙’字。”

从提出“山水林田湖是一个生命共同体”,到后来把“草”“沙”纳入体系,系统治理的理念一步步拓展深化。

这种生态治理的系统思维在法典草案中得到充分体现:将森林法、草原法等法律中有关生态系统保护的规范合为一章;专设“重要地理单元保护”一章,促进实现重要流域区域的整体性保护……法典草案转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,突出一体化保护和系统治理。

蓝天、碧水、净土与人民幸福感息息相关。

2014年在广东代表团,习近平总书记接连询问珠三角PM2.5、广州市机动车限行限购、东江水质等情况;2019年在河南代表团,得知郑州的空气质量有很大改善,总书记点赞“后来者居上”;2023年在江苏代表团,总书记关心太湖治理:“太湖好一点了吗?”“没有蓝藻了吧?”

“环境就是民生”的声音久久回荡:“生态环境保护就是为民造福的百年大计”“为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园”……

2024年全国两会,习近平总书记首次来到十四届全国政协增设的新界别环境资源界,讲述了一个关于北京蓝天的故事。

2014年,亚太经合组织(APEC)第二十二次领导人非正式会议在北京召开,美丽蓝天令人心旷神怡。当时有人问,这是“APEC蓝”,能持久吗?“我回答他们,这并不是短暂的蓝天,几年后它将是永久的蓝。”说起当年这个细节,习近平总书记语气坚定。

时光飞逝,“APEC蓝”已逐渐成为人民生活中的常态。2024年,政协联组会上,听到有委员在发言中表达对新污染物的担忧时,习近平总书记深切叮嘱:“人无远虑必有近忧,环境保护任重道远,还要继续抓好。”

对新领域污染防治问题作出针对性制度规定,专章规定“社会生活噪声污染防治”,解决“家门口”油烟、恶臭问题……法典草案聚焦百姓反映突出的问题,作出久久为功的长远布局。

春风归来早,神州万象新。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。2026年是“十五五”规划开局之年,编纂生态环境法典是法治的进阶,更是民心的汇聚。在法治护航下,中国式现代化的绿色长卷,必将从“愿景”化作“实景”。

新华社北京3月9日电

3月5日,参加江苏代表团审议,习近平总书记就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求,着眼民生强调“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

3月6日,习近平总书记在看望政协委员并参加联组会时,强调要推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展。这是关乎民生福祉的重大部署。

“十五五”开局之年的全国两会,两场团组活动都格外关切民生。

首先,旨归鲜明——中国式现代化,民生为大。正如习近平总书记在年初的省部级班上所指出:“经济发展和社会发展相辅相成,不能一条腿长一条腿短。”

就业收入、社会保障、卫生健康、大众体育……此次总书记提到的民生关切事,桩桩事关现代化建设成果。

其次,时点关键——“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。当前和今后一段时间,“更加复杂的环境”“更多深层次矛盾”摆在面前,民生领域也需加快从“有没有”向“好不好”转变。

一段对话引人深思——

政协联组会上,当听到委员谈及人民群众更加健康长寿,“2025年我国人均预期寿命已达到79.2岁”,习近平总书记把数字剖开来看:“这里头也有一些区别。”

我国居民主要健康指标已居中高收入国家前列,但男女、区域仍有差距,有不少向均衡发展提升的空间。

看到成绩,更看重成色,言下之意是明差距、补短板,应时而动。正如总书记在江苏代表团审议时所强调,“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”。

两场团组活动,总书记分别同代表委员交流,言谈间透出殷殷关切。从中可以领会到“十五五”民生工作要把好的几个方面。

一是基础与重点。

健康是基本的民生需求,基层医疗是医疗卫生服务的“网底”。政协联组会上,总书记鼓励探索人工智能赋能,同时也强调“还是要一步一步来,一步一步筑起大众医疗的基础”。夯实线下卫健基础,才能让健康中国更加可触可及可感。

# 两场团组活动,一份民生关切

新华社记者 张辛欣 胡梦雪

夯基固本,也切中要害。到2035年建成健康中国是党中央作出的一项战略决策。针对这一系统工程,总书记指出“必须突出重点,紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作”,例如在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系等方面集中力量和资源。“重点工作做到了位,健康中国建设就能扎实推进。”

二是普遍与特殊。实现高质量充分就业、增加城乡居民收入、进一步提升基本公共服务和社会保障水平……在江苏代表团,习近平总书记由现阶段推进中国式现代化过程中“普遍遇到的问题”展开,希望江苏等经济大省“积极主动解答”,为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。

强调普遍性,是关注“绝大多数”的共性需求;强调特殊性,是体现对特殊群体、特殊地区的“精准滴灌”。

在政协联组会上,听到来自雪域高原的委员讲述高原病防治的显著成效,习近平总书记十分欣慰,对当地医疗状况挂念在心:“现在条件、技术水平很多都跟上了,但是这方面还要加强。健康中国建设,边远地区的这块短板要补上。”

“时时放心不下”的关切,为了让发展的温度抵达每一个角落。

三是物质与精神。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。在江苏代表团,从苏北盱眙小龙虾做成大产业,到靖江市德胜村蝶变为“全国文明村”,代表们向习近平总书记讲述了乡村振兴的日新月异。

总书记予以肯定,并强调:“不解决温饱问题、不富裕起来不行,但是光有钱、光富裕起来,也不行。要高度重视农村精神文明,抓教育,抓移风易俗,抓文化建设。”

体育,一头连着国民的体质与健康,一头牵着民族的风骨与精神。习近平总书记在两场团组活动上都对体育工作作出要求:“体育强体现在两个方面,一个是全民体育强、人民健康素质高,再一个是竞技体育全面发展。”“培育健康生活方式、发展群众性体育事业至关重要。”

物质的丰盈、精神的丰沛,是发展的深层指向,是“现代化的本质是人的现代化”的生动彰显。

新华社北京3月9日电

# 凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量

## ——从全国两会看全过程人民民主新实践

新华社记者

记专注倾听、频频互动——

有殷切真诚的嘱托:“培育健康生活方式、发展群众性体育事业至关重要。”

有抚今追昔的感慨:“高原病,一直是高原工作中遇到的最大困难”“现在条件、技术水平很多都跟上了”“高压氧舱建设很普遍”。

有对技术创新的鼓励:“线下的卫健基础依然要夯实。有条件的地方可以探索人工智能”。

……

委员们坦诚发言,总书记真情回应。同心同德、群策群力,社会主义协商民主的蓬勃力量在会场内激荡涌动。

人民民主是中国共产党始终高举的光辉旗帜。新时代以来,习近平总书记连续14年参加全国两会,先后60多次参加团组审议讨论,当面听取数百位代表委员发言,带头践行全过程人民民主。

谋发展、谈创新、问民生、促团结……一场场热烈讨论、一次次真诚交流,党中央治国理政的实践在对基层实情的体察中进一步丰富,源自广袤大地的民智民声百川奔流汇入国家发展蓝图,古老民族对美好未来的奔赴信心满怀——这是共商国是殿堂中不断写下的新篇,更是全过程人民民主真谛的生动诠释。

### 群策群力,凝聚最大共识

5日上午,“十五五”规划纲要草案提请全国人大常委会审查。

这份7万余字的重要文件,倾听群众呼声,凝聚人民智慧。习近平总书记深刻指出:“规划的过程,也是发扬全过程人民民主的过程。”

“创造乡村优质生活空间”“发展县域富民产业”……翻开散发着油墨清香的文件,看到这些字眼,江苏省宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华代表心里热乎乎的——

“这些内容,与去年征求意见时乡亲们的关注点‘不谋而合’。”回想起乡亲们站在田间地头向他一句句提建议、诉期盼的场景,欧阳华深有感触,“我们的民主,就是让每个人的声音都被听见。”

我们的民主,是最广泛的社会主义民主。

走进全国政协委员、中国盲人协会主席李庆忠的房间,进门最显眼处,三个黑色文件箱整齐码放。里面装着的,是今年全国两会的一批会议文件——盲文版的。

厚重的文件背后,是让每个群体声音被“听见”的决心。

今年要审查“十五五”规划纲要草案、审议多部法律草案,提前准备盲文版,并且力争能尽早出版,让更多视障者尽快读到……大大增加的工作量,让翻译团队增至18人,其中有7对特殊组合——健视编辑与视障盲文专家搭档,互相审核,彼此补足。

李庆忠感慨:“这些保障残疾人政治权利的举措,极大方便了我履职。”

“快递小哥”的代表汪勇将新就业群体的权益保障作为履职重点,从事下水道清掏工作的王润梅代表用疏通管网淤泥的手在键盘上敲出“地下城”的设想,中国人口与发展研究中心主任贺丹委员呼吁优化教育资源配置、完善育儿补贴政策……在这个春天,全过程人民民主,与中华大地上最广泛的“你”和“我”发生着关联。

8日,代表委员们审议讨论三部法律草案。翻开厚厚的生态环境法典草案,上海市市长宁区虹桥街道古北荣华东四居民区党总支书记盛弘代表感慨万千。

“虹桥街道作为一个基层立法联系点,过去一年里为这部法典编纂召开了6场立法意见征询会,累计收集到600余条意见建议。”盛弘说。

行业一线关注企业清洁生产、强制性标准等专业领域,居民意见聚焦信息公开、绿色低碳生活方式等民生关切……盛弘说,这些来自基层的真实声音,被如实反映,直达国家立法机关,为法律制定与完善提供重要参考。

从村(居)民议事会、民主恳谈会,到“立法直通车”、线上“议事群”……正因为有了这些覆盖全国、贯通上下的民主渠道,散落在街头巷尾的呼声与期盼,被郑重地“原汁原味”收集起来,最终融入国家发展的大计。

我们的民主,真切地改变大家的生活。

今年两会现场,建议“不调休”的代表们颇受关注。

刚过去的丙午马年春节,人们享受了9天“最长春节假期”。这背后,是安徽省农业科学院副院长赵皖平代表与多位代表持续的呼吁。

“人民有所呼、代表有所应,政府有所为,真正体现了民主。”提到自己的建议“见效”,赵皖平十

分高兴。

全过程人民民主从来不是“嘴上说得好”,而是“事能办得成”“说话能管用”。

连任两届的吴梅芳代表,谈及自己多年来提出的建议,兴奋地表示“件件有回复,部分已落实”;关注流域生态保护与区域协调发展,周敬余代表的建议经多次联络沟通后,已被写入相关政策文件;

“80后”吴丰礼代表聚焦智能制造,建议被有关部门纳入全国重点督办;

……

一个个“金点子”落地生根,一条条“好建议”开花结果。十四亿多中华儿女,在全过程人民民主的广阔舞台上同心合力、书写时代传奇。

### 美好未来,激扬奋进力量

“办好小班化教学,乡镇寄宿制学校和必要的乡村小规模学校需要受到重视……”3月5日下午,云南代表团审议现场,来自落松地小学的农加贵代表为乡村教育事业发声。

这位在群山深处坚守三尺讲台四十载的老教师没有想到,会议结束时,教育部部长怀进鹏上前拍了拍他的肩膀:“你的建议,我已经记下来了。”

更令他意外的是,几个小时后,教育部相关司局负责同志打来电话,就建议具体事项与他进行了沟通对接。

千里之外,落松地小学。学生们通过电视关注着全国两会的消息,一张张脸庞朝气蓬勃。今天,全过程人民民主的参天大树,正荫庇这片辽阔国土上更多稚嫩梦想。

大山冠以人民。在这里,民主不仅有温度,还有效率。

有呼,就有应——

7日上午,吉林心脏病医院院长黄海代表手机响起,国家医保局来电,专门对接他两天前提交的“同病不同价”建议。

“从我提交建议到部委主动回应,不过两天。”黄海说。

河南代表团半天讨论,国家发展改革委工作人员记下60多条建议,涉及高新技术、教育、医疗、养老……一条不落。

80名国办工作人员,分赴35个人大代表团、34个政协界别,现场旁听、完整记录;30人组成的汇

总工作专班,全面梳理代表委员提出的意见建议,第一时间送相关文件起草组和有关部门研究办理,并建立台账强化跟踪督办……

有“商”,就有“成”——

2000多名全国政协委员,在参政议政的民主平台建言献策。

“协商民主,真正为劳动者发声。”重庆海尔洗衣机有限公司一线班组长卢跃富委员,去年提交的关于深化产业工人队伍建设改革的提案,如今已转化为推动工作的具体举措。

“因地制宜探索生态产品价值实现机制”、加快经济社会发展全面绿色转型要“着眼全局、突出重点”……

3月7日至8日,全国政协十四届四次会议举行两场大会发言,28位政协委员登台,直面发展挑战,剖析前行问题。

只有坦诚真挚的商量,方有“万众一心”的共识。根据议程安排,10日,数场界别协商会议将同步进行。部门负责人和委员们将围坐一堂,掏心窝、解难题。不同声音充分表达,不同诉求积极回应,找到“最大公约数”。

在这里,民主是直面关切、开放透明。“持续对违规办学、超时学习、校园欺凌等开展清理整治”“下一步将加大养老机构设备更新力度,加强养老服务人才专项培训”“深挖各渠道就业潜力,拓展基层就业空间”……

十四届全国人大四次会议民生主题记者会上,从教育到养老再到就业,一桩桩百姓的“急难愁盼”得到回应。

“中国没有必要,也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势”“中国愿继续做变革世界的建设性力量,同各国一道,共同迎接多极世界的到来”……“两会好声音”坚定地传向世界传递中国确定性。

截至9日,12位代表、18位委员走上“代表通道”“委员通道”;10多位部门主要负责人在“部长通道”,记者会答疑解惑……

“这正是我们要向世界讲述的真实的中国。”委内瑞拉南方电视台记者布鲁诺观察到,中国两会齐聚了来自不同民族的代表委员,涵盖了教育、医疗、科技等社会各界人士,各方的声音都在被倾听。

布鲁诺说,中国是拉美国家的榜样,中国的全过程人民民主、脱贫攻坚经验等都值得拉美国家深入学习借鉴。

“千人同心,则得千人之力。”

民声入政高效回应,协商议事凝聚共识,民主实践开放透明……春风轻拂,盛会还在如期推进各项议程。全过程人民民主继续续续拔节生长,灼灼绽放,中国式现代化征程壮阔、气象万千。

(记者施雨岑、任沁沁、齐琪、王玉玉)

新华社北京3月9日电

# 十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议

(上接第一版)坚持党中央集中统一领导,坚定法治自信,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,加强新时代审判工作,为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务和保障。忠诚履职,做深做实为大局服务、为人民司法;守正创新,健全公正司法体制机制;严管厚爱,锻造堪当重任的新时代法院铁军,凝心聚力,实干担当,为建设更高水平的社会主义法治国家作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出,2025年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,最高人民检察院积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程,坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当,强化检察监督,高质效办好每一个案件,持续推进习近平法治思想的检察实践,各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件346.7万件,其中最高人民检察院办理8151件。

应勇回顾了2025年工作:贯彻总体国家安全观,推进更高水平平安中国建设;完整准确全面贯彻新发展理念,服务高质量发展;坚持民生为大,依法维护人民权益;强化检察监督,促进公平正义;强化接受监督意识,确保检察权始终在法治轨道上运行;以党的政治建设为统领,切实加强过硬检察队伍建设。

应勇在报告中指出,2026年,全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导,深入学习贯彻习近平法治思想,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,履行好国家法律监督机关职责。始终坚持党对检察工作的绝对领导,更好服务高质量发展,提高平安安全,深化做实检察为民,强化检察监督,加强公益诉讼,持续加强检察队伍建设。

会议还审议了全国人大常委会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

会议应出席代表2878人,出席2760人,缺席118人,出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

大会执行主席于伟国、王宁、王伟中、王忠林、王晓晖、王浩、巴音朝鲁、冯飞、刘艺良、杜家毫、李秀领、杨晓超、吴晓军、张升民、陈小江、林武、周祖翼、赵一德、倪岳峰、黄莉新、黄强、黄楚平、雒树刚在主席台执行主席席就座。