

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快建立长期护理保险制度的意见

长期护理保险制度是为失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度,是我国社会保障体系的重要组成部分,是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。为加快建立长期护理保险制度,推动解决失能人员长期护理基本保障需求,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,坚持党的领导,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,坚持公平适度、保障基本、统筹有序,建立适应我国基本国情,覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

主要目标是:用3年左右时间,统筹城乡的制度安排基本确立,责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制逐步健全,科学规范的管理运行机制基本形成,适应我国基本国情的长期护理保险制度基本建立。

## 二、确立统筹城乡的政策制度

国家层面统一规范政策制度,统筹城乡制度设计,实事求是、因地制宜,稳妥有序推进长期护理保险制度建设。

(一)统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则,参加长期护理保险。长期护理保险基金(以下简称基金)统一建账,资金统筹使用。各地建立长期护理保险制度要先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步,逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

(二)统一保险统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹地区制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体。有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。坚持制度的统一性和规范性,确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

## 三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制,坚持以收定支、收支平衡,实现基金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

## (三)建立稳定筹资渠道。建立健全单

位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度,规范缴费基数政策,合理确定费率,实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方,可在充分测算评估、保障参保人员医疗保障待遇权益,确保职工基本医疗保险基金中长期可持续的基础上,合理调整职工基本医疗保险单位费率,调整部分用作长期护理保险单位费率,具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四)合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担,用人单位缴费基数为职工工资总额,个人缴费基数为本人工资收入,用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同,缴费基数与养老金水平挂钩,由个人缴费,原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担,个人缴费,政府按规定给予补助,政府补助由中央财政和地方财政共同承担;充分考虑城乡差异,地方结合实际精算,可以统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入为缴费基数,也可在农村地区按上年度农村居民人均可支配收入核定缴费基数,鼓励探索完善更加科学精细的量能筹资机制。各地建立长期护理保险制度的当年,未就业城乡居民费率减半从0.15%左右起步,用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右,有条件的地方也可从0.3%左右起步。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保,缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例(不低于60%)确定,由个人按规定缴费;灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保,不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

## 四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素,尽力而为、量力而行,合理确定保障对象、服务项目和待遇标准,兜住民生底线。

(五)合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上),经申请通过评估认定的失能人员,可按规规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善,国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围,并根据基金支出需求动态调整费率。

(六)合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准,各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用,按未就业城乡居民参保政策参保的,基金支付比例为50%左右;按单位职工参保政策参保的,基金支付比例为70%左右,退休人员享受单位职工参保待遇;灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上,逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社区护理服务,在支付比例上给予适当倾斜。

(七)规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用,原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理保险服务项目目录,明确项目内涵和服务要求,此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和制度发展,探索探索将长期护理相关智能化服务和辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制,对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外,对在长期护理保险制度启动时初次参保,以及中断缴费后再次参保的情形,制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。

(八)做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用,基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员,不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

(九)建立科学规范的管理运行机制。坚持政府主导、社会参与,加强政策和管理协同,创新管理服务体制机制,提供精细化、规范化管理服务。

(十)建立健全失能等级评估标准体系。完善全国统一的失能等级评估标准,推动评估结果全国范围互认,有关部门按需使

用,探索制定长期护理需求认定标准和服务计划相关规定。鼓励支持发展独立的评估机构,实行定点管理,制定完善相应管理办法。建立健全评估服务费合理分担机制。

(十一)建立健全基金支付管理机制。长期护理服务机构实行定点管理。建立健全长期护理保险服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。建立符合长期护理保险服务特点的支付机制和协商谈判机制,针对不同服务模式完善支付方式,加强基金结算管理。

(十二)加强基金管理和监管。基金纳入社会保障基金财政专户,单独建账、单独管理、专款专用。加强预算绩效管理,建立基金运行监控和风险防机制,做好中长期精算分析。建立健全基金监管体系,完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制,强化基金监管,加强财会监督和审计监督,严肃财经纪律,确保基金安全。

(十三)完善经办管理服务。加强经办能力建设,建立健全经办服务体系。税务部门要做好保费征收工作,长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。探索引入社会力量参与经办管理服务,强化激励约束机制,相关费用按规定支付。建立健全长期照护师培训培养机制和评估人员规范化培训机制。研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作,加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

## 六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实,积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强组织领导,在国家明确的政策框架下制定具体政策,充分调查研究,广泛听取意见建议,尊重群众意愿,结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律支撑。加强宣传引导,做好政策解读,强化互助共济理念,形成合理社会预期。

各省级政府要统筹把握改革节奏,不搞齐步走,“一刀切”,在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。有条件的市地,稳妥有序推进。暂时不具备条件的市地,夯实工作基础,适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策,用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京3月25日电

# 覆盖全民！我国加快建立长期护理保险制度

新华社北京3月25日电(记者 彭韵佳、徐鹏航)破解“一人失能、全家失衡”难题!到2028年底,长期护理保险制度将在全国范围基本实现全覆盖。

中办、国办3月25日发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》,建立适应我国基本国情,覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度。这标志着长期护理保险制度从局部试点转向全国推行。

病有所医、老有所养,是亿万百姓之所期,也是国家政策之所向。这是我国在建立起世界规模最大社会保障体系的基础上,专门针对失能人员建立的社会保险制度,为这一群体的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理,提供服务或资金保障。

当前,我国60岁及以上老年人口达3.2亿,其中失能老人约3500万。为他们的基本生活照料和医疗护理“兜底”,让万千家庭“减负”,全社会普遍关注。

党的十八大以来,党和国家多次进行重点部署,为破解失能照护难题指明方向。“十五五”规划纲要再次明确,“推行长期护理保险”。

从首批15个试点城市率先探索,到国家试点扩围至49个城市全面实施,当前的长期护理保险制度已覆盖约3亿人,累计惠及超330万失能群众,基金支出超千亿元。

在筹资机制方面,建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道,长期护理保险费率统一控制在0.3%左右,缴费基数与收入水平挂钩。

在待遇保障方面,长期护理服务主要分为居家护理、社区护理和机构护理。基金用于支付符合规定的长期护理基本服务所发生的费用,不设起付线。意见还明确了基金支付比例和年度最高支付限额。

在申请办理方面,已实施制度的地区,参保人或其家属可以到医保服务窗口或通过线上办理渠道提交申请并递交材料,失能状态一般持续6个月以上,经申请通过评估认定的参保人,可按规定享受相关待遇。

由破冰探索到全面建制,长期护理保险制度正让“体面老去”从愿景走向现实,重新标注整个社会的文明刻度。

# 胸怀“千年大计”,奔赴“新的赶考”

新华社北京3月25日电

从这里走来’的土地。”历史,总是意味深长。来雄安的这一天是3月23日。1949年的这一天,中共中央离开西柏坡前往北平,“进京赶考去!”

今年是中国共产党成立105周年。“十五五”已经开局,我们进入基本实现社会主义现代化“夯实基础、全面发力的关键时期”,新征程是“新的长征”,也是“新的赶考”。

在“未来之城”,习近平总书记一席话催人奋进:“现在,我们在大的方向是清清楚楚的,要扎扎实实地去探索推进。扑下身子抓落实,一步一步推进朝前走,一个阶段一个阶段扎实推进,向党和人民交出合格答卷。”

新华社河北雄安新区3月25日电

# 总书记两会后首次考察指引“十五五”开局起步

新华社北京3月25日电

观一域,为更好统筹全局。去年底的中央经济工作会议上,习近平总书记强调:“定了就要落实,各级各部门都要有大局观、执行力。”

此次在雄安,总书记要求,“各有关方面要增强大局意识、责任意识,以实际行动落实好党中央决策部署”。

胸怀大局、脚踏实地,各地各部门按图施工,一步一步坚定朝前走。

第二、锚定发展主题,打造高质量发展样板。

设立之初,习近平总书记就曾赋予雄安新区“在推动高质量发展方面成为全国一个样板”的使命。这一次,总书记对雄安提出新期望:“努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板”。

翻开“十五五”规划纲要,“高质量发展取得显著成效”位居七大主要目标之首。

创新要素汇聚、智慧肌理生长、蓝绿空间交织……这些“雄安印象”,是高质量发展在雄安新区的生动注脚。

这次的考察点与高质量发展息息相关。“中国星网、中国中化、中国华能总部,83家央企子公司有序迁移注册,这是将来雄安新区产业发展的基本底气。”“高校建设更是具备无限潜能,将推动这里产学研一体化发展。”习近平总书记思虑深远。

此次赴雄安,从“更加有力有序推进北京非首都功能疏解和承接”,到“一体抓好高质量建设和高效能治理”,从“建设天蓝、地绿、水清的美丽雄安”,到“因地制宜发展新质生产力,培育符合新区实际的现代化产业体系”……总书记从方方面面为雄安新区高质量建设和发展指明新路径。

改革的鼎新,高瞻远瞩。以高质量发展推进中国式现代化,没有现成答案。雄安新区的实践,不是简单复制深圳、浦东,而是以新发展理念

新华社北京3月25日电

## 公告

唐山吴玉通房地产开发有限公司与刘红岩、付健协商一致,自愿解除玉田城市商业中心4#-1-01-330室,商品房买卖合同(合同编号:20220429061),有异议者,自公告登记之日起三十日内到我单位申诉,逾期将予以办理相关手续。

特此公告

玉田县住房和城乡建设局 2026年3月24日

# 唐山市曹妃甸区自然资源和规划局南堡经济开发区分局国有建设用地使用权拍卖出让公告

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城市房地产管理法》和中华人民共和国国土资源部令(第39号)《招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定》《河北省工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期出让暂行办法》的有关规规定,经曹妃甸区政府批准,决定拍卖出让5宗地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

公告号	宗地位置	规划用途	土地面积	规划指标要求				出让年限	竞买保证金(万元)	起拍价(万元)	增价幅度(元/亩)
				容积率	建筑系数	建筑限高(m)	绿地率				
唐曹南堡资规告字【2026】002号	南堡经济开发区乐业道南侧、惠中化学北侧	三类工业用地	2292.26平方米(合3.44亩)	≥0.6	≥30%	24	≤10%	30年	51.5759	51.5759	1000
唐曹南堡资规告字【2026】002号	南堡经济开发区大碱路东侧、兴达道南侧	三类工业用地	29287.42平方米(合43.93亩)	≥0.6	≥30%	24	≤10%	50年	768.7948	768.7948	1000
唐曹南堡资规告字【2026】002号	南堡经济开发区大碱路东侧、兴达道南侧	三类工业用地	7269.14平方米(合10.9亩)	≥0.6	≥30%	24	≤10%	50年	190.8150	190.8150	1000
唐曹南堡资规告字【2026】002号	南堡经济开发区大碱路东侧、兴达道南侧	三类工业用地	22515.35平方米(合33.77亩)	≥0.6	≥30%	24	≤10%	50年	591.0280	591.0280	1000
唐曹南堡资规告字【2026】002号	南堡经济开发区大碱路东侧、荣福道北侧	三类工业用地	188205.05平方米(合282.31亩)	≥0.6	≥30%	24	≤10%	50年	4940.3826	4940.3826	1000

序号	指标类别	控制指标
1	亩均税收(万元/亩)	≥20万元/亩
2	万元工业增加值能耗	对工业增加值能耗低于唐山市“十四五”末平均水平(1.32吨标准煤/万元)的新增用能项目,优先解决能耗指标
3	环境空气单位排放执行标准	《环境空气质量标准》(GB 3095-2012)、《环境空气质量标准》(GB 3095-2012)修改单(生态环境部公告2018年第29号)
4	地表水环境执行标准	《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)
5	地下水环境执行标准	《地下水质量标准》(GB/T14848-2017)
6	声环境执行标准	《声环境质量标准》(GB3096-2008)
7	土壤环境评价标准	《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准(试行)》(GB36600-2018)

二、中华人民共和国境内外法人、自然人和其他组织均可参加竞买(除法律、法规另有规定外),参加竞买须提交竞买申请,并提供竞买须知中要求提供的相应文件资料。竞买人可单独申请,也可联合申请。只接受中文书面申请。

三、本次国有建设用地使用权出让采用增价拍卖方式,按照价高者得原则确定竞得人。

四、本次拍卖出让的详细资料和要求,见拍卖出让文件。申请人可于2026年3月26日至2026年4月14日,到唐山市曹妃甸区自然资源和规划局南堡经济开发区分局获取拍卖出让文件。

五、申请人可于2026年3月26日至2026年4月14日,到唐山市曹妃甸区自然资源和规划局南堡经济开发区分局提交书面申请。交纳保证金的截止时间为2026年4月14日16时30分。

经审查,申请人按规定交纳竞买保证金,具备申请条件的,我局将在2026年4月14日17时30分前确认其竞买资格。

六、拍卖地点和时间

2026年3月26日

# 关于办理预售商品房预抵押登记的公告

唐山恒茂世纪房地产开发有限公司开发的西部里都会商厦项目,位于路北区建设路东侧,长宁道南侧现已取得《国有土地使用证》(证号:冀唐国用2013第8096号)《建设用地规划许可证》(证号:地字第130201201305329)《建设工程规划许可证》(证号:建字第1302012022000027)《建筑工程施工许可证》(证号:130203202212080201)《商品房预售许可证》(证号:唐房预售证第2415号)。目前我公司拟将该项目中未售面积:3692.53㎡(详见唐山恒茂

唐山恒茂世纪房地产开发有限公司(西部里都会商厦)预抵押物清单(共43套):

序号	单元	户名	建筑面积(m²)	用途	序号	单元	户名	建筑面积(m²)	用途	序号	单元	户名	建筑面积(m²)	用途
1	6	2501	69.93	住宅	12	7	3201	90.23	住宅	23	8	2801	121.91	住宅
2	6	2401	69.93	住宅	13	7	3101	90.23	住宅	24	13	2901	112.08	住宅
3	6	2301	69.93	住宅	14	7	3001	90.23	住宅	25	13	2801	112.08	住宅
4	6	2201	69.93	住宅	15	7	2901	90.23	住宅	26	13	2701	112.08	住宅
5	6	2101	69.93	住宅	16	7	801	90.23	住宅	27	13	2601	112.08	住宅
6	6	2001	69.93	住宅	17	7	2701	90.23	住宅	28	13	2203	78.49	住宅
7	6	3102	66.38	住宅	18	7	2601	90.23	住宅	29	13	2103	78.49	住宅
8	6	3002	66.38	住宅	19	8	3201	121.91	住宅	30	13	2003	78.49	住宅
9	6	2902	66.38	住宅	20	8	3101	121.91	住宅	31	13	1903	78.49	住宅
10	6	2802	66.38	住宅	21	8	3001	121.91	住宅	32	13	1803	78.49	住宅
11	6	2502	66.38	住宅	22	8	2901	121.91	住宅	33	13	1703	78.49	住宅

2026年3月24日

今日天气 今天白天:晴,西南风2-3级,最高气温:24℃。今天夜间:晴,东北风3-4级,最低气温:8℃。明天:晴,西南风2-3级,最高气温:20℃。