

一份蛋糕订单牵出巨额罚单

——“幽灵外卖”系列案追踪

新华社“新华视点”记者

新华视点

4月17日，国家市场监督管理总局依法对拼多多、美团、京东、饿了么(淘宝闪购)、抖音、淘宝、天猫7家电商平台开出35.97亿元巨额罚单，对7家平台法定代表人及食品安全总监合计处以罚款1968.74万元，严惩平台放任“幽灵外卖”行为。

“新华视点”记者全程追踪，揭开“幽灵外卖”的运作真相，透视监管重拳背后的民生考量。

撕开黑幕：一个蛋糕引出“幽灵外卖”陷阱

一通消费者投诉，意外揪出蛋糕外卖行业的惊人猫腻。

2025年7月，北京海淀区市场监管局接到投诉举报称，在某平台“甜颜情书蛋糕”店铺购买的生日蛋糕上直接插着鲜花，怀疑有食品安全问题。

执法人员接诉后立即排查。从线上浏览，这家店铺的展示格外亮眼：宣称坐拥378家连锁门店，月销订单过万单，精致的蛋糕实拍图、整齐公示的食品经营许可证……怎么看都是正规靠谱的品牌门店。

可当执法人员对其北京地区20余家店铺逐一核查后，却发现北京地区店铺均无实体店，且经营许可证号均为伪造。

2025年8月，市场监管总局对该案初步研判后，决定提级调查，从全国抽调200余名执法骨干组成专案组，对电商平台开展首轮现场核查。

随着调查深入，真相被层层揭开。执法人员全程追踪订单流转轨迹，发现明明是在平台店铺下单的，最终寄出地址竟然在一处简陋的居民楼里。转单平台由此浮出水面。

以一份消费者支付252.3元的6寸高档奶油蛋糕订单为例，电商平台接到订单后，“幽灵店铺”将此单在转单宝平台挂单出售，三家接单店铺分别出价100元、90元、80元，最终报价最低的商家中标。

在这一过程中，“幽灵店铺”赚取121.9元，电商平台收取服务费50.4元；实

际制作蛋糕的店铺以80元接单，支付转单宝服务费3.2元，包括自配快递费在内到手76.8元。记者了解到，6寸奶油蛋糕如果用较好材料，成本约为60元。账单背后，电商平台与“幽灵店铺”坐享其成，真正提供蛋糕的经营者仅能获取微薄利润。

根据《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》规定，入网餐饮服务提供者不得在加工操作区外加工制作食品，不得将订单委托其他食品经营者加工制作。被查处电商平台明知有上述规定，却与转单平台签订数据共享协议，协助入网店铺转单，纵容“幽灵外卖”行为蔓延。

中国政法大学教授时建中认为，作为一种商业模式，转单本身并非违法行为。但“幽灵店铺”介入后，就成了逃避食品安全监管的通道。

顺藤摸瓜，专案组发现了重庆转单宝和安徽寻梦两大主力转单平台，累计查出违规转包蛋糕订单超360万单，涉及拼多多、美团、京东、饿了么(淘宝闪购)、抖音、淘宝、天猫7家电商平台，挖出“幽灵店铺”6.7万家。

“这一发现绝非小违规，而是新型违法模式，是产业化、规模化的乱象。”市场监管总局稽查局稽查四处处长韩冰表示，消费者花高价吃着低质食品，知情权被剥夺，网络餐饮安全防护线被这些“幽灵”啃噬得千疮百孔。

架空监管：平台失责埋下食品安全隐患

为什么假证假照能批量上线，为什么平台审核形同虚设？

随着调查深入，更多隐藏内幕逐渐浮现：一些头部平台给违规行为开绿灯，纵容假证泛滥。

专案组调查发现，假证团伙的操作像工厂流水线一样，环环相扣、层层分工。产业链上游负责搞“料子”——网店注册所需的身份证、营业执照等底稿。他们要么直接“P图”，把真执照上的名字地址改一下；要么花三四十元买逼真的假材料，含真人持身份证照片，蒙混“过关”。

中间的技术加工者深谙平台规则，是

假材料的“美容师”。他们清楚审核重点与漏洞。若材料被退回，便按提示修改细节，直到通过，每单赚5元钱。

下游是“包过审”的跑腿者，主打“一站式”服务，收八九十元包办注册、传图、订审核；假店被封后，收30元即可重新上线。有人靠他们注册了570多家假店。

而被查处电商平台的失管失责，更是让假证假照“畅通无阻”。中介和平台审核员暗中勾结，滋生出一套行业潜规则。“如果假证被系统卡住，审核员会提醒中介‘公章颜色不对’或‘企业代码查不出来’。中介接信后告诉做假证的，让他们改。就这么‘被打回，改一改，再提交’，内鬼教外贼，硬生生把假的磨成真的。”专案组人员介绍。有平台工作人员辩称：“我们要的是审得太平，店铺就去其他平台。”

市场监管总局稽查局稽查四处干部姜思涵说，一些平台为抢占市场，对“一眼假”的假证假照视而不见、放任纵容，还和转单平台签订数据共享协议，开放接口支持一键转单。

查办过程并不轻松。有的平台以“系统升级”“数据涉密”为由，故意拖延、拒不配合；有的平台提供碎片化、乱码数据，企图掩盖事实；更有甚者，直接暴力抗法——拼多多专案组的一名执法人员，因企业员工故意关门，导致左手食指骨折及右脚踝软组织挫伤。

面对平台筑起的海量数据壁垒，加密核心信息，专案组研究平台算法、搭建数据模型，一点点穿透技术封锁，掌握了订单流转、资质备案、转单交易的证据。

雷霆重罚：引导平台经济稳健前行

这起案件涉案平台多、罚款金额高、法律适用复杂，是平台经济领域食品安全监管的新课题。

为确保定性准确、程序合法、处罚公正，市场监管总局审慎研究，厘清法律适用、证据标准、处罚尺度，历经多轮论证，先后多次与法学专家、司法机关工作人员反复研讨，最终形成共识。

市场监管总局发布的处罚决定明确：

拼多多、美团、京东、饿了么(淘宝闪购)、抖音、淘宝、天猫7家电商平台涉嫌未依法履行资质审查义务，对平台内经营者侵害消费者合法权益行为未采取必要措施，违反食品安全法、电子商务法、消费者权益保护法；转单宝、安徽寻梦等转单平台涉嫌未依法履行资质审查义务、未依法取得平台备案、为违法转单提供技术支持；“幽灵店铺”涉嫌违法转单、使用虚假证照、伪造食品经营许可证。

记者了解到，此次监管部门处罚采取“一店一罚、累积计算”的方式，对每一家“幽灵店铺”，每一次审核失职单独处罚，最终开出自2015年修订食品安全法以来在食品安全领域的最大金额罚单。

“平台资质审核是食品安全的第一道防线，防线崩塌，整个监管体系就会失效。此次‘一店一罚’具有里程碑意义，倒逼平台从‘形式审核’转向‘实质审核’，真正扛起主体责任。”北京大学法学院教授薛军说。

在时建中看来，此次“幽灵外卖”系列案是监管部门强化线上食品安全监管、规范平台发展的标志性案件，会对未来类似案件的判罚提供参考。

记者了解到，案件启动调查后，市场监管总局第一时间责成电商平台立行立改。目前，7家电商平台均已下架有关“幽灵店铺”，停止与相关转单平台的餐饮转单合作。

从一张252.3元的蛋糕订单，到七大平台悉数被罚；从378张伪造证件，到6.7万家“幽灵店铺”被清零；从审慎研究确定司法标尺，到巨额罚单震慑行业……“幽灵外卖”系列案查办攻坚战虽落下帷幕，但其带来的警示和启示值得深思。

平台经济是数字时代的发展新引擎，网络餐饮是百姓日常生活的刚需，但流量再大、规模再广，不能逾越食品安全红线；利润再高、扩张再快，不能漠视法律义务、丢弃民生底线。唯有坚守诚信与责任，当好“守门员”，守牢“安全线”，才能赢得消费者的信任和支持，才能在激烈的市场竞争中行稳致远。

(记者韩洁、戴小河、赵怡宁、王悦阳) 新华社北京4月17日电

国务院常务会议部署 自贸试验区建设工作

新华社北京4月17日电(记者潘洁、谢希瑶)4月17日召开的国务院常务会议，听取自由贸易试验区建设情况汇报，并作出系列重要部署。

会议指出，面对新形势新任务，要深入实施自由贸易试验区提升战略，改革完善体制机制，进一步优化布局提升能级，更好服务国家发展大局。

自贸试验区是改革开放的“试验田”。商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示，十多年来，自贸试验区在全面深化改革、扩大高水平开放、促进高质量发展等方面积极探索，超过480项制度创新成果在国家层面复制推广，成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎。

随着日前《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》的发布，我国自贸试

验区已增至23个，形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局。

“要注重因地制宜、稳步有序、务实实效，在科学评估论证基础上，根据各地情况和实际需要，一区一策制定方案”“要支持上海等自贸试验区立足功能定位，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，探索形成更多可复制可推广的经验做法”……会议就自贸试验区下一步发展作出一系列部署。

崔卫杰说，会议提出改革完善体制机制、一区一策制定方案、主动对接国际高标准经贸规则等举措，将促进自贸试验区立足自身功能定位，根据产业发展实际需要优化调整区域布局范围，在对接国际高标准经贸规则、深入推进高水平制度型开放方面开展更多探索，形成更多突破性制度创新成果。

国防部新闻发言人就日本自卫队舰艇过航台湾海峡答记者问

新华社北京4月17日电(记者王春涛)国防部新闻发言人张晓刚17日就日本自卫队舰艇过航台湾海峡答记者问。

有记者问，4月17日，一艘日本自卫队舰艇过航台湾海峡，请问对此有何评论？

张晓刚表示，我们敦促日方迷途知返，恪守一个中国原则和中日四个政治文件精神，不要在错误的道路上越走越远。中国军队始终保持高度戒备，坚决反制一切外来干涉图谋，捍卫国家主权和领土完整。

“日方此举蓄意挑衅，一错再错，意

欲何为？”张晓刚说，“日本首相高市早苗发表涉台错误言论，至今不思悔改。日本自卫队舰艇在台湾海峡兴风作浪，向‘台独’分裂势力发出错误信号，只会激起中国人民更大的义愤，更加坚定反击日方玩火挑衅的决心意志。”

张晓刚表示，日本“雷”号驱逐舰过航台湾海峡，东部战区组织海空兵力对其全程跟踪，有效瞰制管控。我们已向日方严正交涉，提出强烈抗议。

“日方此举蓄意挑衅，一错再错，意

税务部门首次集中曝光偷逃消费税案件

新华社北京4月17日电(记者刘开雄)记者4月17日从国家税务总局获悉，辽宁、江苏、安徽、山东、四川、新疆、贵州、广东等地税务部门于当日曝光了近几年来依法查处的8起偷逃消费税及珠宝玉石、白酒、成品油等消费案件。这是税务部门首次对偷逃消费税违法案件进行集中曝光。

从曝光案情看，部分贵重首饰及珠宝玉石、成品油、高档消费品等领域的经营主体，采取多种方式偷逃消费税。

比如，靖江靖祥珠宝有限公司及其旗下共6家门店或柜台通过个人账户收款、隐匿销售收入、虚报纳税申报等方式，企图将大量应税收入脱离监管；辽宁潮尊珠宝销售有限责任公司钻政策空子，在国家给予特殊消费税政策地区注册空壳主体，跨区域转移收入、人为拆分交易，从而规避纳税义务等。

据介绍，我国现行消费税对烟、酒、

成品油、小汽车、贵重首饰及珠宝玉石、高档化妆品等15个税目征收。

“消费税是我国重要税种之一，旨在通过对特定的消费品和消费行为征税，发挥其引导合理消费、调节收入分配、促进资源节约与生态环保等宏观调控功能，兼顾社会公平与经济社会高质量发展。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文说。

针对此次通报案件中，少数企业试图以跨区域转移收入、利用地区政策差异等方式逃避纳税的违法行为，施正文表示，通过“空壳转移”“异地避税”获取不当竞争优势，会造成“劣币驱逐良币”的恶劣影响，既阻碍全国统一大市场建设，也侵蚀公平公正的营商环境，应予以严肃处理。

目前，此次曝光案件中的涉案经营主体均被依法追缴税款、加收滞纳金并处罚款。

2026年“新时代·好记者”全国巡讲活动在京启动

新华社北京4月17日电 中国记协、全国三教办16日至17日在京启动2026年“新时代·好记者”全国巡讲活动。“全国十佳新闻工作者”代表、“好记者讲好故事”优秀选手和“新春走基层”活动优秀记者代表共27人，分别走进在京宣传思想文化单位和高校开展巡回宣讲。

据中国记协介绍，巡讲团成员在长期新闻实践中，用笔和镜头记录下时代变迁和百姓心声，用优秀作品证明脚力、眼力、脑力、笔力永远是记者安身立命的根本。他们有的跟随中国高铁行程万里，报道“天堑变通途”给

雪域高原、大凉山深处带来的发展变化；有的为了真相“较真碰硬”，用舆论监督维护人民群众合法权益；有的行走海外，倾听各国官员、学者、民众真情讲述中国制造、中国技术、中国建设等给当地经济社会发展带来的变化，生动展示可信、可爱、可敬的中国形象。

4月18日至26日，巡讲团成员将分赴天津、河南、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、新疆8个省区市的宣传思想文化单位、高校、中央企业、居民社区，为编辑记者、机关干部、工人群众代表等作报告并座谈交流。

我国成功发射高精度温室气体综合探测卫星

新华社酒泉4月17日电(李国利、王晨宇)4月17日12时10分，我国在酒泉卫星发射中心使用长征四号丙运载火箭，成功将高精度温室气体综合探测

卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务取得圆满成功。这次任务是长征系列运载火箭的第638次飞行。

伊朗宣布对所有商船开放霍尔木兹海峡

新华社德黑兰4月17日电 伊朗外长阿拉格齐17日在社交媒体上说，鉴于黎巴嫩和以色列达成停火，在停火期间，伊朗对所有商船开放霍尔木兹海峡。

阿拉格齐说，霍尔木兹海峡在停火期间对所有商船通行完全开放，通行路线依照伊朗港口与海事组织此前已公布的协调路线。

迪拜启用全球首个综合空中出租车起降场

新华社迪拜4月16日电(记者温新年、赵丹亮)阿联酋迪拜16日宣布启用全球首个综合空中出租车垂直起降场，标志着阿联酋在发展先进、可持续城市交通体系方面迈出重要一步。

该起降场位于迪拜国际机场附近，占地约3100平方米，为一座四层建筑，设有两处电动垂直起降飞行器专用起降平台，并配套停车设施，是在迪拜王储谢赫哈姆丹·阿勒马克图姆支持下推进的。

项目预计年接待能力约17万人次，空中出租车商业运营计划于2026年底启动。根据规划，到2026年底将建成包括迪拜国际机场、市中心、棕榈岛和迪拜码头在内的四个起降场。

该项目由多方合作实施，空港基础设施公司负责设计、建设及运营，乔比航空提供电动空中出租车制造与运营支持，迪拜道路与交通管理局负责统筹监管及与城市交通体系的衔接。

该项目有望大幅缩短出行时间，从迪拜国际机场至棕榈岛的飞行时间约为10分钟，而驾车约需45分钟。



这是2月25日在阿联酋迪拜拍摄的电动垂直起降飞行器。

新华社/法新

“北菜南运”新通道：阿拉善沙葱24小时从沙漠到餐桌

新华社北京4月17日电《经济参考报》4月17日刊发记者陆宇安采写的文章《“北菜南运”新通道：阿拉善沙葱24小时从沙漠到餐桌》。文章称，凌晨两点，一批沙葱带着遥远腾格里沙漠的气息，从内蒙古阿拉善盟飞抵深圳，昼夜兼程送达即时零售生鲜仓，为清晨端上餐桌做最后的冲刺。从沙漠到海边，这些日晒超3000小时日光浴的“沙漠菜”在低温休眠中跨越2500公里依旧新鲜如初。

单季菜如何变成“四季鲜”？将最新鲜的沙葱送出沙漠要冲破哪些障碍？阿拉善沙葱从野生生长到人工种植，从区域限定到飞向全国，新老农商联手即时零售平台，将产地种植、冷链运输、品质检测、即时配送等多个环节整合成一条高效稳定的“北菜南运”大动脉，打破时间、地域和季节限制，让更多地域风味送上全国居民餐桌，推动消费持续扩容升级。

新老农商接力：“沙漠菜”的人工种植之路

“90后”新农商韩兆欢出生在内蒙古牧区，沙葱是当地孩子吃的第一口“沙漠菜”。从内蒙古农业大学毕业后，他返乡投身沙葱种植。

“沙葱又名蒙古韭，蒙语发音‘孚木勒’。”韩兆欢向记者介绍，沙葱喝贺兰山雪水长大，每年晒沙漠日光浴超3000小

时，历经300多个沙漠晴天。白天沙葱在暖棚里朝向太阳“躺平”，晚上支棱起来看大漠星空，像沙漠里的向日葵。其根系深入沙地1.5米以上，单株沙葱可固沙0.5至1平方米。现在人工种植的沙葱就是模拟野生沙葱的生长环境。

韩兆欢记得，小时候只有夏天能吃到沙葱。每年5月末，野生沙葱在腾格里沙漠降下的第一场雨后勃发。冬季寒冷的沙漠长不出沙葱。但很快，随着市场需求增大，有人开始尝试人工种植沙葱，韩兆欢也听说了沙葱种植带头人——“60后”谢平的名字，他被大家亲切地称作“谢沙葱”。

谢平非常熟悉这片沙漠。他扎根行业19年，在腾格里沙漠与贺兰山之间，选择古老沙葱世代生长的沙地搭建暖棚，用天然方式培育沙葱。阿拉善盟是“中国骆驼之乡”，人与沙漠、沙葱、骆驼形成和谐的共生环境——骆驼有时会挡路，运输沙葱的冷藏车要小心避开骆驼。“每年9月，沙葱纤维木质化，那时最为辛辣，骆驼会吃沙葱驱虫。沙葱辣得骆驼张嘴迎风给口中辣味降温，老牧民会循着风找骆驼。但人吃不用担心，一则我们只选生长26天的鲜嫩沙葱，二则沙葱用热水焯一下就能去辣。”谢平说。

2026年3月末，谢平赶在草场“禁牧”前驱车100多公里去牧民家收羊粪。腐熟发酵的羊粪焯开后冒着气泡，这种天然有机肥是

沙葱的最爱。羊粪“喂”沙葱，沙葱采摘余料又可以喂羊，吃了沙葱的羊，肉的味道不膻。老一辈开路，新生代紧随。在种植带头人、研究机构及当地相关部门努力下，野生沙葱被成功“驯化”，从“夏菜”变身“四季菜”。然而，沙葱90%以上是水分，易腐烂、难运输。阿拉善20多万本地人吃不下100棚沙葱，如何让沙葱走出沙漠，成了难题。

插上即时零售“翅膀”：“沙漠菜”1日飞到大湾区

广东距离内蒙古2000多公里。几年前，一位广东老板想要沙葱，谢平用“冰箱+泡沫箱”这种原始方式发货，但“娇气”的沙葱在高温下极易腐烂成坨，运输难题成为沙葱走出沙漠的“绊脚石”。

如何打通“沙漠菜”出路？在当地政府帮扶下，内蒙古农业大学建立了阿拉善盟首家沙葱领域的专业硕士联合培养基地，让沙葱种植“土”技艺与互联网“新”知识碰撞出火花，更多高学历人才带着新理念涌入，也将谋求发展的目光投向即时零售平台。

韩兆欢大学毕业后，在阿拉善引入“沙葱预冷机”，他成了“沙葱哄睡人”。预冷后的沙葱在3℃低温中“沉睡”，经过航空运输，在24小时内飞抵广东。突破运输难题后，更广大的即时零售客源市场在向沙葱招手。

两年前，甘肃籍小象超市采购员陈子勇来到广东，深谙西北“沙漠菜”滋味的他