

就《关于加强新就业群体服务管理的意见》
中央社会工作部负责人答记者问

新华社记者

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强新就业群体服务管理的意见》(以下简称《意见》)公开发布之际,中央社会工作部负责人就《意见》制定印发和贯彻落实等问题,回答了记者提问。

问:请介绍一下制定《意见》的背景和意义。

答:当前我国新兴领域迅速发展,尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现,聚集了规模庞大的新就业群体,他们是社会主义劳动者的重要组成部分,是经济社会发展不可或缺的重要力量。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视新就业群体工作,作出系列重大部署。党的十八届五中全会提出加强对灵活就业、新就业形态的支持。党的十九届五中全会强调支持和规范发展新就业形态。党的二十大提出加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设;加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。党的二十届三中全会强调探索加强新经

济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。党的二十届四中全会提出加强思想政治引领,改进各类社会群体服务管理。习近平总书记深情牵挂、亲切关怀新就业群体,多次作出重要指示批示。特别是2025年3月5日,习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出,“社会工作一定要加强,对这些年出现的快递小哥、网约车司机、电商从业人员等,在管理服务上要跟上。”

组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。党的二十届四中全会提出加强思想政治引领,改进各类社会群体服务管理。习近平总书记深情牵挂、亲切关怀新就业群体,多次作出重要指示批示。特别是2025年3月5日,习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出,“社会工作一定要加强,对这些年出现的快递小哥、网约车司机、电商从业人员等,在管理服务上要跟上。”

(下转第三版)

中共中央办公厅 国务院办公厅关于
加强新就业群体服务管理的意见

(2025年10月29日)

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分,是经济社会发展不可或缺的重要力量。当前我国新兴领域迅速发展,尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现,聚集了规模庞大的新就业群体。为加强新就业群体服务管理,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持以改革创新为动力,健全工作机制,强化统筹协调,注重综合施策,加强思想政治引领,做好凝聚服务工作,依法维护合法权益,构建和谐劳动关系,提升新就业群体获得感幸福感安全感,引导新就业群体听党话、跟党走,不断巩固党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

主要目标是:到2027年,上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善,新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖,劳

动用工逐步规范,从业环境显著改善,合法权益有力保障。再过3至5年,新就业群体服务管理制度更加健全,思想政治引领更加有力,劳动关系更加和谐,从业环境更加友好,合法权益保障更加充分,职业认可度显著提升,新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。

二、加强思想政治引领

(一)加强新就业群体思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断增进新就业群体对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实际情况,开展理想信念教育,开展中国特色社会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育,深化社会主义核心价值观宣传教育,大力弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合,探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际问题结合起来,增强思想政治工作实效。

(二)提升新就业群体党建工作质效。针对不同类型新就业群体的工作方式、活动范围,发挥属地、企业、行业优势,创新党组织设置和活动方式,持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线上线下相结合的方式,加强和改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务。完善党组织和党员作用发挥机制,推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,加强对新就业群体的联系服务,延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台,探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

(三)加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导,营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用,深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体,按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动,定期举办行业职业技能大赛,提升新就业群体职业荣

誉感和认同感。

三、依法维护合法权益

(四)依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度,推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本,根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理,严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用,压实合作企业、加盟企业及网点站点等责任,加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理制度,保障新就业群体劳动安全和职业健康。

(五)强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬,及时足额支付。保障新就业群体休息权益,加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内外部诉求表达渠道,完善纠纷处理机制,公平合理处置投诉申诉,保护各方合法权益。建立健全新就业群体权益重要事项常态化协商恳谈机制。

(下转第二版)

恶性肿瘤日间放疗
医保服务在我市正式落地

本报讯(记者刘大民)4月24日上午,唐山市召开基本医疗保障恶性肿瘤日间放疗工作启动会议,标志着这项聚焦肿瘤患者就医痛点、优化医疗资源配置、提升医保基金效能的民生工程在我市正式落地,恶性肿瘤患者今后既能少跑腿、少受罪,还能省下一大笔钱。

“以前化疗太折腾人了!”市民李先生说出了许多肿瘤患者的心声。他需要定期做化疗,以前要么做CT、核磁等大多数检查不能报销;要么为了报销硬着头皮办住院,一住好几天,床位紧张、陪护麻烦,花钱也多。现在有了日间放疗病房,所有检查、治疗、对症用药一站式完成,当天治疗结束就能回家休养,费用全部纳入医保报销,再也不用“为报销被迫住院”。

记者获悉,此前,我市人民医院、开滦总医院、华北理工大学附属医院已作为第一批先行试点医院开展日间放疗服务,去年一年累计服务患者超7000人次,床位周转率提升30%,运营成本降低20%,接诊能力提升40%,医保基金一年可节约支出超千万元。市人民医院相关负责人告诉记者算了一笔账:对于恶性肿瘤患者而言,日间化疗单次费用是2509元,较住院化疗8140元的单次费用大幅降低,单次治疗可为患者节省5631元。对于医生而言,整理病例工作时长强度则大幅降低,能腾出更多时间投入诊疗业务。

患者减负、医院提效、基金增效,三方共赢。据了解,我市日间放疗执行全市统一医保政策:检查、治疗、不良反应用药纳入保障,参照住院待遇报销,起付线合并计算、年度限额累计,双通道药品便捷报销,真正做到了“政策不打折、报销不麻烦”。同时,全市将强化医疗安全与基金监管,优化诊疗流程,推行“一站式”服务,让患者少等待、少跑腿。

启动会上,市人民医院相关负责人详细分享了恶性肿瘤日间放疗服务的运营模式、管理流程、临床经验及典型实践案例,依托成熟的诊疗体系,为全市各级医疗机构打造了可复制、可借鉴、可推广的标准化实施范本。唐山市工人医院、滦南县医院、滦州市人民医院、迁西县人民医院等机构被正式纳入恶性肿瘤日间放疗医保定点范围,更多县域群众在家门口就能享受到这项惠民政策。

高标准推进造林绿化、经济林建设、古树保护
丰润:让生态美景永驻城乡

本报讯(记者梁赞英 通讯员国海涛、程程天)春风送暖,万物勃发。走在丰润区山间地头、道路沿线,一派热火朝天的植树造林景象扑面而来:挖坑扶苗、培土压实、浇水保墒……一株株新绿迎风挺立,为春日大地披上层层新装。

2026年春季,丰润区以“绿满家园、美润城乡”为目标,高标准推进造林绿化、经济林建设、古树保护等工作,用实干与汗水绘就生态宜居新画卷。在该区火石营镇、王官营镇、杨官林镇等乡镇及开滦林场等重点区域,干部群众分工协作、默契配合,挖坑、扶苗、填土、浇水一气呵成,一棵棵苹果、山楂、桃、杏等优质果树苗整齐排列,成为山间一道亮眼风景线。成为山间一道亮眼风景线。依托该区2026年省级造林绿化重点工程奖补项目(新建经济林),该区高标准打造900亩特色经济林示范基地。目前,已完成实地勘测上图及地籍核实工作,850余亩地块已完成施工。

植绿不止,春意常在。下一步,丰润区将持续压实责任,强化管护,扩大成果,不断厚植生态底色,拓宽富民路径,让绿色成为高质量发展最鲜明的底色,让生态美景永驻城乡。

首钢京唐一季度能效创历史最优
吨钢综合能耗同比降低9千克标煤

本报讯(记者景立华 通讯员尹松松)2026年一季度,首钢京唐能源管理成效显著,吨钢综合能耗同比降低9千克标煤,多项能耗指标刷新历史最优。

公司创新能源管理体系,推进全流程、全工序精准管控,九大工序能耗全面优于去年同期。专业团队深入生产一线攻坚,焦化工序优化配煤结构、烧结工序改造脱硝直燃炉,中厚板工序升级加热炉,三大工序能耗均大幅下降。多项开展节能专项攻关,落地纵深变频、空压机、水处理系统优化举措,一季度累计节电650万千瓦时,轧区压风耗电、制氧综合耗电创历史最优;同步精细管控能耗、水资源,热轧、中厚板燃耗及吨钢耗新水

同比均实现下降。在余热利用方面,公司秉持质质同抓理念,提升二次能源回收质效。炼钢转炉通过优化回收工艺,升级检测设备,3月吨钢转炉煤气回收热量同比提升0.03吉焦/吨,刷新历史最好水平;优化发电机组调运运行,发电煤耗降低,单机组煤气掺烧比例提升,低品质煤气实现高效利用。同时,首钢京唐加速绿色低碳转型,持续优化用能结构。一季度绿电交易量占外购电量53.7%,同比提升19.2%,一期光伏稳定发电517万千瓦时;结合峰谷时段调整,优化检修与错峰用电,峰段外购电比例同比下降5.6%,电力资源配置更趋合理。

我市启动国家知识产权强市示范市创建工作

本报讯(常梦琪)近日,唐山市印发《国家知识产权强市建设示范市创建工作方案》(以下简称《方案》),明确发展路径与重点任务,正式启动国家知识产权强市示范市创建工作。今年2月,唐山成功入选全国10个国家知识产权强市建设示范市创建对象(2025-2027年),成为河北省唯一入围城市。

根据《方案》规划,到2027年,我市每万人口高价值发明专利拥有量将达到5.7件,年均新增注册商标3000件以上、著作权登记量2500件以上,最终建成“机制顺畅、创造活跃、

运用高效、保护有力、管理科学、服务优质”的国家知识产权强市建设示范市,为新质生产力发展筑牢核心支撑。

此次创建聚焦高质量创造、高标准保护、高效益转化、高品质服务四大关键环节精准施策,构建全链条发展体系。我市立足钢铁、化工、装备制造、新能源、新材料、机器人等优势产业,推进高价值专利培育中心建设,实施知识产权战略推进工程,完善专利申请前评估机制,落实河北省知识产权质量提升补助政策,培育国家知识产权强县建设示范县。

高标准运营国家级知识产权保护中心,设立知识产权仲裁工作站,强化“行政+司法+仲裁”三位一体协同保护;实施保护能力升级工程,构建多部门协同联动的大保护格局;开展知识产权护航提升行动,完善企业海外维权服务,筑牢法治化创新保护屏障。

同时,我市着力提升知识产权运营服务能力,发挥国家级特种机器人产业知识产权运营中心等平台作用,运用AI技术打通专利供需渠道,实施专利导航计划,实现相关领域国家知识产权示范企业专利导航全覆盖;布局特色

产业专利池,推广“先使用后付费”模式,开展“专利转化燕赵行”活动,加强知识产权质押融资,健全“白名单”双向推送机制,挖掘数据知识产权资源;打造骨质瓷国家地理标志保护示范区,构建地理标志品牌集聚体系。此外,积极引进京津冀优质服务机构,培育专业化、规模化、品牌化知识产权服务机构;搭建集咨询、评估、交易、投融资于一体的公共服务平台,深化“一网通办”功能,实现成果共享与信息分析利用推广;实施优秀人才培养计划,为知识产权全链条工作提供人才保障。

因地制宜发展新质生产力

中冶新能源:向“新”而行,激活新动能

本报记者 景立华 通讯员 齐学武 李浩然

近日,曹妃甸钢铁电力园区内机器轰鸣,总投资13.43亿元的中冶瑞木新能源科技有限公司(以下简称“中冶新能源”)二期项目正式迈入试生产阶段。该项目占地196亩,建筑面积达91300平方米,通过新建厂房与一期改造工程的深度协同,构建起现代化产业基地的宏伟版图。

届时,项目将与一期无缝联动,形成年产5万吨高镍锂离子电池三元正极前驱体、10万吨电池级硫酸镍及40吨高纯氧化钨的强大产能,可为约50万辆电动汽车提供核心动力支撑,预计年产值将突破50亿元大关。

此举不仅是中冶新能源夯实实业底盘、强化产业链韧性的关键一步,更是曹妃甸区锚定新质生产力、推动新能源产业迭代升级、实现高质量发展的生动实践,为区域经济高质量发展注入澎湃新动能。

向“新”而行:打造新能源材料领域标杆

中冶新能源8年前在曹妃甸成立,是国内首创红土镍矿到三元前驱体全链条生产企业。公司深耕技术创新,实现三元前驱体向高镍型号跨越,氧化钨纯度达99.99%,电池回收理回收率提升至95%,旗下三元前驱体年销量全球前十,氧化钨产销全球第一。二期投产后期电池级硫酸镍将跃居国内首位。二期项目秉持绿色循环理念,搭建自动化智慧工厂,构建“镍钴原料+三元材料+循环利用”全链闭环,为新能源汽车产业链提供稳定优质材料支撑。

中冶新能源从原料端到产品端的完整产业链布局,正彰显新质生产力的核心要义:以技术创新为驱动,以绿色循环为底色,以高效协同为路径。



图为中冶新能源生产车间。

孙雅涵摄

技术攻坚:让创新成为生产“加速器”

走进公司成品车间,自动化产线有序运转,数字化系统实时监控着每一项生产数据。一季度的生产数据印证了新质生产力的强劲动能:1月实现公司投产以来首次80台合成釜满负荷连续运行,创下单月最高开工纪录;完成9条产线同步换型,换型过程中,通过精细化管理与流程优化,换型效率较2025年平均时间缩短20%,换型中间料减少近30%,有效节省生产成本;车间产品整体合格率稳定保持在99%以上,1月前驱体合格率攀升至99.52%,超越去年平均水平,实现高质量开新局。

这些成绩的背后,是一系列技术创新的落地生根。

公司聚焦JMS、BET等核心指标,通过强化异物拦截管控,优化物料连续处理流程,JMS达标比例从52%提升至64%;BET一次合格率由97.25%提升至99.35%。针对陈化工序痛点,技术人员推进压滤机顶部进料技术改造,改造后单板物料装量提升6%,钠含量指标降低7%,板框穿滤损耗减少80%,质量与效率同步提升。公司抢抓降本生产空档期,攻坚新品研发,完成JM790、396S两款三元前驱体大试产品工艺优化,解决碎球、粒度分布不均等问题,同步在中试线推进JM260新品放大实验,顺利产出3吨样品,为研发成果转化提供支撑。技术改造同步推进,公司完成压滤机密封改造、提浓机项目、烧碱板改造、加料机改造等4项技改立项,为现场环境优化与生产高效运行提供技术保障。