

强化法治保障 优化营商环境

宋晓敏 高鹏飞

习近平总书记指出,“法治是最好的营商环境”,这一重要论断深刻阐明了法治在营商环境建设中的基础性、保障性、决定性作用。法治化营商环境,本质上是通过法律制度明确政府与市场边界、规范权力运行、保障权利实现,使市场主体在经营活动中有规则可循、有权利可依、有救济可求。近年来,我国陆续出台《优化营商环境条例》《中华人民共和国外商投资法》《中华人民共和国民法典》等一系列法律法规,持续推进“放管服”改革,营商环境全球排名大幅提升。但与此同时,一些地区仍存在政策随意性强、执法不规范、司法保护不足、政企纠纷解决不畅等问题,影响市场主体获得感。在此背景下,系统研究法治优化营商环境的理论逻辑,切实因境与完善路径,对于推动经济高质量发展、激发市场主体活力、构建全国统一大市场具有重要现实意义。

一、法治优化营商环境的理论基础与价值功能

(一)法治是营商环境的制度基石。市场经济本质上是法治经济。市场准入、产权保护、契约履行、公平竞争、市场退出等环节,均需要稳定、明确、可预期的法律规则支撑。缺乏法治保障,市场交易成本将大幅上升,信用体系难以建立,公平竞争无从谈起。只有将营商环境建设全面纳入法治轨道,才能从根本上避免人为干预、政策摇摆与潜规则盛行。

(二)稳定市场预期,增强投资发展信心。法治具有稳定性、权威性与强制性,能够有效避免政策朝令夕改、行政随意干预。企业在投资、经营、创新过程中,最需要的是清晰、稳定、可预期的制度环境。法治通过固定制度规则,让企业敢于长期投入、敢于扩大再生产、敢于承担创新风险,从而真正提振市场预期。

(三)平等保护产权,筑牢市场主体经营底线。产权制度是社会主义市场经济的基石。法治能够对各类市场主体的物权、债权、股权、知识产权、经营自主权等实施

平等保护,不因所有制、规模大小、地域差异而区别对待。只有产权得到严格保护,企业才敢投资、企业家才敢创业、创新者才敢投入研发。

(四)规范公权力,降低制度性交易成本。法治的重要功能是约束公权力,明确“法无授权不可为、法定职责必须为”。通过清单管理、规范审批、限制乱检查、乱罚款、乱收费,能够有效减少行政寻租空间,简化办事流程,缩短办理时限,显著降低企业在行政审批、监管检查、政策对接等方面的制度性成本。

(五)维护公平竞争,破除市场壁垒与地方保护。公平竞争是市场经济的核心。法治通过反垄断、反不正当竞争、公平竞争审查等制度,破除地方保护、区域壁垒、行业垄断,保障各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等,促进要素自由流动、资源高效配置,推动形成全国统一大市场。

二、我国法治化营商环境建设的现状与存在问题

(一)立法体系仍需完善,部分领域规则滞后。近年来我国营商环境立法不断健全,但仍存在一些短板。一是部分新兴领域如平台经济、数字经济、跨境电商等立法相对滞后,监管规则不明确。二是部分地方性法规、规范性文件存在差异化、碎片化问题,形成隐性制度壁垒。三是政策与法律衔接不够顺畅,部分领域仍以政策代替法律,稳定性不足。四是公平竞争审查刚性不足,一些歧视性条款未能完全清理。

(二)行政执法不够规范,柔性监管落实不到位。在执法层面,问题依然较为突出。一是多头执法、重复检查、随意检查现象仍然存在,增加企业负担。二是轻微违法容错机制、“首违不罚”等制度在部分地区落实不到位,仍存在“以罚代管”“重罚轻管”倾向。三是部分执法人员程序意识薄弱,执法不透明、不规范,自由裁量权过大。四是趋利性执法、选择性执法问题尚未根治,影响企业公平感受。

(三)司法保护质效有待提升,企业维

权成本较高。司法是权利救济的最后一道防线,但当前仍存在不足。一是涉企案件办理周期较长,诉讼效率不高。二是部分案件中查封、扣押、冻结措施使用不够审慎,存在超标的查封、长期冻结等问题,影响企业正常经营。三是知识产权侵权成本低,维权成本高,惩罚性赔偿适用不足。四是恶意诉讼、虚假诉讼、恶意举报等行为对企业干扰较大。

(四)政务诚信建设不足,“新官不理旧账”仍有发生。政务诚信是营商环境的重要风向标。实践中,部分地区存在政府承诺不兑现、招商引资政策不落实、政府合同履行不等问题,“新官不理旧账”现象损害企业合法权益。此外,政务公开不够充分、政策解读不及时、审批流程不透明等问题,也影响企业对政策的理解与运用。

(五)纠纷解决机制不够高效,执行难问题依然存在。企业发生纠纷后,往往面临周期长、成本高、举证难、执行难等困境。商事调解、仲裁资源分布不均,在线纠纷机制普及不足。部分案件胜诉后难以执行,导致企业“赢了官司、输了生意”。多元纠纷解决机制衔接不畅,未能形成高效、便捷、低成本的维权体系。

三、加强我市法治化营商环境的一些思考

(一)完善法律法规体系,夯实制度基础。以《优化营商环境条例》为核心,统筹市场主体准入、产权保护、投融资、招标投标、破产退出等领域立法,构建系统完备的营商环境法律体系;强化公平竞争审查制度刚性约束,定期清理废除含有地方保护、市场分割、所有制歧视的规范性文件;加快数字经济、平台经济、新业态新模式等领域立法,明确监管底线,为创新发展预留空间;规范地方立法行为,推动制度规则统一化、标准化,防止形成区域制度壁垒。

(二)严格规范公正文明执法,提升监管水平。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,确保执法公开透明、合法规范;推广轻微违法

想。面向党员干部,依托红色资源开展党性教育、初心教育、使命教育,引导党员干部在回望历史中锤炼党性、坚守初心、强化担当。面向基层群众,用通俗质朴的语言解读红色精神,推动红色文化走进生活、浸润人心,凝聚崇德向善、奋发向上的社会正能量。与此同时,纪念馆积极推动思政教育走出展馆、扎根基层,常态化开展红色宣讲进校园、进社区、进乡村、进机关活动,把红色课堂送到群众身边。依托新媒体平台搭建线上教育阵地,通过图文推送、故事宣讲、历史科普等形式,打破时空限制,实现线上线下联动育人,持续扩大思政教育的覆盖面和影响力,推动思政教育常态化、长效化、生活化。

纪念馆坚持以精神传承赋能思政育人,深度提炼弘扬不畏艰难、矢志成城、家国同心的抗争精神,将红色精神贯穿教育全过程。通过深挖英烈事迹、讲好抗争故事,传承民族风骨,引导社会大众从红色历史中感悟初心使命,汲取奋进力量,自觉赓续红色血脉、传承红色基因。面向党员干部,依托红色资源开展党性教育、初心教育、使命教育,引导党员干部在回望历史中锤炼党性、坚守初心、强化担当。面向基层群众,用通俗质朴的语言解读红色精神,推动红色文化走进生活、浸润人心,凝聚崇德向善、奋发向上的社会正能量。与此同时,纪念馆积极推动思政教育走出展馆、扎根基层,常态化开展红色宣讲进校园、进社区、进乡村、进机关活动,把红色课堂送到群众身边。依托新媒体平台搭建线上教育阵地,通过图文推送、故事宣讲、历史科普等形式,打破时空限制,实现线上线下联动育人,持续扩大思政教育的覆盖面和影响力,推动思政教育常态化、长效化、生活化。

纪念馆坚持以精神传承赋能思政育人,深度提炼弘扬不畏艰难、矢志成城、家国同心的抗争精神,将红色精神贯穿教育全过程。通过深挖英烈事迹、讲好抗争故事,传承民族风骨,引导社会大众从红色历史中感悟初心使命,汲取奋进力量,自觉赓续红色血脉、传承红色基因。

行为依法免罚、轻罚清单制度,对新业态实行包容审慎监管,减少不必要干预;推进跨部门联合监管、综合执法,实现“进一次门、查多项事”,切实减轻企业迎检负担;推动罚没收入与执法部门经费彻底脱钩,严禁下达罚没指标,杜绝趋利性执法。

(三)强化司法保障,依法平等保护各类市场主体。依法审慎适用强制措施,严格规范查封、扣押、冻结程序,防止超标的、超范围、超时限处置企业财产;加大知识产权保护力度,依法适用惩罚性赔偿,提高侵权成本,震慑侵权行为;建立涉企案件绿色通道,推行繁简分流、速裁快审,缩短审理周期,提升审判效率;健全涉产权冤错案件甄别纠正与国家赔偿机制,强化对民营企业和企业家人身权、财产权保护;严厉打击商业贿赂、恶意诉讼、虚假举报等违法犯罪行为,维护正常市场秩序。

(四)推进政务诚信建设,提升法治化政务服务能力。坚持依法行政,严格依照法定权限和程序履行职责,杜绝行政不作为、乱作为;健全政务履约机制,规范政府合同、招商承诺、优惠政策,依法解决“新官不理旧账”问题;深化“放管服”改革,推进审批服务标准化、数字化、“一网通办”,实现“最多跑一次”法治化、常态化;完善信用监管体系,合理界定失信行为,健全信用修复机制,防止信用监管泛化滥用。

(五)健全多元纠纷解决机制,降低企业维权成本。构建诉讼、仲裁、调解、行政复议有机衔接的一站式商事纠纷解决平台,提高解纷效率;推广在线调解、在线仲裁,在线诉讼,降低时间、交通、人力成本,便利中小微企业维权;加强破产审判工作,完善重整、和解、清算制度,帮助困境企业纾困重生,畅通市场退出渠道;建立企业维权服务机制,畅通投诉举报渠道,强化对涉企执法、司法行为的监督。

(作者单位:唐山师范学院马克思主义学院、河北省中国特色社会主义理论体系唐山师范学院研究基地)

在主题教育、纪念日宣传、红色宣讲等活动中强化精神引领,引导群众从苦难历史中坚定自强信念,从顽强抗争中凝聚奋进力量,将爱国情、强国志、报国行融入日常工作生活,以昂扬姿态奋进新时代。

新时代赋予红色场馆新使命,思政育人工作永不停步。未来,潘家峪惨案纪念馆将坚守铸魂育人主责主业,牢牢把握思政工作生命线,持续深耕红色资源,深挖精神内涵、创新育人方式。不断优化教育内容、丰富载体、拓宽传播渠道,用心讲好红色历史故事、传播主流价值、弘扬民族精神。坚持以厚重历史滋养初心、以红色精神淬炼思想、以家国情怀凝聚力量,充分发挥红色场馆立德树人、凝心铸魂的重要作用,引导全社会铭记苦难历史、传承红色基因、坚定理想信念、勇担时代使命,让红色血脉代代相传,红色精神生生不息,为培育时代新人、凝聚社会奋进力量筑牢坚实的思想根基。

(作者单位:丰润区潘家峪惨案纪念馆)

习近平总书记强调,“党媒必须姓党”,这一重要论述为基层党媒的改革指明了方向。当今媒体格局发生了深刻变化,基层党媒正面临传统阵地受到冲击和新兴平台有待拓展两方面的挑战。作为县级融媒体中心我们深深体会到:思想政治工作既是党媒立足之本,也是媒体融合深入发展的核心动力。在数字化转型加速推进的背景下,新媒体以其传播速度快、互动性强、覆盖范围广的优势,为思想政治工作注入新活力。当前,将新媒体技术与思想政治工作深度融合,破解工作瓶颈,成为亟待解决的重要课题。

一、坚持政治引领,以思想自觉引领行动自觉

媒体融合并非单纯的技术叠加和平台堆砌,它是观念、机制和能力等方面的系统性重建。基层党媒始终遵循党管媒体原则,将正确的政治方向、舆论导向和价值取向渗透到融合发展各个环节。从马克思主义新闻观来看,媒体既是信息载体又是意识形态斗争前沿阵地;只有有了明确的政治方向,才能使融合发展不偏离正确的轨道。我们提炼出“传统阵地巩固、新兴阵地拓展”的双轨并进做法。一方面发挥广播、电视权威发布和深度解读的政治功能;另一方面,主动布局“迁西发布”微信公众号、“迁西融媒”短视频号、抖音号及冀云迁西、学习强国迁西融媒等平台,形成以“两台、三号、两端”为核心的融媒传播矩阵。通过以上实践,我县主流舆论覆盖面与触达率显著提高,平台联动形成舆论引导合力,基层群众可以及时从不同途径获得权威信息,思想政治工作引领力和传播力有了实质性提升。

二、强化人才支撑,用政治素养锻造业务素养

媒体要实现深度融合,关键是人。县级融媒体中心总体上面临着人才短缺、结构老化、技能单一的窘境。破解这一难题,不能单纯依靠技术培训,更要将思想政治工作融入人才培养全过程,着力锻造“政治强、技能高、求实创新,能征善战”的融合型队伍。我们坚持“既懂技术又懂政治”的培养理念,提炼出“党建+业务”融合式工作模式。具体做法:一是把马克思主义新闻观、习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述列为全员必修课;其次,将政治理论的学习与采编技能和短视频制作的专业培训同步进行植入;三是在重大主题宣传、突发事件报道等方面,都要用政治标准来检验报道方案的优劣。队伍的政治定力显著增强,报道没有跑题,没有失范;复合创新能力同步增长,涌现了一批政治强、本领强的业务型骨干力量。实践证明,思想根基扎得越牢固,融合探索底气越足。

三、突出内容为王,以价值引领提升传播效能

媒体融合归根到底应贯彻于内容建设之中。基层党媒必须攻克资金困难和技术短板,从差异化发展中谋求突破,以优质思政政治工作为内容创新赋能,实现党的创新理论“飞入寻常百姓家”。我们提炼出“平台分众、价值统一”的内容生产法。“迁西发布”微信公众号聚焦精品内容,打造贴近百姓生活的微文;“迁西融媒”加大了短视频的生产力度,创造出原创融媒产品;冀云迁西的客户端特点是迅速响应,专注于当前的政治动态和大众的关注。每个平台都各司其职,通力合作,所发布的短视频及稿件屡屡为中央广播电视总台及其他上级媒体所使用。公众对当地融媒内容关注度与认同感不断增强,思政政治工作穿透力与感染力明显增强。

四、深化服务功能,以务实作风打通“最后一公里”

媒体融合不只是传播方式上的改变,更重要的是服务群众和引导群众的本领。基层党媒要大胆探索“融媒+”综合服务模式,将思政政治工作从“讲给广大群众听”延伸到“带领群众去做”。我们坚持“开放式”的宣传思路,主动“走出去”,会同县委组织部、县纪委和县直部门共同进行专项宣传和特色宣传。围绕县域内重点工作和重大工程,关注老百姓的关注点和需求,推出一批接地气、有温度的服务类产品。同时探索融媒平台同政务服务有机融合,使群众既能办事又能咨询互动。群众既可以通过平台获得信息,又可以办事、咨询、互动,实现融媒中心公信力与服务力同步增长。思政政治工作群众路线在实际工作中得以具体表现,切实贯彻。

五、结语

回顾过去几年的探索与实践,深刻认识到:思政政治工作并非游离于媒体融合之外的“虚功”,它是引导融合方向、凝聚队伍合力,提高内容品质,服务基层群众等“实招”。县级融媒体中心应始终把思政政治工作当作“铸魂工程”,坚持融合发展的党性原则和创新探索的人民立场,方能真正实现“浑然一体、融为一体”,让党的声音在基层传得更广、更深、更远。放眼未来,要持续用思政政治工作为媒体融合赋能,实现队伍建设的再次强化,平台功能的再次优化和内容生产的不断创新,在服务群众中不断走近,着力探索一条既切合基层实际又突出时代特征的县级融媒媒体发展道路。

(作者单位:迁西县融媒体中心)

以思政政治工作引领基层党媒 推动媒体融合向纵深发展

杨兆

深耕红色沃土 淬炼思想之光

张丽艳

情怀、弘扬伟大抗战精神的核心素材。

纪念馆始终坚持以正确历史观引领思政教育全过程,紧扣“铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来”的价值导向,严守意识形态阵地,坚守红色育人初心。依托详实史料,珍贵遗存和真实档案史实,系统梳理冀东抗战脉络,深度挖掘历史背后的民族气节、抗争精神与家国大义,把冰冷史料转化为有温度、有力量、有深度的思政教育内容。在展陈讲解、文化传播等工作中坚持以史育人、正本清源,引导群众尤其是青少年树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观,从苦难与抗争历史中汲取信仰力量、淬炼思想境界、坚定理想信念,让铭记历史、缅怀先烈、爱国奋进成为社会共识与行动自觉。

立足场馆主阵地,纪念馆针对不同群体开展分层分类精准教育。面向青少年,以血泪历史为切入点,常态化开展红色研学、情景宣讲、历史课堂等特色活动,用真实的抗争故事触动心灵,让青少年深切体会和平生活的来之不易,厚植爱国情怀、树立远大理想。

制。基层思政政治工作,最有效的方式就是用身边人讲身边事、用身边事教育身边人。深度挖掘基层平凡岗位、日常坚守中的先进典型和凡人善举,打造多层次、本土化的乡村思政示范矩阵。在王官营镇,依托“百姓大课堂+五老宣讲团”模式,充分发挥老党员、老军人、老模范、老艺人威望高、情怀深、接地气的优势,常态化开展家风宣讲、红色讲述、道德教化,用亲身经历讲述党史变迁、用时代化宣讲政策利好,用优良家风厚植民风,持续带帮,有效破解了农村思政工作虚化、弱化、脱离群众、落地不实等突出问题,持续以高质量基层思政工作赋能乡村治理提质、乡风文明建档、乡村振兴提速。

立足红色红色基因优势,丰润区坚持以红色文化浸润人心,以革命精神凝聚民心,把红色阵地打造成基层思政教育的“实景课堂”。针对农村理论教育形式单一、感染力不强、群众参与度不高的问题,深度挖掘潘家峪红色抗战资源,依托火石营镇潘家峪惨案纪念馆全国爱国主义教育基地平台,构建“红色阵地+现场教学+党员示范+实践育人”的基层思政工作模式。各村常态化组织党员群众、新时代文明实践队开展现场研学、红色宣讲、初心教育,通过回望革命历史、传承奋斗精神、感悟初心使命,把厚重的红色历史转化为看得见、摸得着、感受得到的思政教育资源。

立足基层群众认知特点,丰润区创新乡土化、场景化、常态化宣讲模式,真正让党的创新理论走进田间地头、飞入寻常百姓家。以往基层思政宣讲多以集中开会、念读文件为主,内容生硬、形式单一,群众听不懂、不愿听、记不住,思政工作难以真正入脑入心。针对这一基层痛点,丰润区白官屯镇郭官屯村等基层单位创新打造“理”响“新课堂”宣讲品牌,组建由村干部、老党员、乡土能人组成的农民宣讲队伍,摒弃照本宣科的传统宣讲方式,将乡村振兴政策、惠民利民举措、文明乡风要求、基层治理规范,转化为方言土语、顺口溜、小故事、家常话。

立足基层乡风小建设实际,丰润区坚持以典型育人,以榜样聚力,构建本土化、接地气的先进典型培树引领机

制。基层思政政治工作,最有效的方式就是用身边人讲身边事、用身边事教育身边人。深度挖掘基层平凡岗位、日常坚守中的先进典型和凡人善举,打造多层次、本土化的乡村思政示范矩阵。在王官营镇,依托“百姓大课堂+五老宣讲团”模式,充分发挥老党员、老军人、老模范、老艺人威望高、情怀深、接地气的优势,常态化开展家风宣讲、红色讲述、道德教化,用亲身经历讲述党史变迁、用时代化宣讲政策利好,用优良家风厚植民风,持续带帮,有效破解了农村思政工作虚化、弱化、脱离群众、落地不实等突出问题,持续以高质量基层思政工作赋能乡村治理提质、乡风文明建档、乡村振兴提速。

立足红色红色基因优势,丰润区坚持以红色文化浸润人心,以革命精神凝聚民心,把红色阵地打造成基层思政教育的“实景课堂”。针对农村理论教育形式单一、感染力不强、群众参与度不高的问题,深度挖掘潘家峪红色抗战资源,依托火石营镇潘家峪惨案纪念馆全国爱国主义教育基地平台,构建“红色阵地+现场教学+党员示范+实践育人”的基层思政工作模式。各村常态化组织党员群众、新时代文明实践队开展现场研学、红色宣讲、初心教育,通过回望革命历史、传承奋斗精神、感悟初心使命,把厚重的红色历史转化为看得见、摸得着、感受得到的思政教育资源。

立足基层群众认知特点,丰润区创新乡土化、场景化、常态化宣讲模式,真正让党的创新理论走进田间地头、飞入寻常百姓家。以往基层思政宣讲多以集中开会、念读文件为主,内容生硬、形式单一,群众听不懂、不愿听、记不住,思政工作难以真正入脑入心。针对这一基层痛点,丰润区白官屯镇郭官屯村等基层单位创新打造“理”响“新课堂”宣讲品牌,组建由村干部、老党员、乡土能人组成的农民宣讲队伍,摒弃照本宣科的传统宣讲方式,将乡村振兴政策、惠民利民举措、文明乡风要求、基层治理规范,转化为方言土语、顺口溜、小故事、家常话。

立足基层乡风小建设实际,丰润区坚持以典型育人,以榜样聚力,构建本土化、接地气的先进典型培树引领机制。基层思政政治工作,最有效的方式就是用身边人讲身边事、用身边事教育身边人。深度挖掘基层平凡岗位、日常坚守中的先进典型和凡人善举,打造多层次、本土化的乡村思政示范矩阵。在王官营镇,依托“百姓大课堂+五老宣讲团”模式,充分发挥老党员、老军人、老模范、老艺人威望高、情怀深、接地气的优势,常态化开展家风宣讲、红色讲述、道德教化,用亲身经历讲述党史变迁、用时代化宣讲政策利好,用优良家风厚植民风,持续带帮,有效破解了农村思政工作虚化、弱化、脱离群众、落地不实等突出问题,持续以高质量基层思政工作赋能乡村治理提质、乡风文明建档、乡村振兴提速。

立足红色红色基因优势,丰润区坚持以红色文化浸润人心,以革命精神凝聚民心,把红色阵地打造成基层思政教育的“实景课堂”。针对农村理论教育形式单一、感染力不强、群众参与度不高的问题,深度挖掘潘家峪红色抗战资源,依托火石营镇潘家峪惨案纪念馆全国爱国主义教育基地平台,构建“红色阵地+现场教学+党员示范+实践育人”的基层思政工作模式。各村常态化组织党员群众、新时代文明实践队开展现场研学、红色宣讲、初心教育,通过回望革命历史、传承奋斗精神、感悟初心使命,把厚重的红色历史转化为看得见、摸得着、感受得到的思政教育资源。

立足基层群众认知特点,丰润区创新乡土化、场景化、常态化宣讲模式,真正让党的创新理论走进田间地头、飞入寻常百姓家。以往基层思政宣讲多以集中开会、念读文件为主,内容生硬、形式单一,群众听不懂、不愿听、记不住,思政工作难以真正入脑入心。针对这一基层痛点,丰润区白官屯镇郭官屯村等基层单位创新打造“理”响“新课堂”宣讲品牌,组建由村干部、老党员、乡土能人组成的农民宣讲队伍,摒弃照本宣科的传统宣讲方式,将乡村振兴政策、惠民利民举措、文明乡风要求、基层治理规范,转化为方言土语、顺口溜、小故事、家常话。

立足基层乡风小建设实际,丰润区坚持以典型育人,以榜样聚力,构建本土化、接地气的先进典型培树引领机

制。基层思政政治工作,最有效的方式就是用身边人讲身边事、用身边事教育身边人。深度挖掘基层平凡岗位、日常坚守中的先进典型和凡人善举,打造多层次、本土化的乡村思政示范矩阵。在王官营镇,依托“百姓大课堂+五老宣讲团”模式,充分发挥老党员、老军人、老模范、老艺人威望高、情怀深、接地气的优势,常态化开展家风宣讲、红色讲述、道德教化,用亲身经历讲述党史变迁、用时代化宣讲政策利好,用优良家风厚植民风,持续带帮,有效破解了农村思政工作虚化、弱化、脱离群众、落地不实等突出问题,持续以高质量基层思政工作赋能乡村治理提质、乡风文明建档、乡村振兴提速。

立足红色红色基因优势,丰润区坚持以红色文化浸润人心,以革命精神凝聚民心,把红色阵地打造成基层思政教育的“实景课堂”。针对农村理论教育形式单一、感染力不强、群众参与度不高的问题,深度挖掘潘家峪红色抗战资源,依托火石营镇潘家峪惨案纪念馆全国爱国主义教育基地平台,构建“红色阵地+现场教学+党员示范+实践育人”的基层思政工作模式。各村常态化组织党员群众、新时代文明实践队开展现场研学、红色宣讲、初心教育,通过回望革命历史、传承奋斗精神、感悟初心使命,把厚重的红色历史转化为看得见、摸得着、感受得到的思政教育资源。

立足基层群众认知特点,丰润区创新乡土化、场景化、常态化宣讲模式,真正让党的创新理论走进田间地头、飞入寻常百姓家。以往基层思政宣讲多以集中开会、念读文件为主,内容生硬、形式单一,群众听不懂、不愿听、记不住,思政工作难以真正入脑入心。针对这一基层痛点,丰润区白官屯镇郭官屯村等基层单位创新打造“理”响“新课堂”宣讲品牌,组建由村干部、老党员、乡土能人组成的农民宣讲队伍,摒弃照本宣科的传统宣讲方式,将乡村振兴政策、惠民利民举措、文明乡风要求、基层治理规范,转化为方言土语、顺口溜、小故事、家常话。

立足基层乡风小建设实际,丰润区坚持以典型育人,以榜样聚力,构建本土化、接地气的先进典型培树引领机制。基层思政政治工作,最有效的方式就是用身边人讲身边事、用身边事教育身边人。深度挖掘基层平凡岗位、日常坚守中的先进典型和凡人善举,打造多层次、本土化的乡村思政示范矩阵。在王官营镇,依托“百姓大课堂+五老宣讲团”模式,充分发挥老党员、老军人、老模范、老艺人威望高、情怀深、接地气的优势,常态化开展家风宣讲、红色讲述、道德教化,用亲身经历讲述党史变迁、用时代化宣讲政策利好,用优良家风厚植民风,持续带帮,有效破解了农村思政工作虚化、弱化、脱离群众、落地不实等突出问题,持续以高质量基层思政工作赋能乡村治理提质、乡风文明建档、乡村振兴提速。

立足红色红色基因优势,丰润区坚持以红色文化浸润人心,以革命精神凝聚民心,把红色阵地打造成基层思政教育的“实景课堂”。针对农村理论教育形式单一、感染力不强、群众参与度不高的问题,深度挖掘潘家峪红色抗战资源,依托火石营镇潘家峪惨案纪念馆全国爱国主义教育基地平台,构建“红色阵地+现场教学+党员示范+实践育人”的基层思政工作模式。各村常态化组织党员群众、新时代文明实践队开展现场研学、红色宣讲、初心教育,通过回望革命历史、传承奋斗精神、感悟初心使命,把厚重的红色历史转化为看得见、摸得着、感受得到的思政教育资源。

立足基层群众认知特点,丰润区创新乡土化、场景化、常态化宣讲模式,真正让党的创新理论走进田间地头、飞入寻常百姓家。以往基层思政宣讲多以集中开会、念读文件为主,内容生硬、形式单一,群众听不懂、不愿听、记不住,思政工作难以真正入脑入心。针对这一基层痛点,丰润区白官屯镇郭官屯村等基层单位创新打造“理”响“新课堂”宣讲品牌,组建由村干部、老党员、乡土能人组成的农民宣讲队伍,摒弃照本宣科的传统宣讲方式,将乡村振兴政策、惠民利民举措、文明乡风要求、基层治理规范,转化为方言土语、顺口溜、小故事、家常话。

立足基层乡风小建设实际,丰润区坚持以典型育人,以榜样聚力,构建本土化、接地气的先进典型培树引领机

建设更高水平法治唐山对策研究

杨秋磊 李彬 沈成宇

法治是中国式现代化的重要保障,更是推进市域治理现代化、赋能城市高质量发展的核心支撑。唐山作为深度融入现代化首都都市圈建设的重要节点城市,持续深学笃行习近平法治思想,立足市域发展禀赋,对标国内先进治理经验,靶向破解法治建设突出短板,加快构建适配新质生产力与现代化产业体系

的法治生态,以良法善治为开创全市各项事业发展新篇章提供坚实法治保障。

一、法治唐山建设扎实推进,治理效能持续提升

2025年,唐山坚持以习近平法治思想为根本遵循,立足京津冀协同发展重要节点城市定位,法治建设取得扎实阶段性成效。地方立法体系日趋完备。聚焦民生保障、生态治理、基层治理强化制度供给,全年制定修订地方性法规、政府规章21部,消防通道管理、生态环境保护等专项法规形成示范效应;基层立法联系点扩容至42个,全年吸纳群众意见建议2700余条,民意深度融入立法全过程,立法民主性、精准性和实操性显著提升。行政执法改革纵深推进。建城市、县、乡三级行政执法协调监督体系,实现监督力量全域全覆盖;持续深化无证明城市建设,高频事项一网通办、审批材料持续压减,涉企执法投诉明显下降,法治化营商环境持续向好。司法服务持续下沉基层。健全调解进网格机制,司法干警扎根社区网格,高效化解物业、邻里等各类民生纠纷,矛盾源头化解成效突出。普法阵地持续拓展,唐唐小普法品牌影响力持续放大,法治文化阵地布局更加完善,法律明白人队伍不断壮大,群众法治素养和全

社会法治意识稳步提升。

二、对标更高标准,法治唐山建设仍存短板弱项

在肯定成效的同时,对标法治中国建设新要求和群众高品质生活新期盼,法治唐山建设仍存在短板和薄弱环节。立法领域精细化程度有待提升,民生领域小切口立法供给不足,物业管理、老旧小区改造、加装电梯等民生热点法规条款偏原则化,实操细则不够细化,纠纷处置流程不够顺畅。执法领域基层基础仍较薄弱,乡镇街道执法队伍人员力量不足、专业装备欠缺,复合型执法人员短缺,面对多领域监管任务难以兼顾质效。部门间信息壁垒尚未完全打破,执法数据共享不畅,仍存在重复检查、多头监管现象。司法服务民生响应仍有差距,部分民生案件审理周期偏长,司法救助申请流程繁琐,覆盖范围有限。普法宣传仍以传统流程为主,精准化、场景化普法供给不足,中小微企业合规法治意识偏弱,社会力量参与法治建设渠道不够畅通,多元共治格局仍需加快培育。

三、精准施策补短板,推动法治唐山建设提质增效

新时代新征程,唐山要坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,从立法完善、执法规范、司法惠民、普法共治四个维度综合施策,持续筑牢法治根基。

坚持科学立法,筑牢制度根基。始终坚持以习近平法治思想为指引,深入贯彻以人民为中心的立法理念,聚焦民生关切和发展所需,不断完善地方立法体系,提升立法质量和效率。健全基层立法联系点网络,明晰各级治理主体责任清单,推动法治治理规范化、法治化。建立健全法规动态调整机制,及时将改

革发展中的成熟经验和创新做法上升为制度规范,确保地方立法与时代发展同频共振,为经济社会发展提供坚实制度支撑。

坚持严格执法,优化营商环境。持续深化行政执法体制改革,加强基层执法能力建设,提升执法队伍专业化水平。优化执法资源配置,理顺执法层级关系,推动执法重心下移。打破部门信息壁垒,推进执法数据共享共用,提升执法协同效能。完善执法监管体系,健全信用监管机制,推行包容审慎监管,营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境,激发市场主体活力和创造力。

坚持公正司法,守护公平正义。坚持公正司法为民初心,深化司法体制综合配套改革,提升司法公信力。优化司法资源配置,完善案件繁简分流机制,提高司法效率。推动司法服务向基层延伸,健全矛盾纠纷源头化解机制,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。完善司法救助制度,加强特殊群体司法保障,传递司法温度,彰显人文关怀。

坚持全民守法,厚植法治土壤。深入开展法治宣传教育,创新普法形式,提升普法针对性和实效性,增强全社会法治意识和法治素养。健全社会治理体系,拓宽社会力量参与法治建设渠道,构建政府主导、社会协同、公众参与的法治建设格局。深化法治文化建设,发挥典型示范引领作用,营造尊法学法守法用法浓厚社会氛围,让法治成为全社会的共同信仰和行为准则。

(作者单位:唐山市委党校 本文为2026年度中共唐山市唐尧学校科研立项课题研究成果)