

# 唐山城乡社区治理中的法治嵌入问题与优化对策研究

李彬

城乡社区是基层治理的最小运行单元,法治嵌入是破解基层治理难题、提升治理规范化水平的核心路径。唐山作为传统资源型工业城市,兼具城乡二元结构突出、老旧厂矿社区占比较高、流动人口规模较大等特征,探索适配唐山实际的城乡社区法治嵌入路径,对推进市域社会治理现代化试点建设有较强的现实意义。

## 一、唐山城乡社区治理法治嵌入的现状

作为传统工业城市,唐山城乡社区类型差异较大,既有依附原有厂矿体系形成的老旧工矿家属社区,也有城镇化进程中形成的近郊涉农社区、远郊行政村,还有流动人口聚集的城市商圈社区,不同类型社区的法治需求差异十分明显。目前唐山的社区法治嵌入实践也围绕不同需求形成了差异化的推进路径,在社区依法自治、执法力量下沉、公共法律服务供给等方面已经取得了阶段性成效,基层治理制度建设的精度、温度与尺度得到同步提升。针对老旧工矿社区的物业纠纷、职工权益诉求,涉农社区的土地流转、宅基地纠纷,商圈社区的流动人口权益保障等差异化需求,唐山也形成了针对性的法治服务供给模式,多元纠纷化解机制的实践效果已经初步显现。但不同区域的法治嵌入进度仍存在一定差异,城市社区的法治阵地、人员配置相对完善,部分远郊农村的法治服务供给频次还不够高,整体来看全市城乡社区法治嵌入的基础框架已经搭建完成,不同区域的特色实践也为后续优化调整提供了充足的现实样本。

## 二、唐山城乡社区法治嵌入存在的突出问题

一是制度嵌入层面,现有社区治理的配套制度供给存在缺口,多数社区的自治章程、居民公约多是照搬上级模板,未结合本地拆迁安置、流动人口密集、工矿家属院遗留问题等实际情况调整,规范化水平不足,降低了约束引导作用。二是人员嵌入维度,社区法治工作力量薄弱的问题

普遍存在,全市社区的法治副主任多由司法所工作人员兼任,而且多数人员法律专业知识储备略显欠缺,遇到复杂纠纷时更多是靠经验调解。三是服务嵌入层面,公共法律服务的供需匹配度较低,目前社区提供的法律服务多以普法宣传、免费咨询为主,但涉农社区居民土地流转、宅基地纠纷相关服务,以及老旧工矿家属院居民关注的物业纠纷、养老诈骗防范相关的法律服务供给仍有欠缺,矛盾纠纷化解的法治化程度有待进一步提高。

### 三、问题成因深度剖析

唐山城乡社区治理中法治嵌入的深化,是在既有治理框架和现实条件下持续推进的过程。其当前呈现出的若干待解课题,成因并非单一,而是多重因素交织使然,需要我们以客观、理性的视角加以审视。

在体制机制运行方面,唐山已基本形成市、区(县)、街道(乡镇)分层推进的法治治理体系,但在纵向传导与横向协同的衔接上,尚需进一步理顺。法治建设要求落实到街道和社区时,由于层级传递的复杂性,有时难以完全避免信息衰减。同时,司法、民政、城管等多条线的法治任务最终汇集于社区,而社区层面的统筹协调机制仍处于逐步完善之中,这在一定程度上导致了任务交叉、标准不一等现象。这种体制运转中的“磨合期”,是基层治理精细化转型过程中较为常见的阶段性特征,反映了传统管理方式与新治理要求之间的适应过程。

在基层工作队伍的能力结构方面,广大街道和社区干部长期从事群众工作,在协调矛盾、维护稳定方面积累了宝贵经验。但随着社区事务日益复杂化和法律规范不断细化,部分人员对法律条文的精准运用和法治程序的规范执行,客观上需要一个持续学习、逐步提升的过程。在处理纠纷、争议或历史遗留问题时,传统的人情调和和行政协调方式仍较为常用,法治手段在事前规范和事中指引方面的作用发挥还不够充分。这是基层治理从“经验型”向“法治型”转变中必然面临的能力重塑课题。

# 强基赋能 以高水平党建推动公立医院高质量发展

甘泽昊

公立医院是党和政府保障人民健康权益的直接体现,是践行全心全意为人民服务宗旨在卫生健康领域的重要载体,这一性质决定了公立医院必须始终坚持和加强党的全面领导。天津市海河医院作为天津市卫健委直属三甲医院,近年来充分发挥党建引领这一根本优势,将党建工作成效切实转化为增进民生福祉的强大动能,以高水平党建推动医院高质量发展。

## 一、党建赋能强根基,业务融合促发展

一是在党建赋能方面。聚焦医院中心工作,持续推动党建赋能。院领导及党支部书记多次赴大学、港口、劳模工作室、医学实验室等地调研,了解行业领域新质生产力发展现状与实践成果。充分发挥精神文明建设成效与身边榜样示范引领作用,引导党员积极亮身份、践承诺,带头攻坚克难、提质增效。深入落实“四个以文”重要要求,建成医院院史馆,打造院内红色教育基地,通过展览展示中国共产党人精神谱系,赓续红色血脉。

二是在业务融合方面。完善行政帮

扶临床机制,围绕临床诊疗需求优化保障流程,切实减轻一线医护事务性负担。坚持以业务工作成效检验党建工作成果,将党员队伍建设与医院核心业务紧密结合,引导党员在服务临床、保障运行中亮身份、树形象、作表率。

## 二、筑牢廉洁防腐墙,收紧风险高压线

一是在完善规章制度方面。医院对照违纪违法反面典型案例,制定整改台账,组织召开专题民主生活会,做到以反面典型案例“照镜子”“正衣冠”。夯实一岗双责,做到责权明确,拧紧责任链条,对重大事项、重点项目等充分研究、集体决策,形成有效机制,过程中严格监管、跟踪问效。紧盯物资招采、医代管理等关键点,落实从讨论到审批、从申请到验收的全链条管理流程。

二是在党风廉政教育方面。强化执纪监督,健全廉政档案,规范出具廉政意见,分层分级开展警示教育,落实廉政谈话,把好廉洁从政“第一粒扣子”。依托“纪法课堂”“廉洁微课堂”常态化推送党纪法规、案例警示内容,推

动纪律教育常态化。

## 三、砥砺初心担使命,担当尽责显忠诚

一是在转变作风方面。做实政治监督,督促部门压实责任、闭环落实,提升服务保障效能,推动巡视巡察反馈问题整改巩固深化等重点工作落地。依托“五位一体”大监督格局,健全多部门联合督查机制,推动党建引领转变作风、提效能,破解业务工作堵点难点。

二是在服务临床方面。围绕国考指标提升、医疗质量安全等重点工作,持续引导党员在临床路径管理、手术能力提升、AI临床应用等重点工作中发挥带头作用,把党建成效体现在业务进步上,提高前勤工作效率,能够以更高精力投入到医疗工作中。

## 四、锻造先锋强队伍,守正创新树标杆

一是在党员队伍发展方面。始终将政治标准放在首位,严格党员发展程序,推动政治素质好、业务能力强、群众认可

实证研究方法,掌握不同群体的法律服务需求,然后有针对性地提供服务。针对老年人,可以开展遗嘱订立、财产继承等方面的法律服务;针对流动人口,可以提供劳动维权、法律援助等服务。同时,要进一步健全社区法律顾问制度,确保每个社区法律顾问能为社区居民提供切实的法律服务。还可以建立社区公共法律服务站,开展常态化的法律咨询和法律帮助。

文化嵌入对于培养居民的法治意识至关重要。要创新普法宣传教育的方式方法,改变过去单纯说教的模式。可以通过开展法治文化活动、编排法治文艺节目、创新法治宣传形式等,让居民在潜移默化中接受法治教育,增强法治体验。还可以利用社区微信群、公众号等新媒体平台,推送法律知识 and 典型案例,提高普法的覆盖面和效果。要注重培养社区法治学习带头人,发挥其示范引领作用,带动更多居民尊法学法守法用法。

数字嵌入是提升社区法治效能的重要手段。要推进智慧社区建设,利用大数据、人工智能等技术提升法治服务和管理水平。可以建立社区法治信息平台,整合法律服务资源,实现线上法律咨询、矛盾纠纷调解等功能。还可以利用智能监控设备,加强社区治安管理,预防和减少违法犯罪行为。同时,要注意保护居民的个人信息安全,确保数据使用合法合规。

保障嵌入是各项对策落实的重要支撑。要加强人员保障,定期对社区工作者进行法治培训,提高他们的法律素养和依法办事能力。可以邀请法律专家、法官、检察官等为社区工作者授课,通过案例分析、现场教学等方式提升培训效果。经费保障也很重要,要将社区法治建设经费纳入财政预算,确保各项工作有足够的资金支持。同时,要建立健全考核激励机制,将社区法治建设成效纳入基层干部考核体系,对表现突出的单位和个人给予表彰奖励。通过这些保障措施,推动法治全面深度嵌入社区治理各环节、全过程,不断提升唐山城乡社区治理的法治化水平。

【作者单位:中共唐山市委党校 本文为2026年唐山市社科发展研究课题成果(课题编号:TSSKL2026-241)】

# 度高的同志积极向党组织靠拢,注重从年龄结构、专业结构、岗位分布三个维度优化党员队伍,着力打造复合型党员队伍。建立了“一人一档”培养台账,由党总支和党支部实行“二对一”结对联系培养,确保不漏一人。

二是在党员队伍建设方面。严格落实“三会一课”制度,切实完成政治学习,扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,引导党员干部树牢宗旨意识,自觉把履职成效体现在推动医院高质量发展上。紧密结合中层干部选拔任用实际情况调整党支部以及党支部书记,全院部门负责人担任党支部书记比例达95.24%。其中行政职能部门比例达到100%,真正实现支部建在科室、书记抓在一线。

高水平党建不是公立医院高质量发展的“附加题”,而是决定方向的“必答题”,必须将高水平党建落实到医院各方面,用党建引领成效推动群众就医更方便、更可负担,推动医务人员更有归属感、更有干劲,推动医院运行更绿色、更可持续,做到以高水平党建推动医院高质量发展。

(作者单位:天津市海河医院)

# 把新房子建好、老房子改好

新华社记者 张骁

安居是人民群众幸福生活的基点。住房和城乡建设部日前明确,“十五五”时期围绕“好房子”建设要把新房子建好、把老房子改好、把服务做好。这既是落实中央城市工作会议精神、推进高质量城市更新的具体行动,也是对亿万群众从“有房住”到“住好房”美好期盼的直接回应。

我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市在发展,住房建设的着力点也需要因时因势作出调整。一方面,新建住房不能重规模、轻品质;另一方面,大

量城镇住宅步入“中老年”,管网老化、电梯缺失、停车困难等问题出现,群众改善诉求集中,人居环境亟待更新。“新建”与“旧改”协同共进,是城市更新的应有之义,既能补民生短板,也能为建筑业提质升级、房地产市场转型发展打开全新空间。

把新房子建好,重在执行标准、把牢质量。一些群众反映楼层空间压抑,新标准将层高从原来的2.8米提升到3米;不少老年群体上下楼困难,新标准要求4楼及以上住宅设置电梯……“好房子”标准的很多亮点,源自切实改善群众生活

中的痛点。眼下,多地建成一批百姓认可的房子。有的项目把水、电、暖管线和房屋主体分离,未来换管时不必开墙打洞,减少了资源浪费和噪声扰邻;有的项目将居室设计成可变的,为家庭添丁、居家养老预留改造便利。“好房子”的好在于安全、舒适、绿色、智慧,能把民生需求落到建筑细节里,既经得起时间检验,也装得下生活变迁。

把老房子改造好,需要下更多“绣花”功夫。老房子的情况千差万别:经鉴定为危房要拆除的,通过自主更新、原拆原建,旧房能够变成新居;还有很多住房

适宜开展维修提升,进行适老化、智能化改造,能够更好满足群众居住需求。改造后,还要完善全生命周期的房屋安全管理制度,提升物业服务质量,补齐基础设施短板,优化环境品质,让老房子不仅改得好,也管得好、住得好。

人民城市人民建,人民城市为人民。坚持问需于民、问计于民,用心用情办好安居民生事,让每一套房子稳稳托举起民生幸福,这是人民城市最动人的模样,也是“好房子”建设扎实推进的方向。

新华社北京9月29日电

# 法治化营商环境赋能唐山民营经济高质量发展

沈成宇 李彬 肖涵

民营经济是推进中国式现代化的生力军。作为京津冀重要的资源型工业城市,唐山正处在产业转型升级的关键阶段,民营经济在稳增长、促创新、保就业、惠民生等方面发挥着不可替代的作用。近年来,唐山市持续把法治化营商环境建设摆在突出位置,以法治力量破除发展壁垒、提振企业信心,为全市民营经济提质增效注入源源不断的制度动力。

## 一、发展势头强劲,法治护航成效显著

党的二十届四中全会擘画了“十五五”时期经济社会发展宏伟蓝图,明确提出从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益,坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,为新时代民营经济发展指明前进方向。政策红利持续释放,极大提振了唐山市场主体干事创业的信心,广大企业家自觉把政策指引转化为实干动力,立足自身主业谋创新、谋转型、谋发展。全市实体经济底盘稳固,钢铁、装备制造、临港物流、特色农业、生物医药等领域一大批民营企业扎根地方,成为推动城市转型发展的中坚力量。一批民营企业紧跟时代浪潮,在技术创新、业态升级、社会责任践行上主动作为,成为唐山高质量发展的鲜活力量。

民营企业蓬勃发展的背后,离不开公平透明、稳定可预期的法治化营商环境作为坚实后盾。法治化营商环境,核心就是依靠完备的制度规则激活企业内生动力,维护民营企业 and 企业家合法权益,降低市场交易成本,消除市场潜在隐性壁垒,让各类市场主体能够把更多资源投入技术研发与开拓,最大限度减少企业在生产经营过程中的不确定性风险。

在这一进程中,社会各界协同发力,共同营造助企兴企的浓厚氛围。民建唐山市委立足密切联系经济界的党派优势,创新推行“1+5”工作模式,从企业家培训、专家团队赋能、企业形象宣传、搭建合作平台、厚植服务理念五个方面精准服务民营会员企业,正是唐山多元主体协同助力民营经济发展的生动缩影。常态化开展“法治大宣讲”,围绕亲清政商关系、经营风险防范为数十位企业家授课;邀请专家解读宏观经济政策,组织专精特新专题培训,开设AI技术、网络安全等课程,提升企业创新竞争力。针对融资难题,法律援助中心常态化答疑法律问题,金融业务咨询委员会累计提供专精特新贷款3773万元,沧州银行民建商圈贷为小微企业提供优惠资金支持达6190万元。同时搭建交流合作平台,组织企业家赴深圳、珠海调研学习,推动本地企业资源共享、业务协作;坚持每季度走访会员企业,传递政策精神、收集发展诉求,培育青年企业家队伍,充分激发干事创业热情。

## 二、转型任务艰巨,短板弱项仍需破解

经过多年持续发力,唐山在惠企助企、营商环境优化方面积累了丰富的实践经验,政企沟通渠道不断拓宽,涉企服务举措持续迭代,各类市场主体获得感不断增强。但作为传统重工业转型城市,唐山民营经济仍然面临诸多现实挑战,法治化营商环境建设与企业期待相比仍有差距。

钢铁、临港、装备制造等主导产业大中型民营企业转型升级任务较重,绿色化、智能化改造投入大、周期长,企业在技术攻关、人才引进、市场拓展等方面压力较大;量面广的中小微市场主体抗风险能力偏弱,在经济下行压力和市场波动面前,生存发展空间受到一定挤压,部分企业经营困难加剧。在产权保护、市场准入、行政执法、司法救济、融资保障等领域,依然存在亟待破解的堵点难点。

具体来看,制度供给适配性不足,部分涉企政策措施与本地产业实际结合不够紧密,针对性和可操作性有待增强,政策之间衔接配套不够顺畅;部分执法行为不够规范,随意检查、重复检查、过度执法等现象仍有发生,执法裁量尺度不够统一,“同案不同罚”问题偶有出现,一定程度上干扰企业正常生产经营;涉企司法效率有待提升,部分商事案件办理周期较长,执行难问题尚未根本解决,企业维权的时间成本和经济成本偏高,知识产权保护力度仍需加大;政务服务法治化水平仍有进步空间,部分惠企政策落地存在“最后一公里”梗阻,政策知晓率和兑现率有待提高,政企沟通的常态化、机制化水平还需进一步提升。此外,融资难融资贵问题尚未根本缓解,中小微企业抵押物不足、信用信息共享不充分、融资担保体系不完善等问题依然存在,金融服务实体经济的质效有待进一步提升。这些现实因素相互交织,一定程度上制约了民营经济进一步释放活力,也对持续深化法治化营商环境建设提出了更高要求。

## 三、多方协同发力,夯实高质量发展根基

法治是最好的营商环境。优化法治化营商环境是一项系统性工程,需要党委政府、司法机关、民主党派、工商联、科研机构、行业企业多方协同联动凝聚强大工作合力,全方位夯实民营经济高质量发展的制度根基。

要持续完善地方涉企制度供给,把平等保护各类所有制经济的原则不折不扣落实到立法、执法、司法全过程,从制度层面破除各种显性和隐性市场壁垒,保障民营企业公平参与市场竞争。聚焦唐山主导产业发展需求和中小微企业发展痛点,精准完善配套制度规则,提升制度供给的适配性与可操作性。加强规范性文件合法性审查和公平竞争审查,坚决纠正含有地方保护、市场分割等妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,确保各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等。建立涉企政策制定征求企业意见机制,重大涉企政策出台前充分听取行业协会和民营企业意见。

要严格规范涉企行政执法行为,健全涉企检查管理制度,全面落实行政执法“三项制度”,杜绝随意检查、过度执法、重复执法,推行包容审慎监管,对新技术、新产业、新业态实行柔性执法,最大限度减少执法活动对企业正常生产经营的干扰。统一行政执法裁量尺度,规范自由裁量权行使,避免“同案不同罚”,让执法既有力度又有温度。全面推行涉企行政执法计划管理和备案制度,除涉及安全、环保等重点领域外,原则上不得对同一企业开展多次检查、重复检查,切实减轻企业迎检负担。建立涉企执法行为投诉举报机制,畅通企业监督评价渠道,对执法不规范、不公正问题及时核查纠正。

要强化司法权益保障力度,依法平等保护民营企业产权和企业家合法权益,妥善审理商事合同、知识产权、劳动用工等各类涉企纠纷,压缩案件办理周期,降低企业维权成本。完善涉企纠纷多元化解机制,推动调解、仲裁、诉讼有机衔接,高效化解企业矛盾纠纷。加大知识产权司法保护力度,依法惩治侵犯商业秘密、商标专利等违法行为,维护民营企业创新成果和品牌价值。严格区分经济纠纷与经济犯罪、企业责任与企业家个人责任,依法审慎适用强制措施,让企业家卸下思想包袱、轻装前行。

要持续升级政务服务法治化水平,依托数字化改革推进政务服务标准化、规范化、便利化,推动惠企政策精准直达、免申即享,打通政策落地“最后一公里”。健全常态化政企沟通机制,畅通企业诉求收集、流转、反馈闭环,快速响应企业急难愁盼。全面推行证明事项告知承诺制,清理各类不必要的审批环节和证明材料,推进一网通办、跨省通办,让企业办事更加便捷高效。

要深化京津冀法治协同建设,破除跨区域制度壁垒,推动资质互认、标准互通、执法协同,为民营企业跨区域经营、产业链上下游协同发展提供制度便利。加强三地立法协作,推动重点领域法规政策衔接协调;建立跨区域执法协作机制,联合开展市场监管、生态环保等领域执法行动;推进司法协作,实现立案、送达、执行等环节互联互通,降低企业跨区域维权成本。同时,持续丰富涉企普法供给,面向广大民营企业普及合规经营、风险防控法律知识,引导企业完善内部治理架构,厚植企业法治文化,推动形成政府依法监管、企业守法经营的良好生态。

【作者单位分别为中共唐山市委党校和唐山市热力集团有限公司 本文为2026年唐山市社科发展研究课题成果(课题编号:TSSKL2026-252)】